

揭阳市揭东区乡村振兴规划

(2021-2035 年)

(评审稿)

揭阳市揭东区农业农村局

华南农业大学

2022 年 12 月



目 录

第 1 章 规划起源与背景	1
1.1 政策背景	1
1.1.1 国家层面	1
1.1.2 省级层面	4
1.1.3 市级层面	5
1.2 发展机遇	6
1.2.1 培育汕潮揭都市圈	6
1.2.2 城乡融合发展省级试点	8
1.2.3 发展新型农村集体经济专项改革试点	8
1.3 规划依据	10
1.3.1 相关规划	10
1.3.2 法律法规	10
1.4 上位规划	11
1.4.1 《揭阳市国土空间总体规划（2020-2035 年）》	11
1.4.2 《揭阳市全域旅游发展总体规划（2018-2035 年）》	14
第 2 章 总体要求	16
2.1 指导思想	16
2.2 目标任务	16
2.2.1 加快农业转型升级，推进农业绿色发展	16
2.2.2 培育乡村多层次人才，壮大农业农村人才队伍	17
2.2.3 弘扬优秀传统文化，丰富乡村文化生活文化	17
2.2.4 践行生态文明建设，打造生态康养高地	18
2.2.5 夯实组织力量，提供坚强组织保证	18
2.3 基本原则	18
2.3.1 处理好乡村振兴与新型城镇化关系	18



2.3.2 处理好发挥市场作用与政府作用的关系	19
2.3.3 处理好顶层设计与基层探索的关系	19
2.3.4 处理好增强群众获得感和适应发展阶段的关系	20
2.4 实现路径	20
2.4.1 坚持规划先行，破除制度瓶颈	20
2.4.2 主张科技引领，打造现代农业	21
2.4.3 加强人才支持，实现智力发展	21
2.4.4 提倡绿色发展，建设生态文明	21
2.4.5 构建乡村振兴的内外动力机制	22
第3章 资源分析与发展现状	23
3.1 揭东概况	23
3.2 区位交通	24
3.2.1 对外交通	24
3.2.2 对内交通	26
3.3 人口现状	28
3.4 组织情况	29
3.5 用地情况	30
3.5.1 现状建设	30
3.5.2 用地结构	31
3.5.3 空间分布	32
3.6 生态环境	33
3.6.1 地质地貌	33
3.6.2 气候资源	34
3.6.3 江河流域	34
3.7 产业资源	35
3.7.1 农业空间布局	35
3.7.2 农业产业概况	36



3.7.3 特色农业产业	37
3.7.4 品牌建设情况	40
3.8 历史人文	41
3.8.1 物质资源	43
3.8.2 非物质资源	43
3.8.3 农业文化资源	47
3.9 旅游资源	49
3.9.1 浅谈“山水”	50
3.9.2 融合“红旅”	54
3.9.3 详析“农趣”	57
3.10 “十三五”时期发展成效	58
3.10.1 经济总体发展稳中向好	58
3.10.2 产业强区建设步伐加快	59
3.10.3 创新优势逐步彰显	61
3.10.4 城乡品质大为改善	61
3.10.5 三大攻坚战成效明显	62
3.10.6 基础设施日臻完善	63
3.11 面临的问题	63
3.11.1 乡村建设用地紧缺，集体经济薄弱	63
3.11.2 历史文化资源保护力度不足	64
3.11.3 农业文化品牌建设状况较差	65
3.11.4 生态环境基础设施缺口大	65
3.11.5 农业污染问题较严重	66
3.11.6 人才吸引力不足，聚集困难	66
3.11.7 乡村基层治理缺人才、缺资金、缺意识	68
第4章 乡村振兴经验及借鉴	69
4.1 浙江衢州：推行“农村宅基地‘三权分置’改革”	69



4.2 广东佛山：农村集体经营性建设用地整備制度	71
4.3 广东广州：历史建筑活化利用	72
4.4 江苏苏州：“非遗+文创”融合发展的实践	74
4.5 浙江丽水：两个“双百”计划，创新人才合作模式	76
4.5.1 搭建挂职平台，打造人才政策新生态	77
4.5.2 发挥以博带博，创新智力叠加新模式	78
4.5.3 架设同步挂职，开辟产业融合新路径	78
4.5.4 夯实发展平台，助推成果转化新动能	79
4.6 山东烟台：乡村人才振兴重要政策明白纸	80
4.6.1 人才工程政策	81
4.6.2 资金支持政策	81
4.6.3 岗位、职称政策	81
4.6.4 生活保障政策	81
第5章 总体目标及发展定位	82
5.1 发展定位	82
5.1.1 沿海经济带东翼精细农业强区	82
5.1.2 高质量城乡融合发展示范区	82
5.1.3 汕潮揭农村集体经济发展示范区	82
5.2 发展目标	82
5.3 实施技术路线	83
5.4 乡村振兴稳固格局	84
第6章 专题规划	85
6.1 产业振兴	85
6.1.1 产业振兴目标	85
6.1.2 产业发展格局	85
6.1.3 产业振兴策略	94



6.2 文化振兴	97
6.2.1 文化振兴目标	97
6.2.2 文化振兴体系	97
6.2.3 文化振兴策略	98
6.3 人才振兴	101
6.3.1 人才振兴目标	101
6.3.2 现行人才策略	101
6.3.3 人才振兴策略	107
6.4 生态振兴	109
6.4.1 生态振兴目标	109
6.4.2 生态底线思维	109
6.4.3 绿色农业发展体系	109
6.4.4 生态振兴策略	110
6.5 组织振兴	115
6.5.1 组织振兴目标	115
6.5.2 组织振兴策略	115
第7章 五年规划	119
7.1 五年发展目标	119
7.2 近期建设指标	119
第8章 实施保障	121
8.1 加强组织领导	121
8.2 优化要素保障	121
8.3 强化监督机制	122
8.4 营造良好氛围	122
8.5 加强法制保护	122
附件一 近期实施项目库	124



产业振兴重点工程.....	124
文化振兴重点工程.....	130
人才振兴重点工程.....	132
生态振兴重点工程.....	133
组织振兴重点工程.....	144
乡村振兴其他类重点工程.....	147
附件二 规划图集.....	149



第1章 规划起源与背景

1.1 政策背景

1.1.1 国家层面

2017年，党的十九大报告首次提出乡村振兴战略，随后，中共中央、国务院针对乡村振兴做出了一系列重要部署；2018年，中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》对乡村振兴战略进行了全面部署，同年9月，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》；2019年至2021年，中央一号文件和“十四五”规划均多次提及乡村振兴战略。中央农村工作的重点从“加快基础设施建设，提升农民人均收入”到“发展现代化农业，建设社会主义新农村”再到“加大农村改革力度，激活农村发展内生动力”，到如今提出的“乡村振兴战略”，是一个更综合、全民、系统的发展战略，从根本解决好三农问题，最终实现农业强、农村美、农民富。乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作做出的一个新的战略部署、提出的一个新的要求。



图 1-1 乡村振兴战略的提出和全面部署

1. 2017 年 10 月，中国共产党第 19 次代表大会报告

习近平同志在十九大报告中首度提出，实施“乡村振兴战略”，2018 年中央一号全面部署实施乡村振兴战略农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。

实施“乡村振兴”战略的总要求，就是坚持农业农村优先发展，努力做到“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

文件提出“五个新”的总体要求：以产业兴旺为重点，提升农业发展质量，培育乡村发展新动能；以生态宜居为关键，推进乡村绿色发展，打造人与自然和谐共生发展新格局；以乡风文明为保障，繁荣兴盛农村文化，焕发乡风文明新气象；以治理有效为基础，加强农村基层基础工作，构建乡村治理新体系；以生活富裕为根本，提高农村民生保障水平，塑造美丽乡村新风貌。

2. 2018年9月,《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》发布

(1) 规划先行、细化实化工作重点和政策措施

《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》细化实化工作重点和政策措施,部署若干重大工程、《乡村振兴战略规划》重大计划、重大行动,形成了今后5年落实中央一号文件的政策框架。

(2) 构建“四梁八柱”顶层设计

中央一号文件中指出,乡村振兴战略的“四梁八柱”中的顶层设计,即要有国家战略规划引导。《规划》作为国家战略规划的基础性支撑之一,要细化、实化乡村振兴的工作重点和政策举措。具体部署重大工程、重大计划、重大行动,确保文件得到贯彻落实,政策得以执行落地。

(3) 树立城乡融合、一体设计、多规合一理念

各地区各部门要树立城乡融合、一体设计、多规合一理念,抓紧编制乡村振兴地方规划和专项规划或方案,做到乡村振兴事事有规可循、层层有人负责。要针对不同类型地区采取不同办法,做到顺应村情民意,既要政府、社会、市场协同发力,又要充分发挥农民主体作用,目标任务要符合实际,保障措施要可行有力。

3. 2021年3月,《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》发布

到2025年,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴全面推进,脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强,乡村产业质量效益和竞争力进一步提高,农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升,

生态环境持续改善，美丽宜居乡村建设扎实推进，乡风文明建设取得显著进展，农村基层组织建设不断加强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，脱贫地区农民收入增速高于全国农民平均水平。

到 2035 年，脱贫地区经济实力显著增强，乡村振兴取得重大进展，农村低收入人口生活水平显著提高，城乡差距进一步缩小，在促进全体人民共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

4. 2021 年 4 月，《中华人民共和国乡村振兴促进法》公布

乡村振兴促进法于 2021 年 6 月 1 日起施行，这部法律在三农工作重心历史性转向全面推进乡村振兴这样一个关键时刻出台，具有重要的里程碑意义，为新阶段全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供了坚实法治保障。

1.1.2 省级层面

1. 2022 年 2 月，《关于保障农村一二三产业融合发展用地促进乡村振兴的指导意见》发布

广东将建立农村一二三产业融合发展重点项目库，对于这些具有定投资规模和示范带动作用、能够有效带动农民就业增收的入库项目，可优先在规划、用地计划、资金等方面享受支持政策。过一系列举措，实现为农村产业发展壮大留出用地空间，推动农村一二三产业融合发展，全面实现乡村振兴。

2. 2022 年 6 月，《广东省乡村振兴促进条例》公布

《广东省乡村振兴促进条例》于 2022 年 9 月 1 日正式实施，是在《乡村振兴促进法》顶层设计与统筹考量之下，广东省结合



区域实际,因地制宜做好配套规制、实施机制或措施的设计安排。

明确了在落实粮食安全战略、推动乡村产业发展、提升乡村人居环境、加强乡村有效治理、推进城乡融合发展、建立帮扶长效机制、强化保障扶持措施七个方面的具体安排。

3. 2022年8月,农业农村部、广东省人民政府共同推进《广东乡村振兴战略实施2022年度工作要点》发布

全力抓好粮食和“菜篮子”加强耕地保护利用,稳定全年粮食播种面积和产量,保障“菜篮子”产品供应,加强耕地保护与质量提升;持续巩固拓展脱贫攻坚成果,落实防止返贫监测机制,深入推进驻镇帮镇扶村工作;积极推进农业转型升级,开展农业现代化示范建设,推进数字农业农村建设,强化农业科技支撑,加快发展新型农业经营服务体系;聚焦产业促进乡村发展,持续推进农村一二三产业融合发展,推动农村消费提质升级,促进农民就地就近就业创业;深入实施美丽乡村建设行动,推进乡村振兴示范带建设,接续整治提升农村人居环境;有序推进改革和治理,抓好改革重点任务落实,加大乡村振兴投入,加强乡村治理能力建设。

1.1.3 市级层面

2021年揭阳市人民政府工作报告中提出,“十四五”期间,围绕省委赋予揭阳“建设宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城,打造沿海经济带上的产业强市”发展定位,提振再创业的精气神,



提高抓落实的执行力，啃骨头、打基础、促发展，加快补齐短板、夯实基础、锻造长板，推动揭阳高质量发展，以加快农业农村现代化为重点，推进实施乡村振兴战略。

2022年8月，市委实施乡村振兴战略领导小组暨全市乡村振兴工作调度分析会召开，市委副书记陈小锋指出，要全力巩固拓展脱贫攻坚成果，发挥驻镇帮镇扶村工作力量，强化防返贫动态监测，“一户一策”精准落实帮扶措施；要深入推进农业产业链“链长制”建设，做大做强特色农业产业，提高农业质量效益和竞争力；要做好涉农资金统筹使用，加快推进入库项目实施建设，确保资金发挥作用；要通过狠抓农村人居环境整治、推广“农民工匠”法、全力开展美丽圩镇建设等，全面落实乡村建设工作；要持续壮大农村集体经济，加强宅基地审批管理，落实财政资金拨付，全面深化农村综合改革。

1.2 发展机遇

1.2.1 培育汕潮揭都市圈

2018年10月，习近平总书记视察广东时明确提出，要“把汕头、湛江作为重要发展极，打造现代化沿海经济带”。近年来，汕潮揭三市认真贯彻落实习近平总书记的重要指示精神和李希书记在省委十二届八次全会报告中提出的“以汕头为中心，做大做强山潮揭城市群”的要求，积极对接融入粤港澳大湾区和“一核一带一区”区域发展格局，以交通同城化为先行，以产业合作为基

础，以便民惠民为根本，在交通设施、产业合作、水利环境治理、便民惠民等方面加强合作，推动三资源优势互补、产业错位发展、设施共享和市场共建，为汕潮揭都市圈发展打下良好基础。

2022年7月，广东省自然资源厅研究制定了《广东省都市圈国土空间规划协调指引》(以下简称《指引》)。《指引》绘制汕潮揭都市圈发展蓝图，汕潮揭都市圈空间拓展模式为多中心环布式，以廊道式交通通道串联，打造“紧凑型组合城市+开敞型区域”都市圈空间形态。构建“一核两轴两带”的培育核心格局和“一屏一带四湾五水多斑”的生态保护格局，形成三市直连直通，串联各大重点平台地区的核心通道，提升以汕头为主体的区域级高端服务供给能力。

揭东作为汕潮揭都市圈中核心、汕揭梅发展轴中的重要节点以及榕江生态带的重要部分，乡村振兴也应该是都市圈中的标杆。

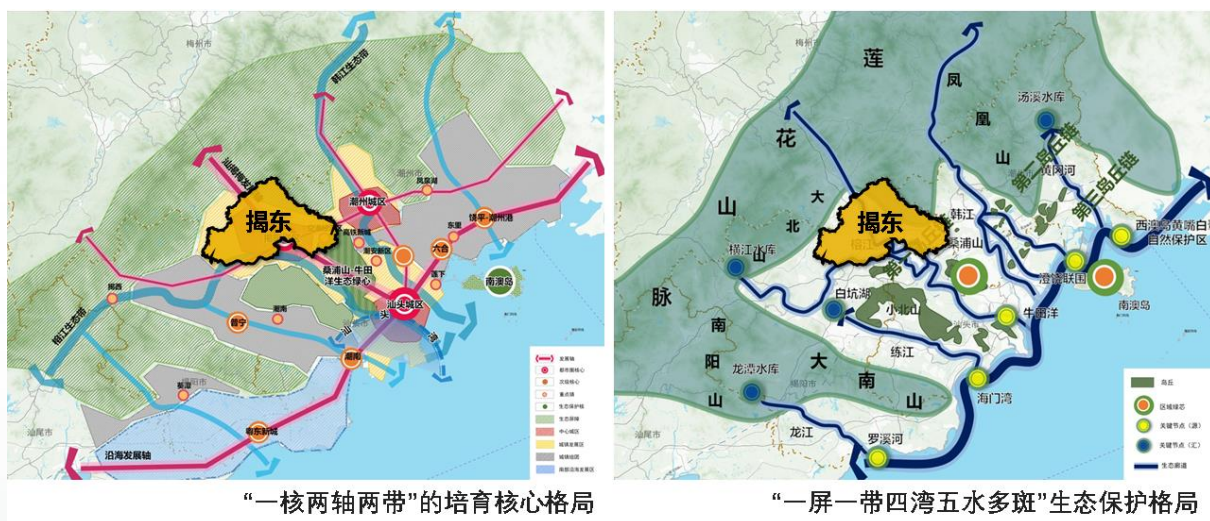


图 1-2 汕潮揭都市圈格局



1.2.2 城乡融合发展省级试点

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》《中共广东省委广东省人民政府关于印发〈广东省建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的若干措施〉的通知》精神，广东省开展广东省城乡融合发展省级试点地区评选，揭东区榜上有名。

