

揭阳市揭东区财政局文件

揭东财〔2022〕46号

关于制订农村财务管理制度的指导性意见

各镇(街道)人民政府(办事处):

随着农村集体产权制度改革全面推进,农村集体资产经营方式多元化,内部治理结构日益完善,与其他经济主体联系更加紧密,集体资产财务管理目标、手段、方式都发生了很大变化,对农村集体财务管理工作提出了新的要求,迫切需要在制度层面对村级财务管理明确指导。根据财政部《农村集体经济组织财务制度》和省财政厅、农业农村厅出台的《广东省农村集体经济组织财务制度实施细则》的精神,区财政局拟订农村财务管理制度指导性意见。

一、指导原则

农村财务活动应遵循民主管理、公开透明、成员受益、支持公益四项原则。财务管理制度制订必须坚持以农民群众为中心,将民主管理贯穿于全过程,保障成员对财务活动和财务结果的

“四权”，即村集体资源资产资金所有权、使用权、审批权、收益权。落实财务公开内容、程序、场所、时间“四规范”，夯实村级财务管理基础。

二、制度框架

根据财政部颁布的《农村集体经济组织财务制度》（以下简称：财务制度）和广东财政厅、农业农村厅出台的《广东省农村集体经济组织财务制度实施细则》（以下简称：实施细则）的规定，考虑农业农村具体情况，在财务制度的普遍规范要求基础上，突出“农”字属性，突出集体经济组织特别法人地位，突出农村集体产权制度改革成效，体现社会主义市场经济要求，管好农村集体资产财务，对于推进乡村振兴实现共同富裕具有特别的重要意义。依照《财务制度》和《实施细则》的规定，结合我区实际，各镇（街）、村（社区）制订农村集体经济组织财务管理内容（仅供参考）：

- （一）年度财务计划
- （二）重大财务事项管理制度
- （三）年度收益分配方案
- （四）资金筹集、资源发包租赁制度
- （五）对外投资、资产处置流程图
- （六）主要经营管理人员聘用及薪酬方案
- （七）会计委托代理工作人员责任图
- （八）内控制度流程图
- （九）财政专用票据管理办法
- （十）债务风险管理制度

- (十一) 对外投资内部控制机制管理办法
- (十二) “四议两公开” 民主决策流程图
- (十三) 财务信息公开制度
- (十四) 会计信息档案管理制度
- (十五) 村集体经济组织实体机构管理制度
- (十六) 列举村集体经济组织收支行为正负面清单
- (十七) 招投标程序流程图

三、管理职责

农村集体经济组织财务管理工作应在农村基层党组织领导下，由成员（代表）大会、理事会、监事会和会计人员等按规定履行职责。重大财务事项决策参照执行“四议两公开”机制，并报镇党委、政府（街道办）或农业农村部门审核或备案。同时，不断完善村集体资金、租金的长效监管机制，堵塞管理漏洞。资金支取实行“双印鉴”监管，财政转移支付补助的村级资金要纳入统一管理，建账核算，严格使用。

四、认真修订

《财务制度》在可分配收益顺序分配中“不再提取应付福利费”的规定与1996年下发的《村合作经济组织财务制度（试行）》区别最大的特点之一，反映了村集体经济组织的新特点。各镇（街）、村（社区）要对已制订的财务管理制度重新梳理，按照新的要求和规定，依据上级和区农村集体经济组织财务管理和资产管理制度有关规定，认真组织力量进行整理、修改完善，为提高财务管理质量，严格规范村集体经济组织财务活动，提供行为指引。

五、工作要求

（一）扎牢“篱笆墙”，规范村级财务行为。村（社区）集体经济组织财务管理工作要坚持党的领导，三会（成员（代表）大会、理事会、监事会）工作须按规定履行职责。从财务管理层面，依照新规，结合实际，制订一套可操作、针对性强、效果好的管理规定，让财务人员看得懂，分得清，做得明。扎牢财务“篱笆墙”，做到有法可依、有据可查、失职可追，规范村（社区）经济活动。

（二）拧紧“资金链”，确保村级平稳发展。对村集体经济组织筹集资金应当履行集体经济组织决策程序，确定筹资方式、规模和用途，控制筹集成本和风险，特别是在新的发展阶段，就如何与社会资本从事经营活动的，应当在合同中明确权责及收益分配。另外，现行政策规定农村集体经济组织不得举债兴办公益事业，举债从事经营活动应纳入村级重大事项范围。

（三）护好“资产盘”，推进村级产权制度改革成果应用。固定资产、生物资产、无形资产、大宗资产及集体土地使用权的管理，按《财务制度》、《实施细则》的规定，制订资产管理制度，包括：清查核实集体资产制度、资产履行管理、资产台账的设置，编制资产负债表、建立成员名册和份额（股份）登记制度。

（四）聚焦“关键点”，保障村级成员权益。《民法典》规定了与营利法人、非营利法人类型并列的特别法人制度、并将农村集体经济组织、村民委员会纳入特别法人之列、此举填补了农村集体经济组织、村民委员会在主体定位上的真空，也为农民集体所有权实现构建了更加清晰的法律基础。但目前存在村委会代替

集体经济组织“一个班子，两套牌子”的情况十分普遍，就现在情况看，我区的近郊村、城中村和发达村经济发展速度较快，对村级财务管理提出了更高要求，各镇（街）、村（社区）可依据上级部门的工作指引，分别设置会计账套和银行账户，也称“分账管理”。

（五）管好“钱袋子”，让农民群众放心。各镇（街）、村（社区）要统一思想，提高政治站位，增强做好村级财务规范化建设工作的责任感，管好涉农“钱袋子”当好财务“守门员”，认真履职、强化农村基层基础工作，更新观念，真抓实干，奋力开创我区农村财务会计管理工作新局面，为乡村振兴保驾护航。



公开方式： 主动公开

抄送： 区纪委，区委组织部，农业农村局，民政局，审计局

揭阳市揭东区财政局办公室

2022年8月8日印发