

揭阳市揭东区市场监督管理局 2021 年法治政府建设年度报告

2021 年，揭东区市监局严格按照区委区政府和市局的工作部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平法治思想，法治政府建设实施纲要及依法治区、依法行政工作要点，充分发挥市场监管职能，全面做好法治政府建设工作，切实推动市场监管法治建设取得新进展。

一、学习宣传贯彻习近平法治思想，不断提升法治意识。

（一）精心组织，加强教育。组织系统人员深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神以及中央全面依法治国工作会议精神，深刻认识习近平法治思想重大意义，增强学习贯彻的思想自觉、政治自觉、行动自觉，不断提高全体人员的法治意识。

（二）督促落实，形成氛围。一方面，制订措施，将学习贯彻习近平法治思想摆上议事日程，作为一项关系全局的大事来抓；另一方面，引导党员干部通过在广东省国家工作人员学法考试平台、广东省干部培训网络学院、学习强国等学习平台自觉学习习近平法治思想，形成良好的学习氛围。

二、学习贯彻法治政府建设实施纲要及落实依法行政，强

化制度建设

(一) 完善依法行政制度建设，坚持科学决策，民主决策，依法决策。一是成立揭东区市监局法治建设领导小组，组织学习贯彻《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》，严格落实揭东区2021年全面依法治区工作要点，制定和组织实施全区市场监管部门“八五”普法规划，组织、安排全系统普法学习，指导、协调全系统普法工作。二是完善并严格落实法制审核制度，全年共审核行政处罚案件171宗，审核率100%。三是建立法律顾问及重大案件审理制度，规范行政决策行为。聘请局常年法律顾问，处理复杂的法律事务，防范法律风险，对重大行政决策事项在提交讨论前交法制机构进行合法性审查。

(二) 强化制度建设，规范公正文明执法。一是严格落实两法衔接制度。加强部门协作，积极做好两法衔接工作。今年以来通过两法衔接平台报送案件备案9宗，向公安机关移送案件1宗。二是严格规范执法行为。通过行政处罚案件法制审核，行政处罚案卷评查等方式，严格规范行政执法行为。今年来共进行法制审核171宗，组织案卷评查1次。三是按照“谁执法，谁录入、谁负责”的原则，继续推进行政执法公示制度等三项制度，公开执法结果，增强行政执法工作的透明度，进一步推进严格规范公正文明执法。

(三) 强化依法行政保障和能力建设。一是组织本年度学

法考试。根据区普法办《转发广东省普法办公室关于组织开展全省国家工作人员2021年度学法考试的通知》（揭东普法办〔2021〕1号）的文件要求，组织全局人员积极学习，并于7月上旬完成了2021年度学法考试，人员法律知识得到明显充实。二是组织参加第二届广东省市场监管系统法律知识竞赛和全国市场监督管理法律知识竞赛（第二届）线上答题，均取得优异成绩。三是开展执法专项培训。2021年3月16日开展市场监督管理行政执法业务、乡镇执法市监监管部分两方面内容专项培训，进一步提高执法队伍执法水平。四是健全完善行政执法证管理制度。及时为调入调离执法人员办理执法证，实时更新执法人员数据，确保全体执法人员持证上岗，目前我局执法人员的持证率100%。

三、强化普法宣传，营造社会共建共治氛围

（一）制定并印发年度工作计划。根据年度工作部署，制定并印发《揭阳市揭东区市场监督管理局2021年普法工作计划》《揭东区市场监督管理局普法责任清单》，构建分工负责、各司其职、齐抓共管的普法工作格局，为顺利完成全年法治工作奠定基础。

（二）认真学习宣传《行政处罚法》，强化制度建设，完善监督检查机制。通过学习，广泛宣传，我局的行政执法责任制、行政处罚行为持续得到规范，行政处罚整体水平稳步提升，行政处罚工作基础进一步夯实。

(三) 组织学习市场监管新颁发的法律法规。组织人员学习新颁布和新修订的法律法规，强化法治意识，提升行政执法本领，提高行政执法效能。

(四) 开展丰富的法治宣传教育活动。举办“化妆品宣传日”、“药品安全月”“食品安全宣传活动”“知识产权宣传周”“放心消费创建”等一系列活动。一是开展药品安全宣传进社区、进学校、进企业活动共4场次，进一步增强了广大经营者和消费者的药品安全意识。二是在全区各街道开展“公筷、公勺”“光盘行动”等宣传活动，通过宣传活动，使广大群众养成使用公筷公勺的意识，助力全社会形成健康、文明的用餐新风尚，共分发宣传图画8000张，台卡1000个。三是引导企业（实体店）参与“放心消费承诺单位”和“线下无理由退货承诺店”活动。开展以“品质保证、诚信保证、维权保证”为基本内容的放心消费承诺活动，推动市场经营者严格遵守法律法规。