试点范围：揭东区全区

试点任务：建立美丽小城镇发展机制、搭建城乡产业协同发展平台、建立城乡基础设施一体化发展机制、建立城乡基本公共服务均等化发展机制、健全完善农村集体经济运行机制。

加快城乡一体化进程，破解城乡二元结构问题，促进城乡融合发展，是推进乡村振兴的主要任务。揭东区以创建省级城乡融合发展试点为契机，以发展特色农业、建设精美农村、培育精勤农民为主攻方向，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，多点发力推进乡村振兴，全力打造广东乡村振兴新典范。

1.2.3 发展新型农村集体经济专项改革试点

2017年11月份，经省农业厅、省委农办同意，揭东区被确定为14个农村集体产权制度改革省级试点县（市、区）之一。农村集体产权制度改革是涉及农村基本经营制度和基本经济制度的一件大事，也是全面深化农村改革的重大任务。揭东积极响应省里相关要求，召开有关会议，部署推进农村集体产权制度改革试点



工作。会议强调，揭东作为全省试点单位，任务光荣，各地各单位要认识到此项工作的重要性和必要性，做到工作目标要明确，选好点进行分类指导，做出模板；要制定时间流程、明确政策要求并加强组织领导，细化各方面工作，层层抓好落实；各地各部门要积极协调配合，利用有利条件和因素，全力推进农村集体产权制度改革工作，创出揭东经验。

农村集体经济是我国社会主义公有制经济的重要组成部分。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，要“深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济”。2022年的中央一号文件再次明确提出巩固提升农村集体产权制度改革成果，探索新型农村集体经济发展路径。

揭东区在全面推进农村集体产权制度改革的进程中，积极鼓励村集体盘活机动地、“四荒地”和村庄整治、宅基地复垦等结余的土地及其他可利用地，支持村集体创办农业生产类、综合服务类合作社等服务实体，引导有条件的村集体探索强村带弱村、村企联手共建、政府定点帮扶、合作开发等多种形式，实现互利共赢，有力破解现代农业发展中遇到的各类深层次矛盾和问题，不断释放改革红利，增强发展活力，实现了与乡村振兴的有效衔接，为扎实推进共同富裕打下了良好基础。



1.3 规划依据

1.3.1 相关规划

《国家乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》

《广东省实施乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》

《广东省粮食安全和应急物资保障“十四五”规划》

《揭阳市全域旅游发展总体规划（2018-2035 年）》

《揭阳市国土空间总体规划（2020-2035 年）》

《揭阳市揭东区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二

〇三五年远景目标纲要》

《揭阳市揭东区生态环境保护“十四五”规划》

《揭东区生态文明建设“十四五”规划》

《揭阳市揭东区“十四五”旅游规划》

《揭阳市揭东区公共服务发展“十四五”规划》

《揭阳市揭东区现代服务业发展“十四五”规划》

1.3.2 法律法规

1. 相关法律法规、条例、政策

《中华人民共和国城乡规划法》（2019 修正）

《中华人民共和国土地管理法》（2004）

《中华人民共和国环境保护法》（2015）

《基本农田保护条例》（1998）

《中华人民共和国土地管理实施条例》（2014）



《广东省城乡规划条例》(2013 年)

《中华人民共和国乡村振兴促进法》(2021)

2. 相关技术规范、准则、文件

《镇规划标准(GB50188-2007)》(2007)

《村庄整治技术规范(GB50445-2008)》(2008)

《村庄规划用地分类指南》(2014.07)

《城市用地分类与规划建设用地标准(GB50137-2011)》(2011)

《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》(2018)

《农村人居环境整治三年行动方案》(2018)

《广东省实施〈中华人民共和国土地管理办法〉办法》(2008)

《广东省县(市)域乡村建设规划编制指引(试行)(2016)

《广东省打赢农业农村污染治理攻坚战实施方案》(2019)

《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》(2021)

《中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

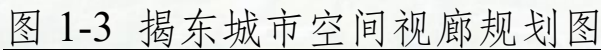
1.4 上位规划

1.4.1 《揭阳市国土空间总体规划(2020-2035 年)》

揭东区为揭阳市中心城区之一，国土空间规划中明确了揭东的城市定位、主体功能、产业以及生态空间格局。

城市定位——远望山、中看城、近亲水的山水城市。

生态格局——构建蓝绿交织的生态格局。打造以黄岐山生态核心，串珠成链，沿山、沿路、沿水构建大环城“翠环”联通区域绿地系统；打造榕江北河碧道，重塑水岸价值；打通望山、通江、达水的视线廊道、步行廊道、城市风廊，提升城市绿色公共空间品质。



