

揭阳市揭东区卫生健康局

中共揭阳市揭东区卫生健康局党组 关于巡察整改阶段性进展情况的通报

根据区委统一部署，2021年3月中旬至2021年5月下旬，区委第一巡察组对揭东区卫生健康局党组开展了巡察。7月26日，区委第一巡察组向揭东区卫生健康局（以下简称区卫健局）党组反馈了巡察工作情况。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改阶段性进展情况予以公布。

一、党组及主要负责人坚持政治挂帅，全力组织推动整改工作逐项落实

区卫健局党组及主要负责同志，认真贯彻落实习近平总书记关于巡视巡察整改的系列重要指示，严格按照区委巡察工作部署和区委书记的指示要求，扎实推动巡察反馈问题整改落实。

（一）坚持政治要求，加强组织领导。

区委第一巡察组反馈意见后，区卫健局党组书记立即主持召开党组会议，进一步传达区委第一巡察组反馈意见。2021年8月5日，局党组组织召开专题民主生活会，班

子成员认真开展批评与自我批评，为做好巡察整改工作打下坚实基础。成立了区卫健局党组落实区委巡察反馈意见整改工作领导小组，由局党组书记任组长，局区管干部任副组长，相关股室负责人任成员，加强组织领导。

（二）坚持切实可行，细化工作措施。

在推进整改过程中，区卫健局党组持续强化管党治党政治责任，把管党治党作为首要职责和根本任务，把坚持和加强党的全面领导贯彻到整改落实工作全过程，局党组先后召开整改工作会议2场次，研究部署巡察整改任务，听取整改工作进展情况汇报，协调解决巡察整改遇到的各种问题。形成了《揭东区卫生健康局党组落实区委巡察反馈意见整改方案》和《揭东区卫生健康局党组关于区委巡察反馈意见整改落实工作台账》，将任务分解细化，明确责任领导、办理部门、整改期限。

（三）坚持问题导向，确保整改实效。

区卫健局全体党员领导干部自觉把抓好巡察反馈问题整改作为当前重要政治任务和中心工作，切实落实整改主体责任。一是注重问题导向。对照巡察反馈的问题，逐项梳理细化具体整改措施，确保问题不遗漏、任务清晰明确、措施有的放矢、结果高质高效。二是注重标本兼治。既强化“当下改”的实效，又探索“长久立”的机制，注重根本建设、基础建设、长远建设，实现整改问题到位，推进解决问题到位。三是注重整改实效。对能立即整改到

位的，立行立改、限时解决；对需要一定时间解决或长期整改的，重在建立健全制度，确保工作规范化、制度化。

二、巡察反馈意见整改落实情况

（一）聚焦贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署方面

1.针对主体责任落实不到位、政治引领弱化问题。区卫健局党组充分认识到新形势下抓好党建工作的重要性，阶段来开展9场次党组理论中心组学习会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，将学习国家医疗卫生决策部署情况、体制改革、建立现代化医院管理制度的指导思想、核心精神等内容纳入党组理论中心组学习的重要内容。落实“第一议题”制度，党组会议第一项议题坚持学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持以党的政治建设为统领，切实发挥党建引领作用。加强全面从严治党。2021年8月，区卫健局组织在全系统开展党建工作专项督查；9月，局党组向各下属单位下发了《关于进一步加强党建有关工作的通知》，要求直属各党支部抓好党员教育管理，同时督促基层卫生院积极与属地党委沟通联系，落实落细“三会一课”制度，切实纠正重业务轻党建的倾向，不断提高党建工作质量。

2.针对全面从严治党主体责任意识弱化，“正反”教育缺失问题。2021年8月，区卫健局召开卫健系统工作

会议进行医德医风通报警示工作，对基层单位工作人员违纪违规行为进行通报。制定下发《关于进一步加强党建有关工作的通知》规范党建工作，认真开展纪律教育学习月活动，组织党员干部观看警示教育片，对系统内获得上级表彰的先进人物进行通报表扬，从“正反”两方面开展警示教育，向下属各单位传导压力意识，加强作风建设，进一步强化干部职工的纪律观念和守法意识，营造争先创优、奋发向上的良好氛围，推动全面从严治党向纵深发展。