四、主要负责人履行推进法治政府建设职责情况

(一) 切实加强组织领导。局党组把推进法治政府建设摆在市场监管工作全局的重要位置抓紧抓实。局长切实履行推进法治政府建设第一责任人职责，带头研究部署，根据我局人事变动和工作需要，年初督促落实对局法治建设工作领导小组人员作出相应的调整，制定印发《关于调整揭东区市场监督管理局法治建设工作领导小组成员的通知》（揭东市监〔2021〕12

号);各分管领导认真履职尽责,扎实推进我局法治政府建设各项具体任务的落实。

(二) 高位推动、高效落实。局党组年初会议上对2021年度的市场监管法治政府建设的重点工作进行部署,督促制定印发《揭阳市揭东区市场监督管理局2021年普法工作计划》;年中听取法治政府建设工作进展情况,督促各股室按期高质推进各项工作;目前我局的法治政府建设各项工作基本如期推进完成。

(三) 带头学习、以上率下。认真研究制定局党组2021年度学习计划,将法治建设内容作为学习重点,集中学习《民法典》、《行政处罚法》、《专利法》、《产品质量法》和《药品经营监督管理办法》等法律法规,自觉做尊法学法守法用法的模范,以“关键少数”带动“最大多数”。

五、2021年度推进法治政府建设的主要举措和成效

(一) 突出重点工作,持续优化营商环境

一是持续推进商事登记改革。深入推进“证照分离”、简易注销、市场主体住所自主申报服务,全面推行“网上办”“零见面”,推行容缺受理、一窗通办,实现了全程电子化、企业办照0.5个工作日内办结等目标。全年新登记市场主体9561户,累计市场主体59951户;全面落实“粤商通”平台注册推广工作,“粤商通”注册覆盖率100%。

二是按期保质完成政府民生实事。牵头推进5个集贸市场实

施标准化升级改造；完成5个食用农产品市场快验工作，快检18339批次，任务完成率101.9%（合格18280批次，合格率99.69%）。牵头完成每千人5批次食品抽检任务3638批次，任务完成率100%（合格3102批次，合格率97.5%）。

（二）突出重点领域，不断筑牢市场安全底线

一是持续抓好市场监管领域常态化疫情防控工作。坚决贯彻落实上级的疫情防控工作部署，按照“三强化三覆盖”要求，持续落实农贸市场“专人驻场”制度、全面开展“新五查”，以最高标准、最严要求对进口冷链食品疫情防控进行再强化再落实。全年共检测涉进口食品企业从业人员1394份，产品1870份，环境470份；持续发挥零售药店疫情防控“哨点”作用，上报退热类药品登记信息29.5万多条。

二是强化特种设备安全监察。全面开展系统性隐患排查治理，防范化解风险隐患。全年共检查企业241家次，特种设备设备414台套，发现隐患89处，发出监察指令书20份，立案4宗，罚款20万元。

三是加强食品安全监管。全面推行食品销售风险分级管理，推进广东省特殊食品电子追溯系统正式上线应用。推广应用学校食堂“互联网+明厨亮灶”系统开展网上巡查，强化校园食品安全监管。持续开展“湿米粉统一查”、农村食品市场打假等专项整治行动。全年共检查各类市场主体9650户次，建立农村食

品统一配送渠道的食品经营企业2个,清理注销食品生产许可证5家,责令整改111家次。

四是加强药品安全监管。加强疫苗、药品、医疗器械和化妆品的事中事后监管,确保不发生系统性、区域性安全事故。全年共出动执法人员2718人次,检查药品、医疗器械、化妆品经营企业1187家次,落实整改135家次;检查疾控机构4家次,要求整改3家次,复查3家次;检查新冠疫苗接种单位56家次,要求整改10家次,复查10家次,实现全覆盖检查并录入智慧食药监系统。积极配合市市场监管局和市药检所开展药品抽检64批次,完成率100%。开展2021年全国用药安全月等宣传活动,共发放宣传资料4000多份,接受群众咨询1500多人次,有效提升市民安全用药理念,增强社会公众对药品安全信心,营造良好社会共治氛围。

五是产品质量安全监管不断加强。印发《2021年揭东区工业产品获证生产企业日常检查计划》,检查5家工业产品生产许可获证企业。做好安全帽、电线电缆监督抽查不合格产品后处理工作。加强对成品油的质量监管,建立行业产品信息数据库43家,实现一企一档。

(三) 创新监管模式,推动经济高质量发展

一是大力推进信用监管。全面推进“双随机、一公开”监管工作,大力推进重点领域信用风险分类监管,依法实施联合

惩戒。全区公示“守合同重信用”企业105户。全区共有10047户（次）市场主体列入经营异常名录管理。按规定对被列入经营异常名录和标记为经营异常状态的118户市场主体进行信用修复。抓好企业年报工作，全区应年报各类市场主体年报公示率89.50%。企业年报公示率95.59%，其中重点行业领域企业年报率100%。