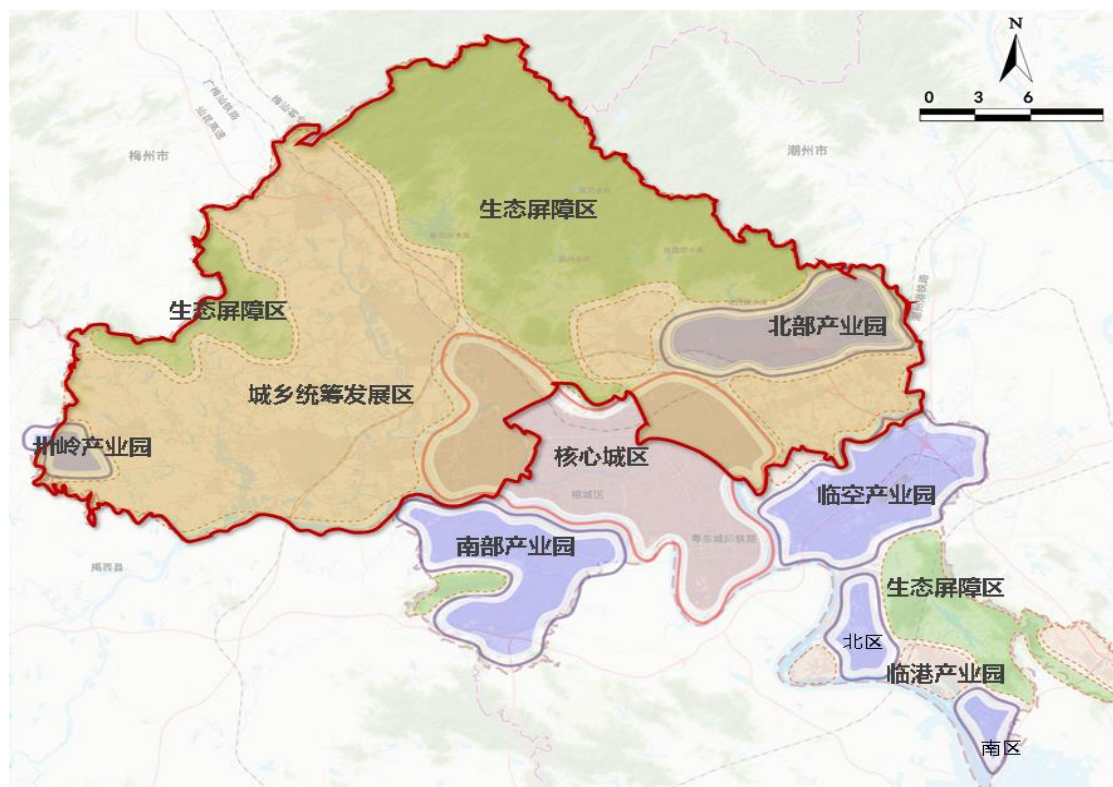


图 1-4 揭东区功能区划

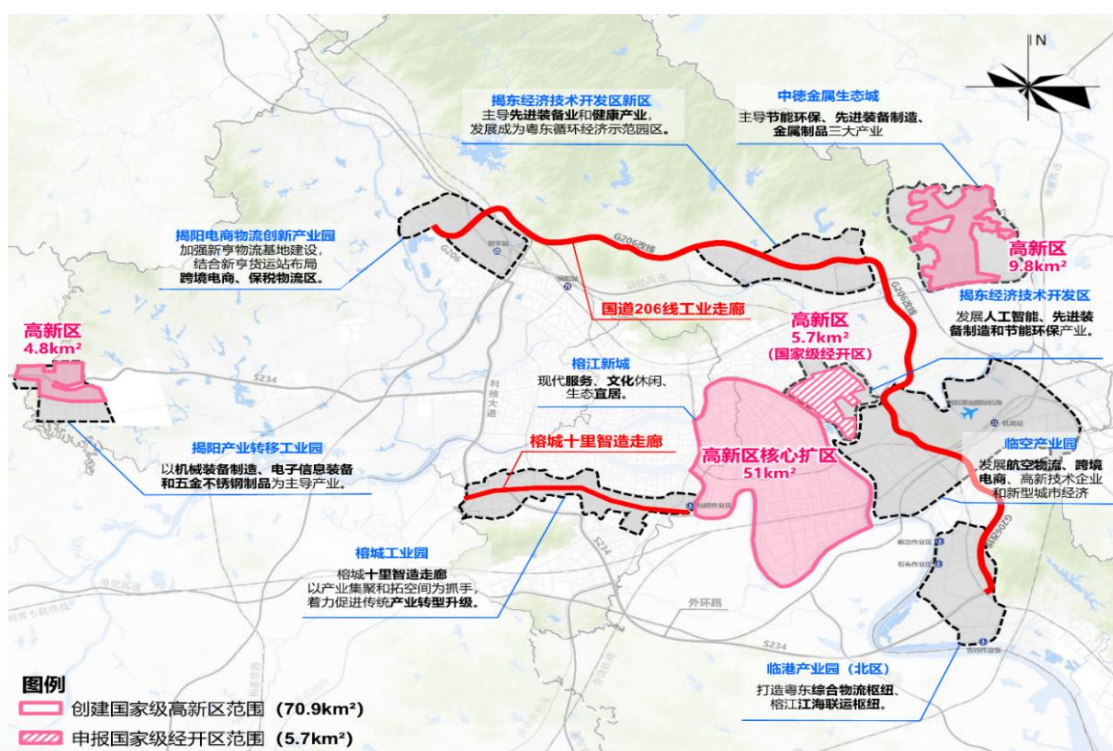


图 1-5 揭阳市中心城区产业空间格局示意图

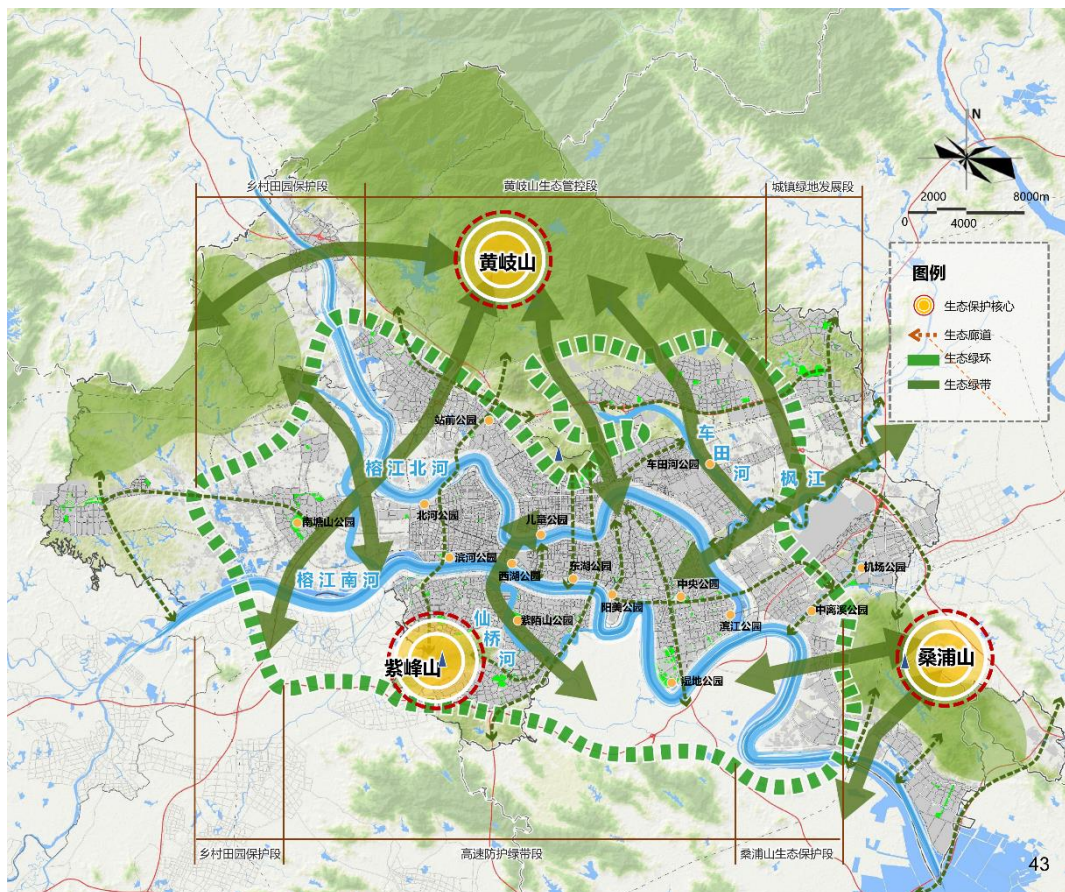


图 1-6 揭东区生态格局示意图

1.4.2 《揭阳市全域旅游发展总体规划（2018-2035 年）》

规划明确了揭阳市全域的旅游发展空间格局——“一廊一轴两心四区”空间格局。

一廊是指连通三山（小北山、大北山、大南山）一江（榕江）一海（南海）的山海旅游经济大廊道。其中廊道北段位于揭东区内。

一轴是指以揭惠高速和揭阳大道为交通轴，构建揭普（潮）惠美好城乡发展轴。

两心是指榕城主中心和滨海副中心。

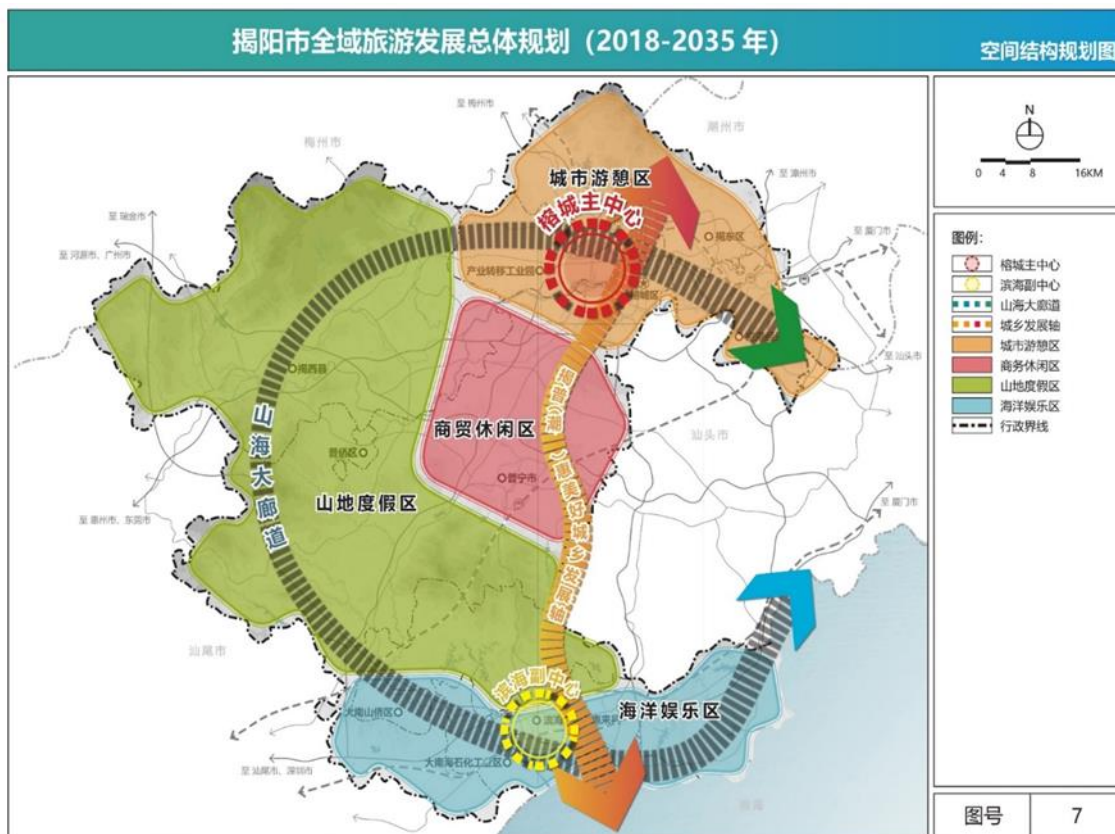


图 1-7 揭阳市全域旅游空间结构规划图

第2章 总体要求

2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，聚焦“扩面、提速、集成”，以改革创新为基本动力，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化、营造共建共治共享社会治理格局，加快推进农业农村现代化，努力在乡村振兴上走在全国前列，让农业更强、农民更富、农村更美。

2.2 目标任务

习近平总书记指出：“民族要复兴，乡村必振兴。”在迈向第二个百年奋斗目标的进程中，全面推进乡村振兴至关重要。

2.2.1 加快农业转型升级，推进农业绿色发展

为提升揭东区农业生产能力基础、加快农业转型升级、推进农业绿色发展，产业振兴规划着力探索新型“产业链”、现代农业产业园“链园一体”协同发展模式，以揭东区竹笋、炒茶、油茶、

蛋鸡、淮山、丝苗米等优势特色农业产业为依托，在充分调研各“产业链”的现状条件基础上，优化产业布局，推进富民兴村的特色产业发展，完善揭东区特色优势农业产业链，创建一批国家、省、市、区各级现代农业产业园。同时，建设一批重点项目，融入现代农业、生态农业要素，以产业生态化和生态产业化为重点促进产业兴旺，探索一体化生态种养模式，农业文旅结合发展模式等，实现农业产业链、现代农业产业园的全方面升级。

2.2.2 培育乡村多层次人才，壮大农业农村人才队伍

揭东区人才振兴规划着力于培育乡村多层次人才，规划人才梯队建设，培育农业农村人才队伍。同时，鼓励和支持高等院校、科研院所和咨询研究机构参与开展产学研合作，鼓励技术创新，鼓励科研成果来试点区开展成果转化，鼓励引进高水平高层次专门人才。

2.2.3 弘扬优秀传统文化，丰富乡村文化生活文化

揭东区文化振兴规划侧重于农村思想道德建设、红色革命历史文化、弘扬优秀传统文化、非物质文化遗产保护、丰富乡村文化生活。结合区域特色、产业特点，规划竹文化、茶文化、非物质文化遗产、地方优秀传统习俗等与旅游服务深度融合，培育壮大文旅融合发展新业态，促进农民增收致富。在公共服务方面，加强镇街文化站和村级综合性文化服务中心达标提优建设，完善县镇村三级公共文化服务体系。

2.2.4 践行生态文明建设，打造生态康养高地

揭东区践行生态文明建设，其生态振兴规划应结合产业振兴发展生态产业，规划推动农业绿色发展，建设美丽乡村。因地制宜推进农村厕所革命，扎实做好农村生活污水治理和黑臭水体整治，全面推进农村生活垃圾收集转运、畜禽粪污资源化利用和农膜污染治理，强化秸秆、笋壳综合利用。同时，打造以白塔镇望天湖为核心的生态圈，建设“生态康养”特色小镇，将小镇打造成为“宜创、宜业、宜居、宜游、宜享”的生态康养高地。

2.2.5 夯实组织力量，提供坚强组织保证

发展壮大村级集体经济是实现乡村振兴的必由之路，也是巩固基层政权的重要基础。揭东区组织振兴规划针对农村基层党组织、农村专业合作经济组织、社会组织和村民自治组织，以党建为引领，加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导。同时，规划建设法规政策研究项目，统筹分工协作，加强风险评估，深化村民自治实践、提高农村基层法治水平。

2.3 基本原则

2.3.1 处理好乡村振兴与新型城镇化关系

新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从城乡关系来看，农业农村发展之后是发展不平衡不充分最突出的表现。乡村振兴战略是新时代“三农”工作总抓手，新型城镇化是解决农业农村农

民问题的重要途径，二者是相辅相成、相互促进的关系。实施乡村振兴战略要发挥好新型城镇化辐射带动作用，围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕要求，促进城镇和乡村的全方位对接统筹。促进各类要素更多向乡村流动，形成人才、土地、资金、信息在乡村的良性循环，为乡村产业发展提供强有力的基础。把公共设施建设重点放在乡村，推动城乡基础设施互联互通和城镇公共服务设施向农村延伸。建立城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

2.3.2 处理好发挥市场作用与政府作用的关系

聚焦农民和土地的关系、农民和集体的关系、农民和市民的关系，推进发挥市场机制与功能，完善农村产权制度和农村要素市场化配置，激活农民作为市场主体的潜力。深化农业供给侧结构性改革，引入新的制度、技术和商业模式，让市场在资源配置中真正发挥决定性作用。

政府要发挥有形之手的作用，重点强化乡村振兴制度供给。要加大乡村振兴中土地、资金、人才等要素方面的投入和保障，建立公共财政投入优先保障以及公共服务优先安排的体制机制。引导社会各方参与乡村振兴建设，盘活乡村要素资源，激发乡村发展活力，破解影响乡村振兴的机制体制性障碍。

2.3.3 处理好顶层设计与基层探索的关系

党的十九大提出乡村振兴战略以来，中共中央、国务院先后

印发实施了《关于实施乡村振兴战略的意见》《乡村振兴战略规划(2018-2022)》《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》等一系列文件。提出了户籍制度改革、简并城乡统一的建设用地市场、加大农村投入和金融支持等促进城乡融合发展的政策。

尊重基层首创精神，鼓励各地探索适宜本地的乡村振兴路径模式。同时注重基层经验、模式的总结提炼，为全国乡村振兴提供可复制、可推广的经验。

2.3.4 处理好增强群众获得感和适应发展阶段的关系

加快补齐农村发展和民生短板，重点抓好农村交通运输、农村饮用水、农田水利、农村生态环境治理、乡村物流、宽带网络等基础设施建设，不断缩小城乡差距，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业。

2.4 实现路径

2.4.1 坚持规划先行，破除制度瓶颈

乡村振兴战略要落到实处，必须坚持规划先行。做好顶层设计，研究制定乡村振兴战略的系统、长远规划。尤其是做好“十四五”期间的规划工作，充分发挥规划的指引与导向作用。应通过深入调查研究，制订科学合理的规划，以良好的空间布局和产业结构贯彻落实乡村振兴战略。另外，乡村振兴战略必须破除制度瓶颈。其中土地流转等政策应紧跟时代发展潮流，敢于破除弊病，

为乡村振兴战略的深入推进提供动力支持。

2.4.2 主张科技引领，打造现代农业

全面推进乡村振兴战略，离不开科学技术的引领。在社会高速发展的大背景下，传统农业生产方式已经不适应时代，必将被时代所淘汰。乡村振兴战略涉及“五大振兴”，“五大振兴”的贯彻落实都离不开科学技术的引领。通过充分发挥科学技术的引领作用，创新生产模式，打造社会化大生产产业模式，提升相关农产品的竞争力，建立健全可持续的收入增长长效机制，真正实现富农兴农。

2.4.3 加强人才支持，实现智力发展

乡村振兴，关键在于人才。习近平总书记曾经指出，人才资源是第一资源。在新时期的关键节点，全面推进乡村振兴战略，应切实保障好人才资源。第一，做好宣传教育工作，呼吁广大青年到广大基层地区去谱写生命的华章。第二，以各种优惠政策做好人才的吸引工作。通过住房优惠等政策倾斜吸引各种人才，不仅“引资”更要“引智”。第三，做好本土人才的相关保障工作。通过建立健全基本公共服务和软硬件设，在教育、医疗、公共卫生等方面向农村倾斜，实现城乡发展均衡化。

2.4.4 提倡绿色发展，建设生态文明

实现乡村振兴战略目标离不开优美的生态环境。在推动乡村振兴战略走深、走实的过程中，应把生态问题放在首位。贯彻落

实习近平总书记关于生态内容的重要论述，牢记“绿水青山就是金山银山”。在保护好生态环境的基础上，努力实现经济的可持续发展。中国之美关键看乡村，乡村之美关键看生态。生态环境一旦惨遭破坏，后果不可估量。实现乡村振兴，良好的生态环境不可或缺。

2.4.5 构建乡村振兴的内外动力机制

乡村振兴战略的有效推进，必须构建内外动力机制。第一，坚持城乡融合发展。发挥城市的辐射带动作用，推动乡村经济、政治和文化等深入发展。第二，培育乡村发展内生动力。农民是乡村振兴的主体，其自身的发展动力尤为关键。必须依托乡村发展优势，打造特色产业，增强发展活力。

第3章 资源分析与发展现状

3.1 揭东概况

揭东区，位于广东省东部，地处汕头、潮州、揭阳、梅州四市的中心地带，东接潮州市潮安区，南接榕城区、普宁市，西与揭西县相邻，北与梅州市丰顺县接壤。揭东 1991 年 12 月置县，2012 年 12 月撤县设区。2013 年 3 月，揭东区正式挂牌成立，管辖玉湖、新亨、锡场、埔田、云路、玉滘 6 个镇和曲溪街道、揭东经济开发区、中德金属生态城。2020 年 9 月 25 日，由揭阳产业园代管的磐东街道、月城镇、霖磐镇、桂岭镇、白塔镇、龙尾镇调整划回揭东，现辖 11 个镇、2 个街道和 2 个产业园区，共有 212 个村（社区），总面积 709.72 平方公里，人口约 112 万人。

揭东区拥有国家级经开区揭东经济技术开发区和中德金属生态城两大产业园区，已形成金属制品、化工塑料、食品药品三大传统产业和高端装备制造、节能环保等战略性新兴产业为主导，商贸物流、休闲旅游等为配套的产业体系。揭东经济开发区于 1992 年 10 月经省政府批准设立，于 2021 年 6 月成功升级为国家级经济技术开发区，规划面积 17.54 平方公里，是粤东地区最具活力的省级开发区；中德金属生态城于 2013 年正式启动建设，规划面积 23.41 平方公里，是工信部批准设立的全国第二个“中德中小企业合作区”，被省知识产权局批准为“中德中小企业知识产权保护试验区”，成为全省乃至全国对外合作交流的重要平台。



图 3-1 揭东区位于揭阳市北部

3.2 区位交通

揭东区地处粤东四市中心地带,交通体系较完整,对外通达、内部通畅,是粤东唯一具备水、陆、空立体交通网络的交通枢纽城市,也是粤东重要的物流配送中心和现代服务业基地。

3.2.1 对外交通

揭东区境内有国道 206 线、汕昆高速、G206 国道改线三条高速公路过境而过,有梅汕专客、广梅汕铁路、揭惠铁路、粤东城际等 4 条铁路,揭阳站、霖磐站、新亨站 3 个铁路站点和 5 个高速公路出入口,500 吨—1000 吨级水运码头多座,周边有潮汕站、

25



广梅汕铁路：粤东纽带，聚力侨乡



揭阳高铁站



揭普惠高速

图 3-3 揭东区对外交通设施实景图

3.2.2 对内交通

揭东辖区内高速路、国省道形成“四横五纵”骨架道路交通网，G206 改线、东西快线、S234 以及望江北路“四横”，汕昆高速、G206、揭普惠高速、科技大道以及珠江大道“五纵”道路网，联结县道、村道，串联辖区内各镇，形成四通八达农村公路网，实现村际联网，为乡村振兴注入强劲动力。

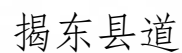


图 3-5 揭东区对内交通设施实景图

3.3 人口现状

揭东区全区户籍人口约 112 万人，全区辖属村（社区）共 211 个，汉族，居民主要有潮、客两众，民风淳朴，人民勤劳智慧，历代贤达志士辈出。揭东县海外侨胞有 60 多万人，是广东重点侨乡之一。

表 3-1 揭东区各镇人口统计表

镇街名称	全镇总面积（平方千米）	居委会（个）	行政村（个）	户数（户）	现状户籍人口（人）	现状常住人口（人）
龙尾镇	52.36	2	9	9534	38777	27094
白塔镇	61.3	1	18	24175	106331	76269
霖磐镇	28	1	11	18277	84289	66484
桂岭镇	31.37	1	16	15904	73028	52698
月城镇	18.3	1	14	12556	59230	48510
玉湖镇	135	1	20	27726	116107	77114
新亨镇	96	1	13	26282	120402	88459
锡场镇	49.75	1	12	27777	125672	108282
埔田镇	83.3	1	19	16777	69630	62719
云路镇	68	1	20	21535	91655	78489
玉滘镇	38	1	10	13786	58013	50614
磐东街道	21.2	1	16	16811	81343	85920
曲溪街道	27.12	3	18	25144	98641	107569
合计	709.7	16	196	256284	1123118	930221

3.4 组织情况

揭东区坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为各级党组织的首要政治任务，认真贯彻党的二十大精神和习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神，结合村级换届选举工作，持续优化基层党组织设置，严格规范发展党员，截止到目前，全区共有经济联合社 577 个，983 个农村基层党组织及 33815 多名党员干部。

表 3-2 揭东区各镇组织状况统计表

镇街名称	现状户籍人口 (人)	经济联合社 (个)	“两委”干部 (人)	党组织 (个)	党员人数 (人)
龙尾镇	38777	38	62	44	1143
白塔镇	106331	78	128	83	2622
霖磐镇	84289	66	91	77	2360
桂岭镇	73028	32	106	70	1853
月城镇	59230	28	98	62	1917
玉湖镇	116107	55	140	87	2572
新亨镇	120402	46	102	95	2974
锡场镇	125672	46	108	85	3973
埔田镇	69630	32	114	60	2307
云路镇	91655	56	136	102	3459
玉滘镇	58013	45	80	55	2163
磐东街道	81343	21	113	69	2340
曲溪街道	98641	34	135	94	4132
合计	1123118	577	1413	983	33815