3.针对局党组把方向、管大局、保落实职责发挥弱化问题。区卫健局党组认真履行切实发挥好把方向、管大局、保落实的领导核心作用，已根据相关文件精神成立医疗设备设施配置调研组，加强对基层单位基建和设备购置的论证指导，对较大额的设备设施采购项目注重实地调研核实。通过制度规范各单位项目申报审批程序，请示件呈批前单位需填写“揭东区卫生健康局联席会议呈批件征求意见表”，征求局相关领导和股室的意见，严格把关，切实加强项目管理。

4.针对部分医院法纪观念淡薄，违规开展诊疗活动问题。区卫健局切实加强对下属医疗卫生单位的日常监管检查力度，教育引导医院领导干部进一步强化法制观念和 risk 意识，落实安全管理工作职责，规范执业行为，提高医疗质量，确保医疗安全。一是开展专项检查，对检查中发现的违规诊疗行为立即落实整改，按照相关规定给予处罚。

局医政股每年开展 2 次医疗质量检查，重点检查全区医疗卫生机构的医院管理、医疗管理、护理、院感、药事等方面工作。已于 8 月份组织对全区各镇（街道）卫生院（社区卫生服务中心）上半年现行病历进行检查，对检查过程中发现的问题及时予以纠正；每月均对各级各类医疗机构院感防控落实情况进行抽查，及时梳理存在问题并落实整改。二是认真贯彻落实市卫健局 2021 年 9 月份召开的全市医疗纠纷预防与处理培训班暨推动医疗责任险工作会议精神，及时将市卫健局、市医调委专家授课的《基本医疗卫生与健康促进法》出台后医疗纠纷预防与处理应对相关课件下发各级各类医疗机构，认真组织学习并在临床工作中应用，提高医务人员质量意识、安全意识和依法执业意识，不断提高医疗服务水平，杜绝医疗事故发生。

5. 针对一村一卫生站项目推进不理想问题。为切实贯彻落实《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅印发〈关于加强基层医疗卫生服务能力建设的意见〉的通知》、《西部“五镇一街”发展不均衡问题整改任务分工方案》等有关文件工作部署，进一步补齐揭东区西部卫生短板，推进西部“五镇一街”村卫生站标准化建设，按照《广东省卫生计生委办公室关于印发〈广东省村卫生站公建规范化建设实施方案（试行）〉的通知》、《揭东区村级公建卫生站进驻运营实施方案》等文件精神，结合我区实际，区卫健局拟定了《揭东区西部“五镇一街”村卫生站标准化

建设实施方案》，经 2021 年 9 月 13 日区政府常务会议和 2021 年 9 月 18 日区常委会讨论决定，该《实施方案》获得批复同意。目前已确定 2021 年开工建设的 12 间村卫生站，接下来将认真按照区委、区政府的工作部署要求，力争在 2024 年前，通过区级财政补助建设的方式，对西部五镇一街中尚未完成村卫生站建设的 76 个行政村进行开工建设，努力实现产权公有、建设标准、形象统一、管理规范、村卫生站的工作目标，进一步提高村卫生站的服务能力，更好服务辖区群众。

6.针对基本公共卫生服务质量参差不齐，公卫资金管理不规范问题。一是落实各项目指导单位继续加强业务培训，扩大培训广度和深度，区卫健局于 2021 年 4 月 26 日、7 月 24 日，组织举办全区基本公共卫生服务项目培训班，有效提高公卫人员队伍业务能力和管理水平。二是加强指导督导考核，将督导考核发现问题的整改落实情况纳入考核指标，做好绩效运行监控和绩效考核评价，进一步巩固工作成效，提高公卫工作水平。经与区财政局协商研究，共同制定下发《关于印发揭阳市揭东区基本公共卫生服务资金管理的通知》，督促指导各医疗卫生机构认真贯彻执行，不断规范和加强公卫资金管理，提高资金使用效益。