二是全面推进知识产权强区工作。制订《揭东区强化知识产权保护实施方案》，大力推进“知识产权强区工程”“商标品牌培育指导站”“地理标志产品保护”等项目建设，知识产权保护能力和水平显著提升。今年来新增专利授权1497件，同比增长6.47%。全区新增有效注册商标3474件，总量达到23050件。

（四）强化执法维权，改善市场竞争环境

一是加大综合执法力度，严厉打击制售假冒伪劣商品违法行为，共查处案件151宗，罚没金额127.92万元。其中移交公安机关案件1宗，移交区卫生健康局案件1宗。

二是配合区司法局做好我区综合行政执法改革工作。根据区政府公告内容，对我局下放53项权责清单于2021年1月20日组织乡镇街道执法人员涉及市场监管进行业务培训；同时完成权责清单认领梳理工作。

三是加强网络和广告监管。开展“网剑”专项行动，检查网站、网店398个次，实地检查网站、网店307个次，督促网络交

易平台删除违法商品信息3条,责令停止平台服务网店30个次。现场检查药品网络销售企业35次,网上巡查70次;检查医疗器械网络经营企业44家、涉及网络销售的化妆品经营企业25家;成立揭东区整治虚假广告联席会议,加强广告监测,加大整治虚假违法广告,依法严厉打击线上教育培训、医疗服务、保健食品、药品、医疗器械、化妆品等重点领域虚假违法广告行为,查处虚假违法广告案件28宗,罚款6.0074万元。

四是全面清查整治问题钢材。对“3·15”晚会曝光的广东中泰钢铁实业有限公司揭东分公司涉嫌生产、销售问题钢筋立案查办,随后按程序把案件移交公安机关进行刑事调查。同时,按照区委区政府的部署要求,举一反三,牵头制订了《关于开展重点工业产品质量安全执法监督联合检查工作方案》,会同有关部门开展了重点工业产品质量整治工作,全面整治质量安全隐患。共出动检查人员1850人次,检查生产、销售主体661家,立案16宗,查处涉“中泰”钢材44.73吨。全面摸排钢筋销售企业(经营者)99家,约谈钢筋销售企业(经营者)101人,签订《不销售伪劣钢筋承诺书》99份。

(五) 强化政务公开,维护社会和谐稳定。

一是成立区市管局政务公开工作领导小组及工作机构,具体负责指导、监督全局政务公开工作。

二是按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国政

府信息公开条例》等要求，及时将本部门预决算在政府门户网站上予以公开，接受社会监督。

三是畅通投诉举报渠道，高效受理投诉举报件。2021年，全区共受理投诉举报 7227宗。其中消费者投诉5336宗，已办结4907宗，办结率91.96%，为消费者挽回经济损失187.21万元；群众举报1891宗，办结1763宗，罚没5.27万元，办结率93.23%。

四是做好行政复议、行政应诉工作。今年来，以我局为被申请人的行政复议62宗(其中9宗因当事人撤回复议申请而终止行政复议审查，16宗维持我局不予立案的行政决定，16宗当事人被驳回复议申请，1宗部分行政行为维持部分撤销，1宗确定被申请人不作为的行政行为违法并责令限期履行法定职责，1宗确认被申请人未在法定期限内处理申请人投诉事项违法，责令被申请人对投诉事项依法定程序处理并告知申请人，1宗中止，17宗尚在处理中)。

六、存在的主要问题

一年来，我局的法治建设虽然取得了一定成绩，但仍存在一些短板和不足，主要表现在：市场监管规则有待健全，事中事后监管能力亟待加强，市场秩序、产品安全等领域还存在薄弱环节，运用法治思维和法治方式推进工作的能力和水平有待进一步提高。

七、2022年主要工作安排

一是加强队伍能力建设。针对新时期市场监管工作的特点，通过举办业务讲堂、开展专项培训、跟班学习等方式，进一步加强法律法规培训宣传工作，全面提高队伍的综合素质和业务水平；通过开展案卷检查工作，及时发现和纠正行政执法中出现的新情况新问题，规范执法办案工作。

二是持续推进市场监管综合执法体制改革。深化政府职能转变，落实“放管服”改革各项任务，整理完善部门权责清单，进一步提升执法效能，更好发挥市场监管综合执法机构在法治政府建设中的职能作用，优化执法资源，加强执法力度。同时根据区委区政府的工作部署，配合做好乡镇街道综合执法体制改革。

三是进一步探索推进行政执法与刑事司法衔接工作，协调做好涉嫌犯罪案件移送工作。