3.5 用地情况

3.5.1 现状建设

根据第三次国土调查成果统计，揭东区土地资源总面积 709.72 平方千米，其中：农用地（包括耕地、园地、林地、牧草地和其他农用地）468.88 平方千米，占全县土地总面积的 66.08%；现状建设用地 147.78 平方千米；城乡建设用地（包括城镇、村庄）138.87 平方千米，占总建设用地比例约为 94%。

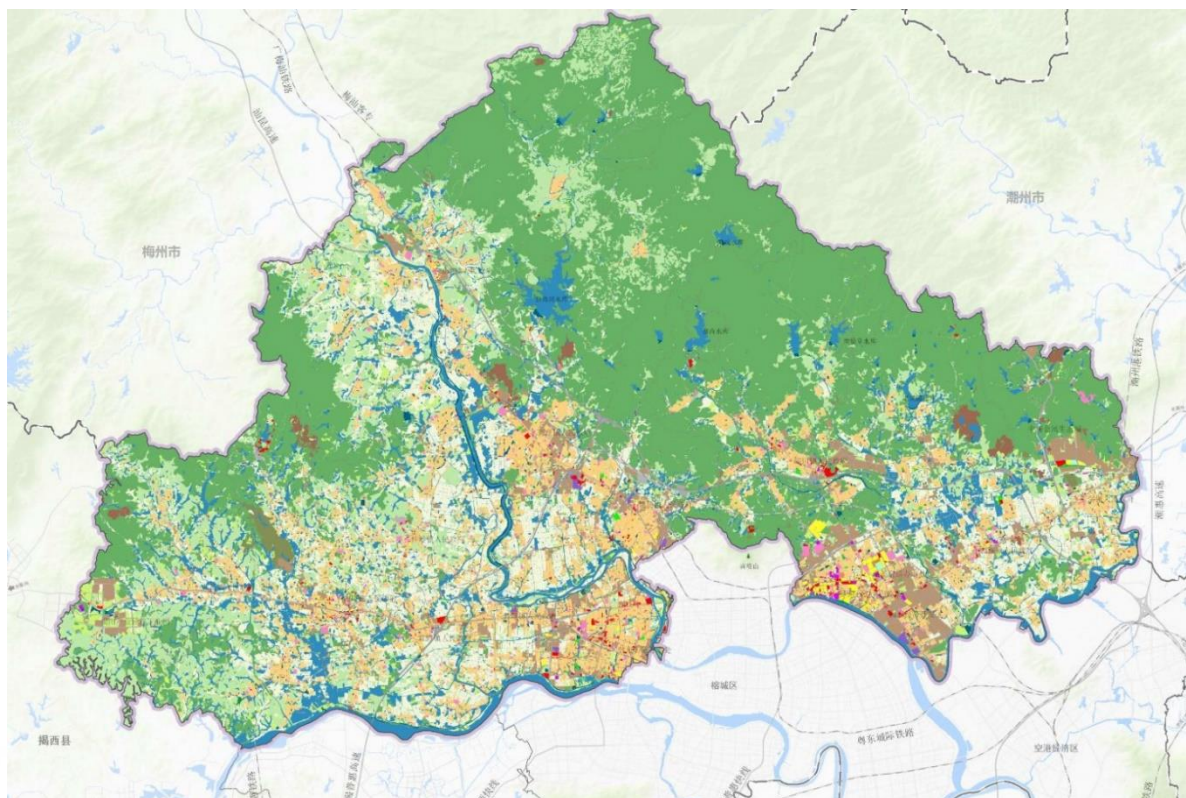


图 3-6 揭东区土地利用现状图

表 3-3 揭东区全域国土空间现状用地统计表

单位：平方公里、%

序号	用地用海分类	规划基期年	
		面积	比重
1	耕地	86.26	12.15
2	园地	87.82	12.37
3	林地	278.07	39.18
4	草地	16.10	2.27
5	湿地	0.63	0.09
6	城乡建设用地	城镇	67.62
7		村庄	71.25
8	区域基础设施用地	24.15	3.40
9	其他建设用地	15.61	2.20
10	陆地水域	61.58	8.68
11	其他土地	0.63	0.09
	合计	709.72	100.00

3.5.2 用地结构

揭东区用地结构呈现“一高一低一大”大格局。

(1) 居住高

住宅用地（含农村宅基地）面积为 68.91km²，占城乡建设用地比例约 49.6%，其中农村宅基地占比达 48.12%。

(2) 配套低

公用设施用地面积 2.19km²，占城乡建设用地比例 1.58%；绿地与开敞空间面积 1.33km²，占城乡建设用地比例 0.96%，远低于

国标(10%-15%)。

(3) 工业大

现状工业用地规模 28.28km²，占城乡建设用地比例 20.36%。

表 3-4 揭东区城乡建设用地面积及占比统计表

单位：平方公里、%

序号	用地类型	面积	占城乡建设用地比例	参考国标
1	物流仓储用地	0.78	0.56	——
2	商业服务业设施用地	3.42	2.46	——
3	工业用地	28.28	20.36	15%~30%
4	城镇住宅用地	2.09	1.51	25%~40%
5	农村宅基地	66.82	48.12	
6	公用设施用地	2.19	1.58	——
7	绿地与开敞空间用地	1.33	0.96	10%~15%
8	公共管理与公共服务设施用地	5.63	4.05	——
9	交通运输用地	8.48	6.11	10%~25%
10	其他城乡建设用地	19.85	14.29	——
合计		138.87	100.00	——

3.5.3 空间分布

空间分布呈带状圈层发展。

(1) 带状发展

沿河沿路分布，工业仓储用地、农村宅基地沿骨干交通沿线蔓延趋势明显。

从镇（街）区和园区为主要发展组团，向周边圈层式扩展趋势明显。



3.6.1 地质地貌

33

3.6.2 气候资源

揭东区属亚热带季风海洋气候，北回归线斜穿揭东，四季常青，无严寒酷暑，年均气温 21.5 度，年均降雨量 1722.6 毫米。在气温最高的 7 月份，日平均气温 28℃ 左右，日最高气温 $\geq 35^{\circ}\text{C}$ 的酷热天数，极端高温 38.4 度，每年在 3 天以内。最冷月份为一月，平均温度 14.1 度，极端低温 2.1 度。夏长冬暖春来早。年日照时数在 2000 小时左右，平均每天约 6 小时，年平均日照率为 46%，平均太阳辐射强度为 126 卡/平方厘米。

3.6.3 江河流域

揭东区境内水资源丰富，主要河流有榕江干流南河，榕江一级支流北河，榕江二级支流枫江，新西河和榕江三级支流车田河等。境内有现状水厂 6 座，实际供水规模约为 10.35 万 $\text{m}^3/\text{日}$ ；污水处理厂 3 座，实际处理量约为 6.78 万 $\text{m}^3/\text{日}$ ，1 座在建。



图 3-8 榕江景色

3.7 产业资源

3.7.1 农业空间布局

落实《揭阳市国土空间总体规划》，揭东区农业空间格局为：北部丘陵山地生态农业区+西部平原产粮集中区+南部现代都市休闲农业区。

丘陵山地生态农业区——将生态资源优势转化为经济优势，开发建设以“小农业”为主的特色农业、精品农业，发展生态农业旅游，提高经济效益。

平原产粮集中区——优化农业生产布局，聚焦主要品种和优势产区，实行精准化管理。

现代都市休闲农业区——提升农业生产经营水平，调动农民积极性；将城乡旅游资源衔接互补有效组织，形成各具特色的精品线路。

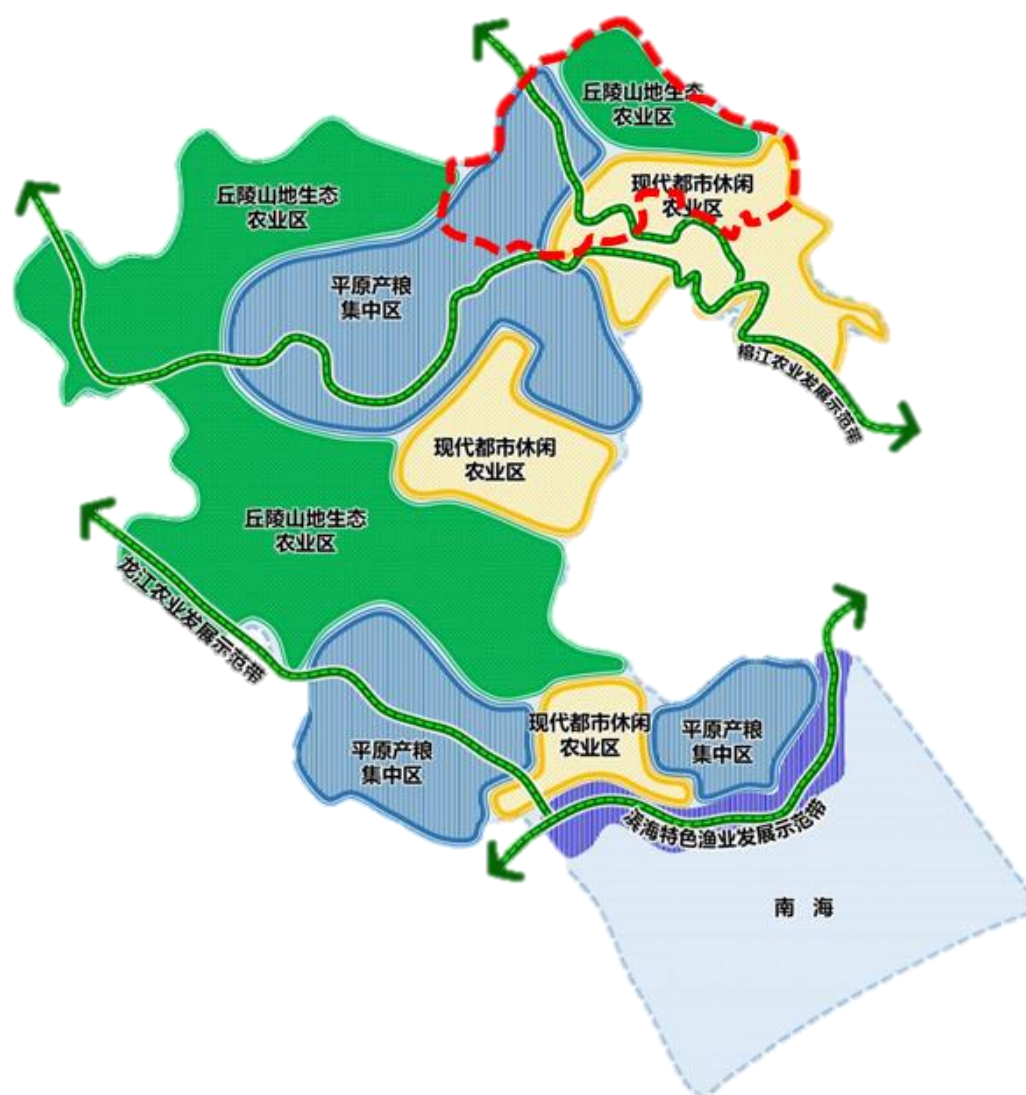


图 3-9 揭东区农业空间格局图

3.7.2 农业产业概况

2021 年,全区实现农林牧渔业总产值 66.88 亿元,增长 2.5%;其中:农业产值为 44.19 亿元,增长 3.8%,林业产值 6.15 亿元,增长 7.52%,牧业产值 9.29 亿元,渔业产值 3.49 亿元,增长 7.38%,农林牧渔服务业产值 3.76 亿元,增长 8.05%,农村居民人均可支配收入 26262 元,增速约 9%。

2021 年全区粮食总产量 18.49 万吨，增长 34.2%；蔬菜总产量 66.93 万吨，增长 1.5%。水果总产量达 4.00 万吨；茶叶总产量达 0.60 万吨，增长 150.5%。

表 3-5 2021 年揭阳市农业生产情况统计表

单位：面积（亩）、产量（吨）

单位	粮食		水稻		蔬菜		水果		茶叶	
	面积	产量	面积	产量	面积	产量	面积	产量	面积	产量
龙尾镇	26600	12450	25900	12100	18547	41036	4769	4286.9	43	38
白塔镇	36200	17520	35300	16900	25573	61865	9960	7155		
霖磐镇	40100	19600	39200	19100	14487	36654	386	389		
桂岭镇	38800	18350	37800	18100	19056	44428	6828	6301		
月城镇	19251	9583	15069	7492	7687	16956	0	0		
玉湖镇	43800	21200	42600	20500	28863	66463	10804	4810	36928	2680
新亨镇	41700	19470	40500	18800	37687	85865	8810	5957	22000	3300
锡场镇	29900	14650	29100	14200	43404	105165	4229	1890		
埔田镇	22100	10590	21400	10300	19322	42668	6938	6522		
云路镇	42700	20840	41400	20200	27826	63707	6132	1741		
玉滘镇	32600	15800	31700	15300	17500	37862	1091	553		
磐东街道	2800	1330	1900	900	119	206	0	0		
曲溪街道	7400	3550	7000	3400	25500	66436	59.65	30		
合计	383951	184933	368869	177292	285571	669311	60006.65	39634.9	58971	6018

3.7.3 特色农业产业

揭东区优势特色作物主要有麻竹笋、茶叶、油茶、龙眼、香蕉、和淮山，其中炒茶、油茶、竹笋已形成 3 条市级产业链。

(1) 麻竹笋

揭东区竹笋种植面积约 5.1 万亩，年产竹笋 14.28 万吨，年加工量 18 万吨，年产值 13.73 亿元。竹笋种植区主要分布在埔田镇、锡场镇、新亨镇和云路镇。

(2) 炒茶

揭东区茶叶种植面积约 3.6 万亩，成品茶年产量约 3600 吨，年产值 12.41 亿元。茶叶种植区主要分布在玉湖镇和新亨镇的五房村。

(3) 油茶

揭东区油茶种植面积约 6200 亩，年加工量 4.32 万吨，年产值 1.68 亿元。油茶种植区主要分布在白塔镇、新亨镇和云路镇。

(4) 龙眼

揭东区龙眼种植面积 28860 亩，产量 31700 吨，产值 1.56 亿元。其中古山二号龙眼是主栽品种，种植面积 22780 亩；石硪 2850 亩。主要分布在玉湖镇、新亨镇、云路镇、桂岭镇、白塔镇、龙尾镇等。

(5) 香蕉

揭东区香蕉种植面积 6770 亩，产量 9975 吨，产值 0.5 亿元。主要分布在埔田镇、锡场镇、玉湖镇、新亨镇和云路镇等。

(6) 淮山

揭东区淮山种植面积 0.8 万亩，年产淮山 1700 吨，产值 0.1

亿元，主产区玉湖镇吴厝村。

(7) 丝苗米

揭东区丝苗米主要分布在桂岭镇，种植面积 1200 亩，年产 1200 吨，产值 360 万元。丝苗米市级现代农业产业园积极响应“建设粤东地区特色农业基地”的产业发展战略，按照揭东丝苗米生产、加工、物流、销售、研发、产业融合等全产业链条布局思路，总体形成“一心两园两区一带”的空间功能布局框架，重点打造成资源禀赋优越、产业特色突出、生产链条完整、资源要素集聚的市级现代农业产业园。