7.针对局卫生监督不到位问题。对照区委巡察反馈意见，区卫健局认真梳理、全面排查，及时发现并纠正

在卫生监督执法中存在的问题，进一步规范卫生监督执法人员的行为，切实提高卫生监督执法的整体水平。依据《揭阳市揭东区人民政府关于镇街综合行政执法的公告》，2021年3月15日起，各镇（街道）以其自身名义实施行政执法权。局认真开展“回头看”工作，对无证行医进行后续巡查监管，以零容忍的态度，做到发现一宗查处一宗，坚决铲除“死灰复燃”现象。积极组织对各镇（街道）综合执法大队和卫生监督协管员的业务培训，进一步提高卫生监督协管员的执法技能和综合素质。大力开展卫生法律宣教，着力营造良好卫生健康环境。2021年1月，区卫健局联合区司法局对各镇（街道）执法人员开展医疗卫生法律知识培训；9月，区卫健局举办全区卫生监督协管员培训班，对全区卫生监督协管员进行集中培训，提高卫生监督协管员的执法技能和综合素质，并在培训会上落实协管员配合好各镇（街道）综合执法工作，加强巡查，加大力度依法依规查处无证行医行为。

（二）聚焦群众身边腐败问题和不正之风方面

8.针对个别医生变相“停薪保职”问题。区卫健局经调查核实，发现个别基层卫生院存在变相“停薪保职”问题，已责令相关卫生院立即落实整改，向局党组作出深刻书面检讨，并在全区各医疗单位中布置开展自查自纠工作，严格杜绝变相“停薪保职”行为，目前相关人员已全部返岗上班。

9.针对部分人员没有服务基层却领取基层补贴问题。区卫健局对从基层医疗单位借调到各单位的在编人员领取补贴情况进行核查汇总，对部分借调人员没有在基层服务却违规领取基层补贴问题，局高度重视、立即整改，2021年8月，区卫健局制定下发《关于部分借调人员停发边远地区补贴的通知》，责令相关单位立即停止发放，确保此类问题不再发生。

10.针对人员工资福利发放不规范问题。2020年8月，经区人民政府同意，区卫健局、人社局、财政局联合印发了《进一步落实基层医疗卫生机构绩效工资制度的实施细则》。2021年9月，区卫健局联合区人社局、财政局随机抽查医疗卫生机构对单位落实《细则》情况进行实地督导，由区卫健局制定绩效工资考核方案参考稿，要求全区各基层卫生院参照《细则》要求、结合单位实际修改完善绩效工资考核方案，经院委会、职工会、公示等程序后报区财政局、人社局审核，审核通过后报区卫健局备案，并严格执行落实。目前全区各基层卫生院均已制定绩效工资考核方案，关于“六允许”政策已全部落实。2021年9月，区卫健局落实各基层医疗单位认真开展人员工资福利发放自查自纠，对各单位“二次激励”分配制度制定实施情况进行检查，对制度不完善不科学的予以指导，及时修改，在绩效工资方案中特别强调对女职工法定产假期间相关工资福利待遇作出规定，保障职工的合法权益，尽量实现

分配公平公正。

11.针对各医院普遍存在财经制度不完善问题，公务交通保障不规范问题。严格督促基层医疗卫生机构认真执行《进一步落实基层医疗卫生机构绩效工资制度的实施细则》文件要求，2021年9月，区卫健局落实各基层医疗单位认真开展人员工资福利发放自查自纠，对各单位“二次激励”分配制度制定实施情况进行检查，对制度不完善不科学的予以指导，及时修改。要求在绩效工资方案中制定明细表统一补贴项目，确保公平透明。加强财会人员业务培训，并积极通过公开招聘等形式招录专业财会人员，着力提高财会人员的专业性。医疗卫生单位认真学习上级文件精神，关心激励一线工作人员，优化完善后勤保障，对加班工作人员实行补休、轮休，努力改善工作人员办公环境。

12.针对违规支付劳务费问题。针对该项问题，区卫健局高度重视，已责令相关基层卫生院立即落实整改，严禁违规发放劳务费，同时在全区医疗机构开展津补贴财务自查，进一步严肃财经纪律，坚决杜绝此类问题发生。