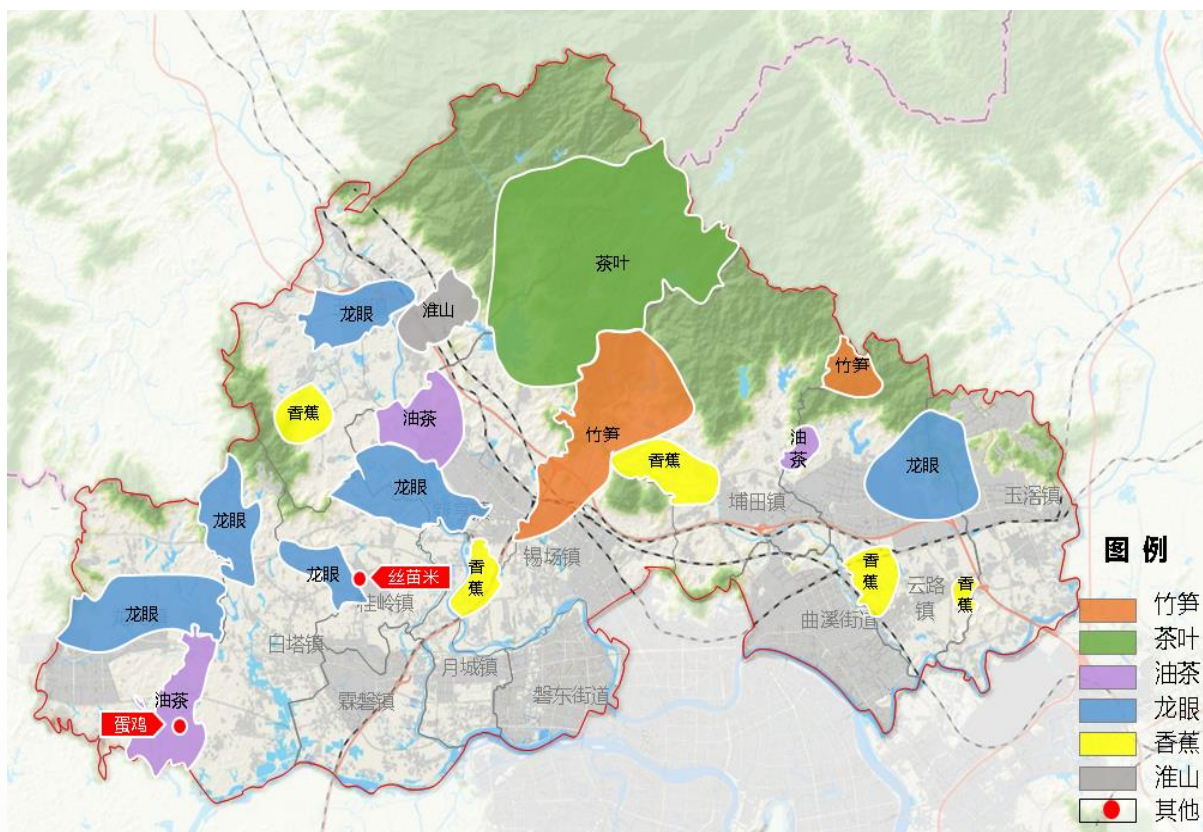


图 3-10 特色农业产业分布图

3.7.4 品牌建设情况

全区共有龙头企业 28 家（其中：省级 12 家，市级 16 家），市级以上农民专业合作社 21 家（其中：国家级 1 家，省级 11 家，市级 9 家），示范家庭农场 9 家（其中：省级 4 家，市级 5 家）。

截止到 2021 年底，全区共有省级现代农业产业园（竹笋）1 个，市级现代农业产业园 5 个；市级“链长制”产业 3 个（竹笋、炒茶、油茶），县级“链长制”产业 1 个（蛋鸡）；省级菜篮子基地 5 个，市级菜篮子基地 5 个；省级“一村一品、一镇一业”建设项目 16 个，专业村 8 个（4 个竹笋、1 个茶叶、1 个鸡蛋），专业镇 1 个（埔田竹笋）；省级“区域公用品牌”2 个；“粤字号”农业品牌 10 个；有机产品认证 2 个，地理标志产品 2 个（麻竹笋和吴厝淮山），无公害农产品认证 3 个（绿茶）。注册有“玉山湖”、“坪上蕴肚山”、“青坷峰炒茶王”、“农众香”等商标。玉湖炒茶制作工艺于 2012 年被列入广东省第四批省级非物质文化遗产名录，2020 年第三批全国名特优新农产品名录；埔田竹笋纳入 2021 年第三批全国名特优新农产品名录。

除吴厝淮山、埔田竹笋、玉湖炒茶等农业品牌，揭东区其他街镇特色产业有待进一步培育发展。重点打造“两带三平台”，分别为：东部的新型工业园-中德金属生态城高新技术产业带；西部的锡场-新亨轨道经济产业带；揭东经济开发区、中德金属生态城、大军埔电商特色小镇三个产业平台。

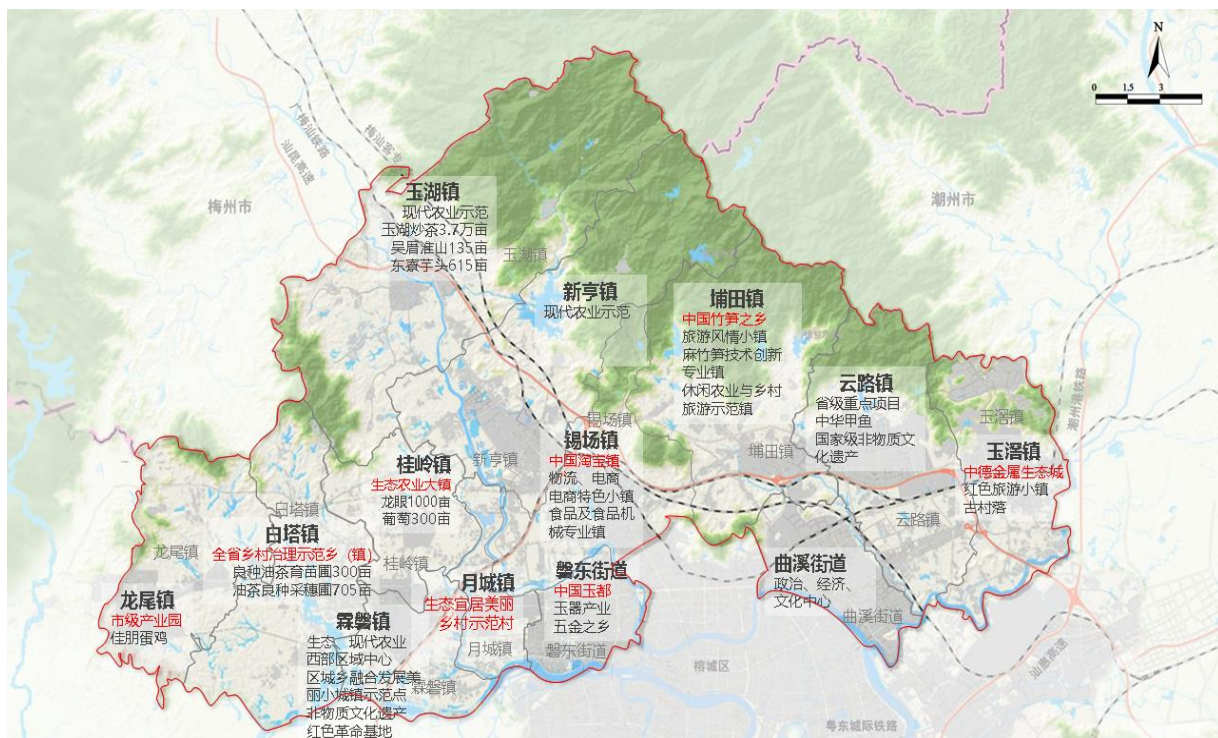


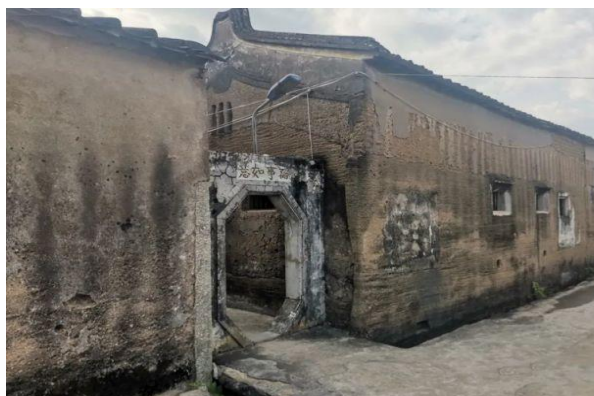
图 3-11 揭东区各镇街发展特色分布图

3.8 历史人文

揭东有着深厚的历史人文底蕴,物质和非物质文化遗产丰富,农业文化方面竹文化、茶文化底蕴深厚。

据考古资料记载,位于车田河旁边的宝山崇曾是古揭阳文化发源地之一,这里先后出土了许多新石器时代晚期完整的陶器,磨制锋利的石戈、矛、箭镞和梯形、长身、斜刃等大大小小的石铤,还有滑石环、石玦等装饰品。揭东区云路镇中夏村面头岭南坡,因建房挖基等,先后在大坟内、后坑埔大车、大圣宫等地发现铜器。村西北小溪河床也常于雨后发现铜镞。自 1973 年 4 月—1978 年冬陆续发现规模不同的战国墓十余座,清理出土一批随葬品。

揭东是个红色革命老区，在这片红色热土，长眠着数千位不同时期的英雄，他们以鲜血浇灌理想，用生命捍卫信仰，留下了光照千秋的革命历史和革命精神。1927年，周恩来、贺龙、叶挺率领的南昌起义军6000多人，从榕城分2路向丰顺进发，在玉湖镇汾水村与敌军相遇，经过3天3夜战斗，起义军歼敌3000多人，起义军也伤亡2000多人。抗日战争时期，揭东玉滘镇大脊岭是潮汕地区抗战的主战场，史料记载，1938年6月，国民革命军独立二十旅、一八六师与共产党领导的“揭阳青年抗战同志会”和揭阳当地政府、人民依托大脊岭等险要地势，布设防线，抗击日寇的进攻。民主革命时期，广东省委派喻奇辉到揭阳改组揭阳县委，县委常委住桂岭镇龙岭村，领导革命，组织地下党。东江游击总队政委古大存、东江红军第二团团长卢笃茂等革命先辈长期驻桂岭镇客洞村进行革命活动。桂岭镇客洞村于1952年被评为革命老区1952年。



车田宝山崔



汾水战役烈士陵园

图 3-12 揭东区历史人文资源

3.8.1 物质资源

揭东区物质资源有：省级文保单位（郑大进府、锡场林氏宗祠）；广东 100 处重要红色革命遗址（汾水战役烈士陵园）；省级古村落（新寮村、湖岗村、潭角村、车田村、硕和村）。



陈氏家庙



林氏祠堂



烈士陵园



潭角村

图 3-13 揭东区文保单位

3.8.2 非物质资源

粤东古邑揭阳，是潮汕文化的发源地，更是多元艺术和文化的集萃之地，揭东区非物质文化遗产门类众多，有国家级、省级、

市级非遗。

国家级非遗：灯杆彩凤习俗（港畔村）、乔林烟花火龙、阳美翡翠玉雕（磐东）；

省级非遗：民俗——摆猪羊习俗（新亨镇，正月十六、十七）、锣鼓镖旗巡游（揭东）；传统美术——揭东竹丝编织画（霖磐）；传统技艺——玉湖炒茶制作技艺（玉湖）；

市级非遗：传统技艺——灰塑、金桔油制作工艺、潮汕冬菜制作工艺、城西打铁制作工艺（磐东街道）、德俊束砂制作工艺（月城镇）；传统体育、游艺与杂技——江灏五行八卦棍、虎桩棍术（霖磐镇）；民俗——黄氏勸斋祖祭典、阳美火把节、古乔林氏家庙祭典。



灯杆彩凤习俗



阳美翡翠



乔林烟花火龙



阳美翡翠



玉湖炒茶制作工艺



锣鼓镖旗巡游



揭东竹丝编织画



江灏五行八卦棍



古乔林氏家庙祭典



摆猪羊习俗



黄氏勛斋祖祭典



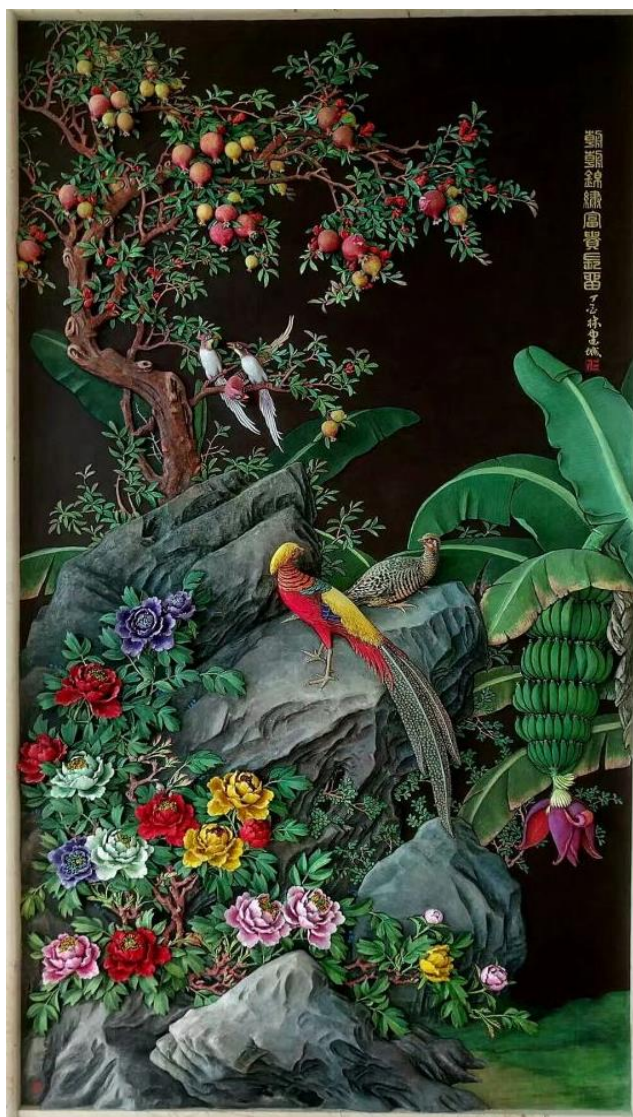
德俊束砂制作技艺



潮汕冬菜制作技艺



城西打铁制作工艺



灰塑



金桔油制作技艺



阳美火把节

图 3-14 揭东区非物质文化遗产

3.8.3 农业文化资源

(1) 竹文化

埔田镇竹笋生产历史悠久，是揭东的传统农业项目。解放前就有鲜笋供应整个粤东市场，并供应香港及东南亚一带，早已遐尔闻名，揭东竹笋品种独特，品质优良，是国内罕见的食用笋品

种。

“岭南山珍 ● 第一绿色保健食品”竹笋，获得“中国竹笋之乡”“广东省休闲农业旅游示范镇”“全国一村一品示范镇”“全国特色小镇”，全国首个“近零碳排放”特色小镇，2019年荣获国家知识产权局颁发的“埔田竹笋”国家地理标志商标，2021年荣获“全国特色产业十亿元镇”称号。



图 3-15 揭东区农业文化资源

(2) 茶文化

玉湖炒茶，历史悠久，在清雍正《揭阳县志》中，有“山中土茶味微苦”的记载，因其特殊的口味与制作工艺，得名。茶汤水色泽深褐，气味清香，饮之先涩后甘，回味无穷。制作技艺于迄今已

有 100 多年历史，2012 年入选广东省第四批省级非物质文化遗产名录。

历史上众多潮汕先贤搭乘红头船过番，且本地区与南洋即东南亚一带往来密切，潮客行李必带的茶叶即为坪上或五房炒茶。

“茶山中土茶味微苦，炒熟性极温，土人呼为炒子茶。然唯山中人嗜，揭所饮啜皆建茶也。”——清光绪《揭阳县续》记载。

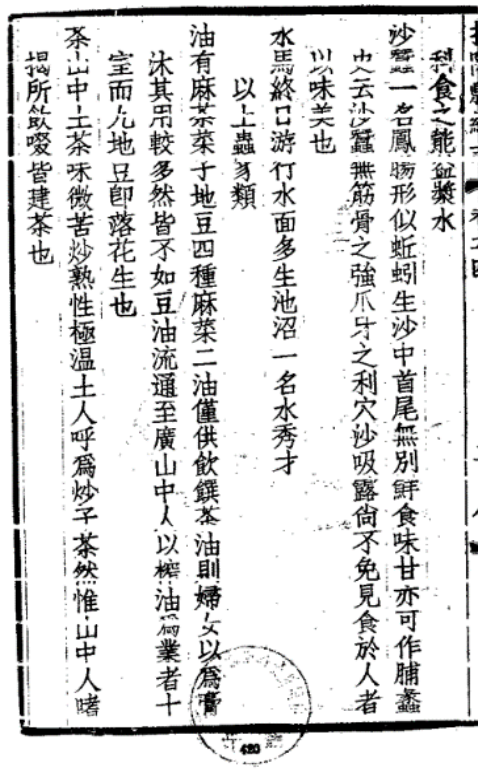


图 3-16 揭东区茶文化记载

3.9 旅游资源

揭东区旅游资源丰富，在揭东区旅游发展中，根据揭阳市全域旅游规划以及揭东区国土空间总体规划，揭东区旅游产业发展

以山水为依托、文化为底蕴、红色为主题、生态为特色，分为产业旅游类、生态度假类、乡村旅游类、文化体验类、特色产业类五大类旅游资源。

产业旅游方面，有阳美玉都（国家 AAAA 级旅游景区）、青岛啤酒厂、中德金属生态城；

生态度假方面，有望天湖（国家 AAAA 级旅游景区）、万竹园（国家 AAA 级旅游景区）、市外桃园及念恩山等；

乡村旅游方面，有新寮村（黄旭华院士旧居）、潭王村及五房村都有较强的人文和革命历史优势，其中新寮村（黄旭华院士旧居）、阳美村、潭王村分别于 2019 年、2020 年被公布为广东省文化旅游特色村，还有 2020 年被广东省文化和旅游厅公布为“广东省旅游风情小镇”的埔田镇；

文化体验方面，有汾水战役烈士纪念碑、大脊岭抗战遗址、梅岗书院、双坑自然保护区等；

特色产业方面，有坪上炒茶、东寮芋头、吴厝淮山、云路甲鱼、翁洋西洋菜等。

3.9.1 浅谈“山水”

揭东区“山水并重”生态休闲旅游业发展，以小北山、榕江北河、望天湖、念恩山、万竹园等生态资源依托，全域旅游发展为契机，大力发展现代旅游业。

(1) 望天湖（国家 AAAA 级旅游景区）

望天湖生态旅游度假区位于揭东区白塔镇广和草山望天湖，规划总体面积 5000 多亩，是以生态农业为主题的特色旅游综合体。区内自然生态资源丰富，幽泉环绕，林果生香，通过现代园林与潮式生态建筑营造生态文化与潮汕文化内涵的延续与升华，景区内现已建成集生态农业观光、养生度假、商务接待、自然科普、四季花海等功能为一体的综合性旅游接待基地。



图 3-17 望天湖旅游景区

(2) 万竹园（国家 AAA 级旅游景区）

万竹园生态旅游景区 2008 年建成对外开放，园内山水绿野相映成趣，自然景色秀丽，田园风光淳朴，空气清新，是一处天然氧吧，是现代人回归自然、返璞归真、放松心情、旅游观光的好去处。现园区主要景点有八马奔跃、云翠长廊、珠帘情话、云楼竹径、钓鱼台、早日农家等休闲娱乐景点，园内设有儿童游乐园、水上世界、儿童体验村、水上游乐园等玩耍项目及让年轻朋友挑战自我的英雄渡。园中动物园常设趣味十足的每天动物表演。特邀

民族表演团长期驻园演出，每天表演有原始旷野的各民族表演竹杆舞、各民族特色舞蹈、乐曲等等。在欢乐天地中，摇头飞椅、丛林飞鼠、摩天环车、空中漫步、立体环车、碰碰车、活鬼洞、以及粤东地区规模最大的大型水上乐园等刺激好玩的游玩项目吸引众多旅客。

万竹园地理位置优越，交通便利，潮汕三市均有国道至园区，汕潮梅揭高速路口(埔田路口)均可至园区。



图 3-18 万竹园旅游景区

(3) 市外桃园旅游度假区

市外桃园旅游度假区位于揭阳市揭东区云路镇，毗邻潮汕机场、潮汕高铁站、火车站、高速公路等交通设施，是海西经济区中心区域和粤东地区核心区域，是广东省推动揭潮汕都市区一体化和同城化发展的核心区域，2016 年成功入选 2016 年全国优选旅游项目，2018 年被评为“广东人最喜爱旅游目的地”。

市外桃园总面积约 6.464 平方公里以潮汕文化为核心，以自然山水为依托，致力于深入挖掘和展示潮汕民俗文化、韩愈文化、何野云风水文化、灯彩文化等内容；创建以潮汕文化为特色，集自然观光、休闲度假、商务接待、文化体验及健康养老等功能于一体的综合性旅游区；致力打造国家 5A 级旅游区、国家文化创意产业示范基地、广东省商务生态旅游示范区、潮汕文化旅游第一地、潮汕文化综合体以及国际潮人文化中心。

景区按地形地貌可划分为南部平地和北部山地两大部分，其中南部地势平坦、水体间布，将开发旅游综合服务、配套酒店、农业体验以及潮汕文化展示等一系列旅游项目，形成以潮汕文化、农业体验、旅游服务等功能为主的区域；北部山地自然生态环境优越，区内山林俊秀、怪石丛生、湖光潋滟、细流蜿蜒，是打造生态商务、休闲娱乐、露营探秘、康养度假等功能区域的旅游胜地。



图 3-19 世外桃源旅游景区

3.9.2 融合“红旅”

揭东区是著名的红色革命老区，五房村、汾水村抗日战争革

命老区村,新寮村(黄旭华院士旧居)、阳美村、潭王村分别于2019年、2020年被公布为广东省文化旅游特色村。揭东区以“红绿”融合发展新理念,一手传承革命历史之“红”,一手托举生态发展经济之“绿”,不断探索红色资源向绿色高质量发展价值转化的新路径。“红绿”融合发展的创新实践,为创建革命老区共同富裕先行示范区奠定了基础,也为革命老区振兴发展的美好未来绘就了崭新蓝图。

(1) 革命老区——五房村

新亨镇五房村位于潮州、揭阳、梅州三市交界的小北山深处,是潮汕地下党最早经营的主要革命根据地之一。五房山山高林密,地势险要,其山岭纵深20华里,北面与大北山山脉相连接,东面山山脉伸延至韩江边,过江不远便是凤凰山,东南面是梅北浅山地带,西南面由丘陵至平原。这里有潮揭丰边人民行政委员会旧址、革命烈士陵园、革命烈士纪念碑、闽粤赣边纵队二支七团成立大会旧址、潮揭丰边县委会议旧址,而且有着具有光荣革命传统的廖氏宗祠、石角山战斗遗址、客家围龙屋等,红色资源十分丰富。近年来,五房村依托红色资源和生态优势,推进美丽乡村建设,变资源优势为产业优势,走出了乡村振兴发展的新路子。

五房村传统经济以山林为主,农耕为辅。土特产有茶叶、菠萝、橄榄。自1980年以来,茶叶已成为该村的主要产业,该村现有茶园3500亩,种植茶的品种有绿茶、水仙、梅、黄旦、佛手、

黄枝香、红茶等。有茶叶加工厂 150 多家，加工成品主要是炒茶。



图 3-20 红色景点 北山亭

(2) 红色革命老区——汾水村

揭东区玉湖镇北端有一个远近闻名的革命老区、红色景区，汾水村，是揭阳革命历史和革命精神的最好见证与重要载体。1927 年 8 月 1 日，南昌起义爆发，中国共产党打响了武装反抗国民党反动派的第一枪，揭开了中国共产党独立领导武装斗争和创建革命军队的幕。汾水村有古大存大革命时期的活动旧址；有 1927 年 9 月，贺龙、叶挺率领的八一南昌起义军与国民党军激战三昼夜的“汾水战役”旧址。镇政府于 1998 年在“汾水战役”主战场竹竿山建成汾水战役烈士纪念碑，配套功勋亭、英烈门、烈士墓等建

筑物，经广东省人民政府 2002 年 12 月 11 日批准，列为全省重点烈士纪念建筑物保护单位。2003 年 6 月被揭阳市委市政府定为爱国主义教育基地。2003 年 9 月被揭东县委定为党员革命传统教育基地。2009 年被广东省政府定为国防教育基地。



图 3-21 革命老区汾水村

3.9.3 详析“农趣”

揭东区依托丰富的农业种植资源，开展形式多样的观光、采摘、体验等农业休闲旅游活动，建成了坪上炒茶、埔田竹笋、东寮芋头、吴厝淮山等 4 个较大规模的特色种植基地，以及葡萄、草莓、金茶花等多个特色产业种植示范点，依托望天湖省级休闲农业与乡村旅游示范点，揭东区农业休闲旅游蓬勃发展。



桂岭葡萄园



白塔金钩茶花园



坪上炒茶



东寮芋头

图 3-22 揭东区农业休闲旅游项目

3.10 “十三五”时期发展成效

3.10.1 经济总体发展稳中向好

“十三五”规划实施以来，揭东区坚持稳中求进的总基调，综合实力再上新台阶。2020年，全区地区生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、地方公共预算收入分别达到434.93亿元、149.23亿元、190.18亿元、188.22亿元、7.74亿元（按可比口径）。“十三五”期间，地区生产总值、规

规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、地方公共预算收入年均增长率分别为 5.47%、3.9%、16.2%、11.4%、-2.5%。

3.10.2 产业强区建设步伐加快

产业协调性进一步增强，三次产业结构由 2015 年的 7.06:70.39:22.55 调整为 9.7:42:48.3。现代农业发展壮大。创建全省首个出口竹笋质量安全示范区，揭东区竹笋产业园成功入选省级现代农业产业园，茶叶产业园、佳朋蛋鸡养殖产业园入选市级现代农业产业园。玉湖镇坪上村入选第十批全国“一村一品”示范村镇，捕田镇获批创建国家级农业产业强镇，玉湖炒茶、吴厝准山入选全国名优特新农产品名录。申请国家地理标志保护产品 2 个。工业经济量质齐升。初步形成装备制造、塑料化工、生物医药、食品饮料、金属制品五大优势产业，累计新增规模以上工业企业 116 家。2020 年，工业增加值占地区生产总值比重达到 39.3%。落实贷款贴息，扶持上市的激励措施，五年来完成工业投资约 450 亿元，其中技改投资约 150 亿元，引导 373 家企业转型升级，蒙泰公司成功在创业板上市。塑胶产业加快转型升级步伐，揭东区被定为全省注塑日用品产业集群数字化转型试点。产业平台不断夯实。揭东经济开发区成功纳入《中国开发区审核公告目录》(2018 年版)，荣获“国家新型工业化产业示范基地”“中国优秀开发区”“广东省智能装备制造示范基地”称号，目前正在积极申报国家

级经济开发区。中德金属生态城理顺体制机制，先后荣获国家工信部“中德（揭阳）中小企业合作区”“广东中德（揭阳）中小企业知识产权保护试区”。园区道路、供气供热、污水处理等基础设施不断完善，土地整备力度加大，园区承载力有效提升。第三产业快速发展。2020年，全区第三产业增加值占地区生产总值比重达48.3%。韵达、中通、圆通、易商、丰树等项目相继落户揭东，军埔村成为全国唯一亮相G20杭州峰会央视宣传片的淘宝村，获评2020年“中国最美淘宝村”称号，锡场镇入选广东首批“互联网+电商”创建小镇，揭东区荣获广东省县域电商创新奖。全域旅游蓬勃发展，“红色休闲生态”揭东一日乡村旅游线路入选省乡村旅游精品线路，全区累计接待游客2135.75万人次，实现旅游总收入101.84亿元，埔田镇入选第二批省级旅游风情小镇。

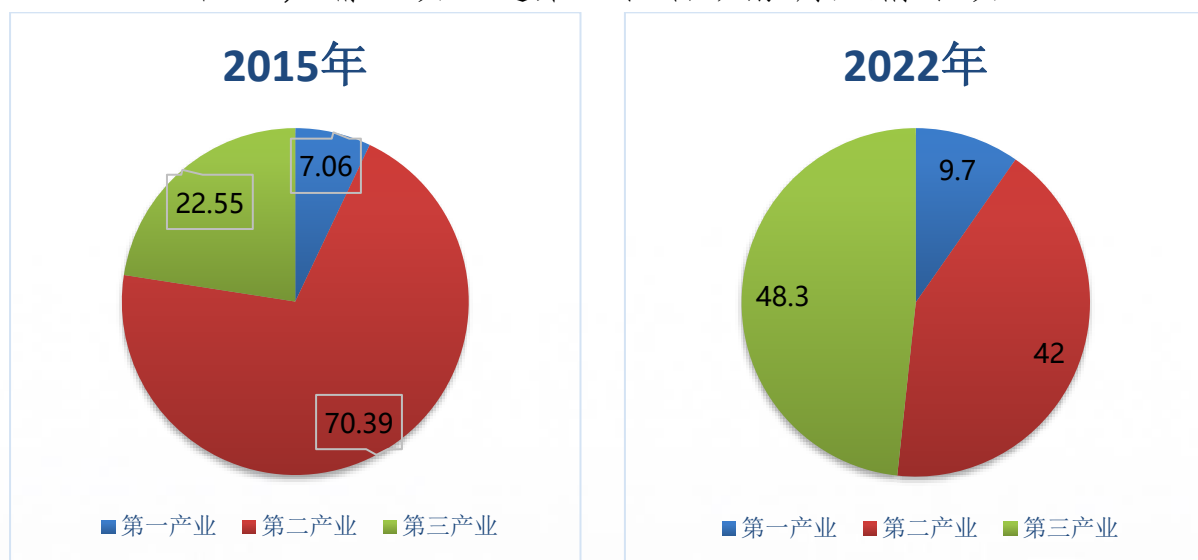


图 3-23 2015 年和 2022 年三产结构对比图

3.10.3 创新优势逐步彰显

实施创新驱动发展战略，全区现有国家高新技术企业达 53 家，省科技型中小企业达 36 家，国家级、省级、市级企业技术中心分别为 1 家、6 家、39 家，巨轮智能科技研究院、中德金属生态城科技研究院等新型研发机构相继设立。设立省市共建战略性新兴产业基地 1 个、中小企业知识产权保护试验区 1 个、省企业创新产业化示范基地 7 个。产学研合作进一步强化，全区现有博士后工作站 3 个、院士工作站 5 个和特派员工作站 4 个，每万人发明专利拥有量达 1.83 件。