13.针对执行中央八项规定精神打折扣，个别涉嫌违规发放会议补贴问题。已责令相关单位立即落实问题整改，清退违规发放的补贴，规范人员补贴发放制度，并向区卫健局作深刻书面检讨。同时，在全区医疗机构开展津补贴财务自查，落实其他医疗机构认真开展自查自纠，确保此

类问题不再发生。

14.针对医疗风险突出，医疗信用建设急待提升问题。不断加强医务人员的业务培训和职业道德教育，加强医院内部管理，努力探索构建和谐医患关系。2021年8月，邀请区卫健局法律顾问在局开展《民法典》和《基本医疗卫生与健康促进法》专题讲座，进一步提高医疗从业人员的法律意识。及时将市卫健局、市医调委专家9月份授课的《基本医疗卫生与健康促进法》出台后医疗纠纷预防与处理应对相关课件下发到各级各类医疗机构，要求认真组织学习并在临床工作中应用，避免因沟通不及时、不充分、不到位引发的医疗纠纷的发生。

15.针对医疗业务管理不善，内务问题急需规范问题。认真落实医疗质量管理与控制有关工作要求，全面加强我区医疗质量管理，持续改进医疗质量，保障医疗安全。2021年8月，区卫健局组织专人对各基层医疗机构十八项医疗核心制度落实情况进行检查，同时抽查上半年归档病历，邀请区第二人民医院的专家进行检查评估，进一步提高医疗文书的书写规范，改进医疗服务质量，确保医疗安全。

16.针对基建项目及设备购置管理不善，财政资金长期无法发挥效益问题。区卫健局高度重视，对原产业园卫健局在宝塔卫生院内建设妇幼保健院大楼因后续资金不足无法装修及配置设备投入使用、月城镇卫生院医技楼无法建设、玉湖镇卫生院住院楼由于资金供应不及时不足额

造成建设工期延长、区中医医院因资金紧缺造成主体工程
建设超期及其采购的部分设备未能及时投入使用的问题，
已积极向区委区政府分管领导反映并争取相关部门的支持
配合，待区委区政府出台原产业园妇幼保健院处理方案
后再解决相关问题；已落实月城镇卫生院积极争取镇党委
政府的支持，重新就近选址；玉湖镇卫生院住院综合楼已
进入验收阶段；区中医医院的装修配套和设备将于 2021
年底前竣工交付使用。

17.针对固定资产管理不规范问题。区卫健局已要求
下属单位对使用期限到期，折旧净值为 0 元且无使用价值
的固定资产进行清理报废。接下来将认真按照《揭阳市揭
东区行政事业单位国有资产使用管理办法》的规定对固定
资产进行定期清理。

（三）聚焦基层党组织领导班子和干部队伍建设方面

18.针对民主集中制落实不到位，重大事项决策不规
范问题。切实加强对基层医疗单位领导班子的监督约束，
要求各下属医疗单位开展对民主集中制和“三重一大”决
策制度贯彻落实情况的自查自纠，区卫健局组织开展相关
督查指导，全面规范各单位认真落实民主集中制和“三重
一大”决策制度，严格议事规则和决策程序，充分发挥集
体领导的核心作用，进一步促进“三重一大”制度在卫健
系统的贯彻落实，保证决策的民主化、科学化。

19.针对部分医院党建工作不扎实，党务不熟悉问题。

针对区委巡察反馈的具体问题，已责令相关单位立即进行整改。区慢病中心已按程序补选支部委员，区中医医院已对党务时间错误记录进行纠正，区卫生学校已为党组织关系仍挂在单位的离职人员办理组织关系转移手续。已落实相关基层卫生院认真对照反馈的存在问题，主动与属地党委汇报，及时按照党建有关规定落实整改，提升党建质量。

20.针对党内政治生活不严不实，敷衍应付问题。区卫健局党组切实履行全面从严治党主体责任，认真组织对局直属医疗单位开展党建工作专项检查，经常督促基层卫生院党组织加强与属地党委的沟通联系，按照党内规定认真整改落实，切实做到以查促改、以改促进，进一步严肃党内政治生活，推进基层党组织党内组织生活不断规范化、制度化，促进全面从严治党不断向纵深推进。