3.10.4 城乡品质大为改善

城市格局优化升级。区域规划全面铺开，完成旧城区城市更新概念规划、滨江片区“退二进三”规划、高铁新城规划和城区中心片区控规修编。人民广场片区、滨江路风情街、玉都保利大都汇等片区加快建设，缶灶、糖厂、电力厂、霖磐镇区等片区“三旧”改造有序推进。碧桂园、恒大、中南置业等入驻揭东开发建设，牛岭山城市公园首期工程建成开放，天虹商场、“美斯·朝启”文教创客综合体建成运营，城区功能不断完善。埔田镇入选第二批全国特色小镇，成为全国首个“近零碳排放”竹文化特色小镇，望天湖生态康养小镇、中德金属生态城合创小镇、玉湖历史文化小镇、揭东电商小镇入选省级特色小镇培育库。美丽乡村建设扎实推进。全面实施乡村振兴战略，全面完成乡村规划编制，建成 1

个美丽乡村示范镇、79 个美丽宜居村，省级新农村示范片区五个主体村建设全面完成，锡场镇潭王村入选“第六届全国文明村镇”。持续推进人居环境整治，深入开展“三清三拆三整治”，建成“四好农村路”365 公里、农村公厕 877 个，农村雨污分流工程基本实现全覆盖，生活垃圾有效处理率达 100%。完成东部 7 个镇街 120 个村居“阳光村务”创建工作。揭东区被定为广东省城乡融合发展省级试点区。

3.10.5 三大攻坚战成效明显

污染防治力度持续加大，全面落实“河长制”，持续开展榕江、枫江流域整治，完成大港溪、曲溪河、北河社区内河三条黑臭水体整治工程并通过验收，榕江和枫江水质环境大幅提升：全面推进大气污染防治，空气质量优良天数比例达 93.5%；加强重点行业企业用地土壤污染状况调查管理；自然保护区、水源保护区、生态林保护区保护全面加强；设施短板加快补齐，建成 12 座污水处理厂、管网 276.36 公里；建设“智慧环保”监管平台，利用现代科技手段精准监管。全面实现“两不愁三保障”，建成通用厂房扶贫产业平台和一批光伏、养殖等项目，全区 4 个省定贫困村全面脱贫出列，6898 户 16610 人全面实现脱贫退出。扎实推进防范化解金融风险，严厉打击非法集资，防控农合机构风险，打击恶意逃废行为，完成揭东农商行化险摘帽任务，全区金融领域风险总体可防可控。

3.10.6 基础设施日臻完善

交通体系更加健全，高铁揭阳站通车运营，省道 S234 线（原 S335 线）霖磐高速口至浦东平交段改建工程、北环大道、环山路东段、沿江路西段、东环路北段和县道 114 线锡场段建成通车，金溪大道、金新南路、国道 G539 线揭东曲溪至深坑桥段路、揭东大道车站路口、金叶酒店路口交通及景观工程完成改造提升。站前广场及道路配套工程、环市北路西段（玉都大道）加快推进。新（改）建农村公路里程 473.2 公里。岐山 500 千伏输变电站等一批电网改造提升和配网工程建成并投入使用，国家电投热电联产项目、揭阳市天然气管道工程（揭东段）快建设。全区实现光纤到户，率先实现全光网城区。沿江路东段堤防改造综合工程、新西河和老虎陂、世德堂灌区改造等一批水利基础设施工程建成并投入使用。9 宗村村通自来水工程全面完工，19 宗省级水利示范县项目已建成 16 宗，完成揭阳市引韩供水工程（揭东段）建设。

3.11 面临的问题

3.11.1 乡村建设用地紧缺，集体经济薄弱

在各类乡村建设用地中，集体经营性建设用地是乡村产业用地的关键内容。尽管广东省自然资源厅 广东省农业农村厅广东省文化和旅游厅印发的《关于乡村振兴用地政策的补充意见(试行)》政策文件对于加强乡村振兴建设用地专项统筹有了一定的指导和相关保障，但是在现实操作过程中还是存在诸多问题。

首先是顶层设计不健全。在用地规划、新增指标落实、存量用地盘活上依然存在诸多瓶颈，对于农村产业用地的支持力度尚不足以突破土地用途管制。再者，缺乏细化标准，入市标准缺依据。三是监管体系不完善。在监管方面，土地出让后的监管缺位，村集体无法胜任，需要更高层级的行政部门来进行监管。

资源环境的优劣和拥有资源的多少，是形成村集体经济有无、强弱的重要因素。目前，揭东区各镇街村集体拥有的资源较少，村级集体积累主要是依靠提取征用土地补偿金、机动地发包，收入、集体资产租赁收入和政补贴收入等，大多数村集体经济的来源仅有机动地发包收入和政转移支付收入两项，部分村镇已经成为“无集体财产、无集体资源、无集体企业、无集体收入”的“四无”村和“空壳”村，村级组织几乎丧失了为本地农民提供社会公共产品的能力。

3.11.2 历史文化资源保护力度不足

文化振兴作为乡村振兴过程中的关键环节，对乡村振兴战略实施的具体情况和整体效果产生直接影响，目前，揭东区历史文化振兴面临诸多困境亟待解决。

一是历史文化遗产保护意识不强，对文化遗产存在不正确的认识。村民认为历史文化遗产就是已公布的文物保护单位，保住其本体就可以了，以眼前的经济利益评判历史文化遗产的价值。二是大部分群众认为保护历史文化遗产，与其费力费财修“破坏

烂烂”的古建，不如拆除旧的新建仿古建筑，等等。整体而言，地方政府和公众对文化遗产的认识尚停留在较肤浅的层次上。三是非物质文化遗产的传承面临着传承人老龄化突出、部分传承人文化素质较低、传承人缺少基本权益的保障和必要的资金支持以及缺乏科学的传承理念与传承方法。

3.11.3 农业文化品牌建设状况较差

影响揭东区农业品牌化道路发展，一是思想僵化，观念滞后，质量意识、品牌意识淡薄，缺乏争创名牌的开拓和创新精神；其次是，农产品企业产地分散，发展封闭。普遍作坊式经营，家族式，管理，企业规模小而散，产品没有统一的品牌标识，品牌认知度不高，形不成聚集效应。加工附加值较低，综合导致市场竞争力不强，销售范围较窄，效益差。第三，生产与营销缺乏技术支撑，限制了农产品价值的提升。比如，不少特色产品具有转化为品牌的先天条件，但因为缺乏技术，内在价值提升困滩，甚至连加工、包装外在美化也无法实现，品牌打造无从谈起。

3.11.4 生态环境基础设施缺口大

目前揭东区城镇化率仅为 54.1%，与全省总体水平 70%以上还有较大差距，城镇化仍有很大的发展空间；随着“十四五”产业的发展，揭东区资源能源消费总量仍存在刚性增长需求，单位国内生产总值污染物及碳排放持续处于高位，同时必须响应全省碳排放达峰行动的工作要求，减污降碳压力增大。然而揭东区污水

处理基础设施缺口仍然较大，未能满足区域污水处理需求；城镇污水处理厂配套管网仍未完善，部分区域主干管或次管网建设滞后；雨污分流不彻底，部分排污溢流口不规范，雨污管网错混接改造还有较大工作量；部分已建成的农村污水处理一体化设施缺乏有效管理。

3.11.5 农业污染问题较严重

“十四五”期间，揭东急需为美丽揭东的建设打下阶段性基础，但是生态环境保护工作从末端治理转向全过程和精细化管理所需的设施设备和人才技术储备不足。VOCs 和 NO_x 协同减排水平有待提升，臭氧尚未进入下降通道。河涌水体“微容量、重负荷”现象仍然存在，重点流域水质达标基础仍不牢固，水生态系统功能尚未恢复。持久性有机物、环境激素、抗生素类物质等新型环境风险逐步凸显。污染物减排空间收窄，治污减排工程边际效应带来治污成本越发高昂，生态环境质量改善难度进一步加大。

3.11.6 人才吸引力不足，聚集困难

实施乡村振兴战略是全面激活农村发展新活力的重大行动，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的一项重大战略任务。而人才是实现乡镇振兴的关键因素。揭东区始终坚持人才引进、培养、使用、管理并重的原则，完善创新人才管理机制，优化人才工作环境，激发人才创新潜能，不断推动人才振兴发展。但是仍然存在一些问题亟待解决。

一是现有人才满足不了实际需要。揭东区 11 个镇、2 个街道，因每轮事业单位改革和机构改革，乡镇事业单位机构人员基本按照只减不增原则进行，加之其他一些历史原因，而实际上，工作量与人员数量不匹配的矛盾却很突出，尽管有的乡镇处于超编状态，但现有编制数量仍适应不了经济社会的发展和基层工作的需要，越往基层越辛苦，越往基层人越少。

二是人才队伍不稳定。乡镇工作承担着当地经济建设、社会管理、维护稳定、基层建设等各项职能，工作量大、面广、任务重，在基层工作的干部总觉得同工不同酬、苦乐不均，如：享受车改补贴、职称晋升、提拔使用等方面都较公务员、县城职工有差距。同时，工作环境、生活条件和交通便捷度方面相对艰苦，就医、就学、交通等条件的制约，造成基层引才难，留才难，优秀人才不能安心工作，年轻干部思想不稳定，想方设法往外调。

三是专业技术人员紧缺。在现有的人员中，总体文化水平、专业技术能力相对偏低，特别是 45 岁以上的职工对信息化技术掌握不熟，电脑运用、公文写作能力较弱，工作效率、工作质量难以提高。在乡村建设、项目管理、农业技术、经济管理、电子商务等方面人才相当匮乏，很难保证人岗相适，在编不在岗、在岗不专业问题很突出。现有人员难以适应目前高要求、快节奏的工作，能力素质满足不了现实工作需要。

3.11.7 乡村基层治理缺人才、缺资金、缺意识

农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，更是振兴乡村的主心骨和顶梁柱。揭东区在抓党建促乡村建设发展方面做了很多尝试和探索，形成了一批好经验、好做法。但新时代实施乡村振兴战略面对的形势更加复杂，任务更重，要求更高。

乡村振兴战略的实施离不开农村基层党组织，乡村振兴战略的发展需要更为强大的农村基层党组织的引领力。在基层实践中，仍然受各种因素制约，在引领乡村振兴上存在诸多困境。一是基层治理人才缺乏，素养不高。老龄化、文化层级较低，难以留住有学识的青年。二是农村基层社会治理缺乏资金保障，农村基层社会治理的经费主要来自政府财政投入，然而地方政府财政主要用于经济发展和完善基础设施建设，投入基层治理经费相对有限。三是部分群众对基层治理意识性不高。受传统观念影响，村民主动参与村庄公共治理的积极性不高；农村空心化，留存老人小孩对基层治理工作理解不深。

第4章 乡村振兴经验及借鉴

4.1 浙江衢州：推行“农村宅基地‘三权分置’改革”

为深入贯彻落实乡村振兴战略,充分发挥先行先试“探路者”作用,促进农业增效、农民增收和美丽乡村建设,根据实施乡村振兴战略和深入推进农业供给侧改革、做好农村产业融合发展用地保障的有关精神,衢州市国土资源局柯城分局在区委、区政府的高度重视和大力支持下,积极推进农村宅基地“三权分置”改革的探索和实践,以进一步明晰、丰富和细化宅基地产权权能,健全归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村宅基地产权制度为突破口,经大量的研究和探讨,出台了《推动农村宅基地“三权分置”实施意见(试行)》,通过保护宅基地集体所有权,明确宅基地农户资格权,适度放活宅基地使用权,逐步建立规范高效的“三权”运行机制,不断优化土地资源配置,从而为促进城乡资源要素和人才进村,增加农民财产性收入,为建设“美丽大花园”的衢州提供坚实保障。

2018年12月21日,浙江省衢州市首例农村宅基地“三权分置”不动产权证颁发。柯城区农村宅基地“三权分置”改革政策的出台和首例“三权分置”的发放,既为柯城农村宅基地“三权分置”改革深入推进积累了很好的成功经验,也为打消农民关于农村宅基地、农房权属的忧虑,留住了外来社会资本开辟了一条新的途径,更为农旅项目开发、激活乡村新产业、新业态、新动能提

供政策支撑。农村宅基地“三权分置”改革盘活了农村闲置宅基地，放活了宅基地使用权，为农民和村集体获得宅基地和农房产权性收益打开了通道。

2021年4月，衢州市衢江区司法局发布《衢江区农村宅基地“三权分置”改革的实施意见（试行）》文件，文件再一次强调深化农村土地制度改革，完善农村宅基地所有权、资格权、使用权的“三权分置”措施，充分发挥“三权”的各自功能和整体效用，形成权属清晰、流转顺畅、保护严格的农村土地产权制度，实现土地资源优化配置，人居环境有效改善、农民收入显著增加，农村和谐稳定发展的新局面。



图 4-1 三权分置示意图

4.2 广东佛山：农村集体经营性建设用地整備制度

为推进新型城镇化建设，促进产业转型升级，提高土地节约集约利用水平，佛山市自然资源局南海分局发布《佛山市南海区人民政府关于印发佛山市南海区农村集体经营性建设用地整備管理试行办法的通知》（南府〔2020〕82号）文件，文件指出南海区积极探索农村集体经营性建设用地整備制度，在不改变所有权前提下，以托管方式将符合入市条件的集体经营性建设用地进行整合，将产业落后、利用低效、零星分散的存量农村集体经营性建设用地进行整合和土地前期整理开发，以备统一招商、统一入市。集体土地整備的操作流程如下：

（1）土地整備的申请与审批

村（居）集体经济组织与集体土地整備中心共同编制土地整備的托管方案，托管方案应包括宗地基本信息、托管对象、托管期限、收益分成等内容，托管方案经村民表决通过后，由集体土地整備中心填写《农村集体经营性建设用地整備申请表》，向镇人民政府（街道办事处）书面申请整備。托管方案经镇人民政府（街道办事处）初审、区集体土地整備中心复审，最后上报区人民政府审批。

（2）协议的签订

集体土地整備中心根据区人民政府的批复，与村（居）集体经济组织签订《农村集体经营性建设用地托管协议》（以下简称《托

管协议》)。

(3) 使用权的转移

《托管协议》签订后,村(居)集体经济组织按规定将享有集体建设用地使用权的不动产权属证书和享有房屋所有权的不动产权属证书(地上有建筑物的)移交给集体土地整備中心。

集体土地整備中心凭区人民政府的批复、《托管协议》、土地所有权人出具的授权委托书等相关材料按照现行不动产注销登记政策办理土地使用权和房屋所有权注销登记,并由区国土部门出具整備批文。