21.针对基层医院聘用编外人员把控不严，经营压力大问题。已要求各下属单位认真执行区卫健局下发的《关于进一步规范临时工聘用管理工作的通知》，对存在未报区卫健局备案的编外人员按照程序要求进行备案管理，接下来将进一步加强下属单位聘用编外人员工作的监督约束，坚持“不急需不聘用”的原则，全面从严规范编外人员聘用工作。结合实际，组织开展对各单位编外人员聘用情况的督查，对存在违反局规定聘用编外人员的单位坚决严肃处理。

22.针对人员管理松散，个别涉嫌“吃空饷”问题。

已责令相关单位对照反馈的问题，迅速按要求落实整改，在全系统开展人事管理自查自纠工作，要求下属各单位引以为戒、举一反三，切实加强人员日常管理，杜绝“吃空饷”现象。

23.针对个别医院人员流失严重，影响本地区医疗服务问题。区卫健局高度重视基层卫生专技人才队伍建设，想方设法从卫生从业人员的准入、培养、待遇保障、考核评价和激励机制等方面入手，不断加强全区卫生专业技术人员队伍建设，逐步提高基层医疗卫生服务能力。针对个别基层卫生院人员流失严重、影响本地区医疗服务问题，2021年拟计划通过公开招聘和校园招聘引进高层次专业技术人员，充实人才队伍。积极协同区财政局、人社局对基层卫生院绩效考核分配方案进行审核规范，确保落实奖励性绩效向一线医护人员倾斜，切实调动职工工作积极性。大力选派基层医护人员到上级医院进修培训，鼓励在职人员晋升职称学历，重视内部培训造血。同时鼓励个别困难基层单位争取上级财政部门支持，以及积极发动乡贤、企业家等热心人士献爱心，协助解决资金、设备设施方面存在的困难。

三、下一步工作计划

此次巡察工作，就是一次全面彻底的“政治体检”和“集中会诊”，给局班子加强自身建设提供了遵循和依据。下一步，区卫健局党组将深入贯彻落实上级决策部署，旗

帜鲜明讲政治，进一步严格党内政治生活，推动党员干部牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，继续围绕区委巡察反馈意见，深入抓整改、抓推进、抓落实，让巡察成为工作落实的“助推剂”，扎实做好巡察“后半篇文章”。

一是进一步提高思想认识。深刻认识巡察工作的重大意义，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断提高区卫健局党员干部的政治觉悟和政治能力，努力打造一支政治坚定、作风优良、勤政廉洁、为民服务的干部队伍。

二是进一步全面从严治党。以巡察整改为契机，坚持问题导向，强化管党治党的政治担当，持之以恒推动全面从严治党向纵深发展。坚持落实机关党建工作责任制，不断推进学习教育常态化、制度化，严格执行“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等基本组织生活制度。严肃党内政治生活，用好批评和自我批评这个武器，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性。

三是进一步抓好作风建设。进一步提高政治站位，落实党组政治责任，进一步严明党的纪律和政治规矩，持之以恒抓好中央八项规定精神的贯彻落实。建立健全相关制度规定以及抓落实的长效机制，切实做到有章可循、有规可依，推动作风建设常态化。

四是进一步健全长效机制。坚持标准不变、力度不减，对已完成的整改事项，适时组织“回头看”，巩固整改成果；对需要长时间推动的整改事项，加强跟踪问责，以“钉钉子”精神，推动各项整改任务落实到位。建立健全规范权力运行、规范完善党员干部教育管理、党风廉政建设、选人用人机制、财务管理、人事管理等方面制度，构建堵塞漏洞、解决问题、落实责任的长效机制。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：电话 0663-3263655；邮政地址：揭阳市揭东区城西金凤路 163 号；电子邮箱 jdqwjjrsg@163.com。

中共揭阳市揭东区卫生健康局党组

2021年12月22日