(4) 土地前期整理开发与入市

集体土地整備中心委托公有企业或通过政府采购实施土地前期整理开发,整備土地达到入市要求后,由集体土地整備中心负责招商引资,原则上由集体土地整備中心采用公开交易的方式入市,特殊情况下需以协议方式入市的,参照《佛山市南海区农村集体经营性建设用地入市管理试行办法》由镇(街道)联席会议审核后,报镇人民政府(街道办事处)批准执行。交易成功后由集体土地整備中心与土地使用者签订交易合同,并由土地使用者按合同约定向集体土地整備中心支付收益。

4.3 广东广州: 历史建筑活化利用

历史建筑,是一座城市发展中的历史与文化肌理。为活化利用岭南特色文化和文化遗产,广东省着力探索建立长效机制,先

后出台了《加快推进文化和旅游融合发展三年行动计划》《广东省传统工艺振兴计划》《广东省红色旅游发展实施方案（2018-2021年）》《广东省非物质文化遗产条例》等，以制度建设引领，不断扩大岭南文化中心地、海上丝绸之路发祥地、中国近现代革命策源地的影响力。

广州有两千二百多年的建城史，所保留的历史文化遗产内涵丰富、类型多样、数量庞大。专家认为，历史建筑和文物保护单位的最大区别在于它的使用价值。在保护历史价值和保证安全的前提下对历史建筑活化利用，既能保护文化本身、延续城市历史文脉和传统风貌，也能体现广州城市更新“绣花功夫”的功力。近年来，为发挥文物价值，加强文物活化利用，广州市积极探索“政府托管+企业资金”“政府统筹+专题博物馆”“政府支持+社会力量”等模式，积极构建政府主导、社会参与的文物保护利用体系，融合双方优势资源，寻求活化贴近市场和生活的理念，建立优势互补、互利共赢的合作机制，增加文物的造血功能，坚持公益属性，把场馆建成文化地标，打造了东平大押、永庆坊、万木草堂等文物建筑开放利用城市遗产案例。

在广州中山四路、越秀中路交界处的十字路口，人流车流穿行不息，但在一片青翠竹子围起的“三角洲”里，拥有百年历史的清代东平大押当铺仓库楼坐落在此。东平大押建于清末民初，当时是广州市内的第二大当铺。依托文物建筑设立了东平典当博物

馆，也是广东省首间典当主题博物馆。博物馆不仅还原了当时典当的场景，还定期举办各种形式的艺术展览及专场导览和专题分享会、讲座等活动。2020年，东平大押入选“2020年度广东省文物古迹活化利用典型案例”。



广东东平大押



永庆坊



万木草堂

图 4-2 广州历史建筑文保单位活化案例

4.4 江苏苏州：“非遗+文创”融合发展的实践

非物质文化遗产作为人类文明智慧的结晶，具有丰富的文化价值和鲜明的地域特色，对现代文创产品设计产生了重要影响。苏州非遗在与现代文创产品设计融合发展的过程中，与现代生活

相结合，从“文化保护”的角度充分发挥苏州非物质文化遗产的审美性、实用性等现代价值，让现代文创产品更符合现代消费者的审美需求和精神诉求。

地处江南富庶之地的苏州，在长期的历史发展中，在园林、建筑、书画、工艺美术等方面取得了显著的成就，形成了昆曲、古琴、宋锦、缂丝等非物质文化遗产。

2018年8月18日晚，姑苏城内，沧浪亭畔，笛声悠扬，水袖袅袅，一场园林版沉浸式昆曲《浮生六记》启幕。沿着沧浪亭的石板路，一路走、一路看、一路演，跟随着演员婉转的曲调，还有园子里的风声、脚步声、喃喃细语声。这是“昆曲+园林”的一次新尝试，园林的加入，既为昆曲的演绎营造了一番轻风细雨为伴奏、鱼池假山为幕布、亭台楼榭为戏台的古典意境，也重现了千年前沈复夫妇身在沧浪亭畔，“布衣饭菜，可乐终身，不必远游”的舒适典雅的“苏式生活”。昆曲《浮生六记》通过在园林里的打造进行戏剧探索，挖掘昆曲文化的精髓，让古今相通，让更多的人能在昆曲中找到与生活相通的一些元素，古老的昆曲才能不断焕发崭新魅力。“昆曲+”的探索创新，为古老的昆曲艺术打开一扇面向未来的窗。

同时，以昆剧《浮生六记》为灵感，上海大剧院推出“浮生”系列文创产品，以江南人文为底色，融合非遗技艺，将戏曲，园林等东方元素与当代时尚生活元素相结合。



图 4-3 昆曲《浮生六记》演出现场



图 4-4 《浮生》系列文创产品

4.5 浙江丽水：两个“双百”计划，创新人才合作模式

为深入实施省、市专家服务工程，切实发挥专家智力资源优势 and 引领带动作用，丽水市举办“智聚山海·助力共富”省级专家服务暨丽水市“双百”人才计划推进活动。计划每年组织万名技术技能人才，举办千场各类精准服务活动，聚焦各地重大发展战

略和重点领域、重点行业、特色产业，积极融入山海协作机制，着力做强链主企业，支持人才服务入乡进村，为高质量发展建设共同富裕示范区提供有力专家智力支持。

近年来，丽水市聚焦产业发展的智力需求，依托专家服务活动，深抓“双百”人才计划工作，在精准对接匹配、精心保障服务上下苦功夫，推动挂职博士与企业各类创新平台协同发展，激发和释放博士等高层次人才的创新活力。自2016年开始，丽水市连续6年分批选派323名博士专家到295家企业、24个乡镇挂职服务，并创新开展博士团队和企业、乡镇同步双路径挂职机制，有效促进产业融合发展。

截至目前，丽水市“双百”人才计划挂职人才已累计帮助企业、乡镇解决技术难题576个，申报科技项目423个，申请或取得专利授权584项，获得科研成果奖119个，争取各级补助资金1.67亿元，培训科技应用人才9846人，带动经济效益66.5亿元。

4.5.1 搭建挂职平台，打造人才政策新生态

“双百”人才计划加强挂职博士和合作项目的管理，每年选派博士专家企业、乡镇开展为期2年的挂职服务，在承担或参与重大项目最多可连续挂职6年。

在考核激励方面，挂职期满经考核合格、优秀，给予5-12万元的考核激励，全市先后选树表彰优秀挂职博士56人，奖励累计达560万元。同时，鼓励本地高校、院所将挂职服务经历及成果

作为参加本单位职称评审、岗位聘用、年度考核等的重要依据，对有发展潜力的挂职博士加大培养力度，并优先纳入我市各类人才培养工程和培养项目。

挂职于浙江利民控股股份有限公司的许文灏博士，通过研究机械化学辅助植物有效成分提取技术，成功入选“绿谷精英 550 引才计划” A 类创新人才。

4.5.2 发挥以博带博，创新智力叠加新模式

挂职人才在与企业合作过程中，通过先挂职的“老博士”带领“新博士”共同解决技术难题的模式，实现一个人到一群人挂职服务的转变。

来自浙江大学蔬菜研究所卢钢博士带领潘长田、赵坤两位博士弟子，持续为缙云县采山涧蔬菜专业合作社解决种养殖技术难题，引进特色珍稀蔬菜新品种 12 个，提高平均亩产值收益增幅达 30%，促进带动农民增收。

新冠疫情暴发期间，“双百”人才自动集结，通过线上形式为挂职企业提供对策研究、技术指导 298 人次，争取订单销售值近 3000 万元，为企业复工复产“破冰、提速”提供了强劲智力支撑。

4.5.3 架设同步挂职，开辟产业融合新路径

“双百”人才计划支持挂职博士参与平台上的技术创新项目，在企业与乡镇同步挂职。该模式关联起企业与乡镇产业共性，积

极引导促进建立镇企合作关系。

通过种植基地建设、重点科技项目实施及科技成果应用推广，完善并提升原材料筛选、植物药物采收、产地初加工等全产业链关键环节发展水平。

浙江康宁医药有限公司，在丽水市农林科院程科军博士团队牵线下，与松阳县板桥畲族乡签订中药材订单种植战略合作签约，推行“村集体（强村公司）+家庭农场或合作社+农户”合作模式，新建中药材基地 350 亩，极大提升中药材原材料筛选、植物药物采收、产地初加工等产业链发展，为乡村写好“一二三”产“接二连三”高度嫁接的文章。

4.5.4 夯实发展平台，助推成果转化新动能

“双百”挂职人才帮助企业、乡镇克难攻关，建立“对口帮扶、智力帮带”互通平台，形成了一系列技术合作、项目转化和科技创新发展合作成果。

浙江畅尔智能装备股份公司、浙江金马逊机械有限公司在“双百”人才支持下，搭建了双赢的产学研长期合作平台，围绕省重大科技专项创新破解“卡脖子”难题，分别以“大型高精度数控削装备关键技术与产业化”“超薄壁高精度弯曲成形装备关键技术及工程应用”双双夺得省科技进步一等奖。

博士人才不断发挥科研和学术优势，在以成果转化赢得业绩和荣誉的同时，积极发动师生圈、朋友圈的资源，发挥博士、博士

后人才引育桥接作用。



图 4-5 百名博士丽水行活动



图 4-6 挂职博士解决种养殖技术难题，帮助企业争取订单

4.6 山东烟台：乡村人才振兴重要政策明白纸

为加快实施人才返乡工程，回引更多在外优秀人才，培养一

支懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴人才队伍，烟台市乡村人才振兴专班牵头，对市级层面现有人才政策进行了梳理，形成了《烟台市乡村人才振兴重要政策明白纸》，按照四个方面分类汇总乡村人才振兴重要政策 26 条，便于人才和用人单位查询使用，提供一目了然招聘信息及福利优惠。

4.6.1 人才工程政策

烟台市有突出贡献的中青年专家、烟台市基层名医、烟台市首席技师、烟台市乡村之星、烟台市十大返乡创业农民工

4.6.2 资金支持政策

专家服务基地经费资助、专家服务基地经费保障、创业场所租赁补贴、个人创业担保贷款、小微企业创业担保贷款、一次性创业补贴、一次性创业岗位开发补贴、培训补贴

4.6.3 岗位、职称政策

基层职称制度、“三支一扶”计划、教师招聘、农村学校特级教师岗位计划

4.6.4 生活保障政策

到涉农企事业单位工作的、符合条件的青年人才，可享受我市其他生活保障政策。

购房补贴、留学补贴、实习补贴、应聘补贴、面试住宿、人才公寓、住房贷款、人才落户。

第5章 总体目标及发展定位

5.1 发展定位

5.1.1 沿海经济带东翼精细农业强区

坚持集成式推进，高水平发展经济高效、产品安全、资源节约、低碳环保、技术密集的高效生态精品农业，创建一批省市级现代农业产业园、特色产业强村，全面提升揭东区农业创新力、全要素生产率，构建现代农业产业体系，高质量建成精细农业强区。

5.1.2 高质量城乡融合发展示范区

借助汕潮揭都市圈培育契机，依托沿海经济带和梅汕通道的区位优势，建设宜居、宜业、宜游、宜养、宜学乡村社区共同体，硬件基础设施和软件公共服务逐步接轨城市社区生活圈，稳步推进城乡融合工作。

5.1.3 汕潮揭农村集体经济发展示范区

农村集体经济是我国社会主义公有制经济的重要组成部分。发展壮大村级集体经济，是全面推进乡村振兴，实现农业强、农村美、农民富的重要路径。坚持党建引领，实现强村富民，梳理产业资源、自然资源基础好村庄，整合社会资本，培育集体经济强村，将揭东建设成为农村集体经济发展示范区。

5.2 发展目标

2022年，脱贫攻坚成果得到进一步巩固，与乡村振兴有效衔

接；

2025 年，取得阶段性成果，乡村产业水平显著提高，农民收入增速较快，贫富差距缩小，现代乡村治理体系不断完善，初步形成乡村振兴示范标杆；

2035 年，取得决定性进展，城乡居民收入迈上新台阶，农村人居环境进一步提升，基本公共服务实现均等化，基本实现农业农村现代化，城乡区域协调发展，乡风文明达到新高度，治理体系和治理能力现代化，实现共同富裕，基本建成粤东乃至广东省乡村振兴示范区。

5.3 实施技术路线

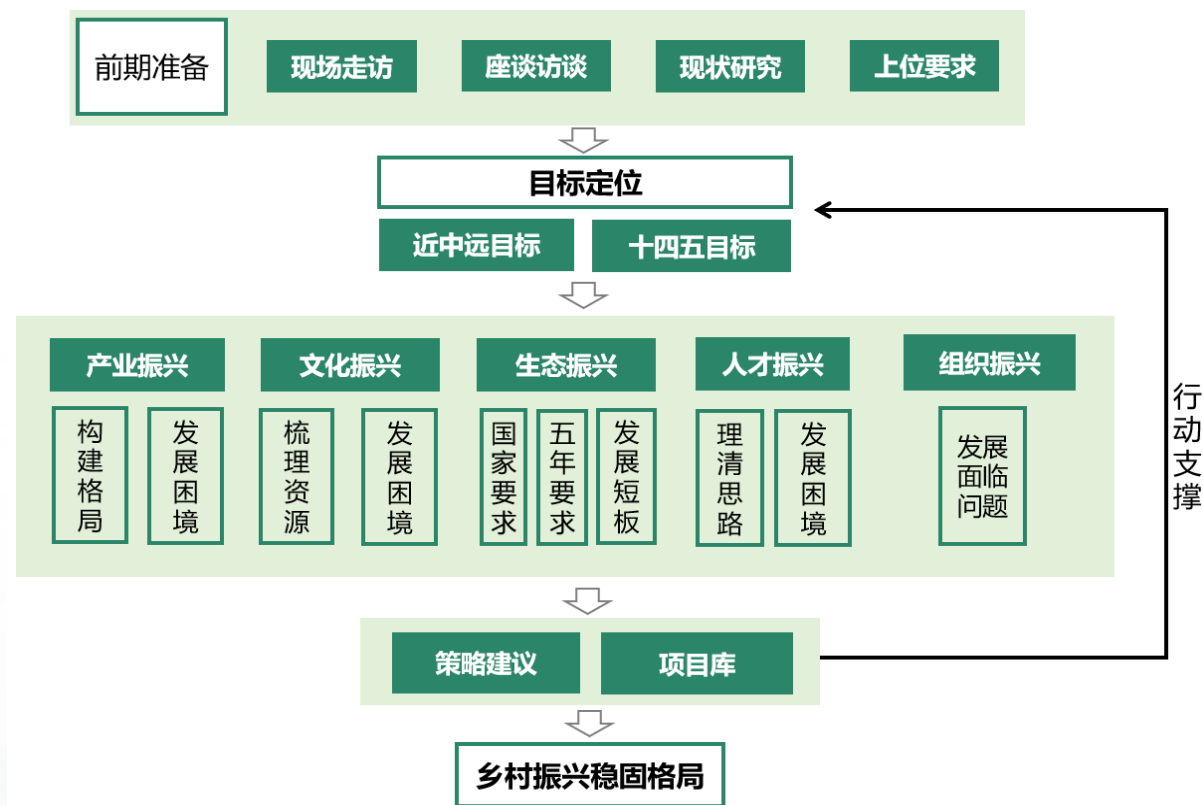


图 5-1 揭东区乡村振兴规划工作技术路线图

5.4 乡村振兴稳固格局

产业振兴是重点：产业基础为文化发展提供载体，产业发展促成呢吸引外来人才和人才返乡并留住人才，产业绿色发展是改善生态环境的途经之一；

文化振兴是灵魂：文化赋能可提升产业价值，文化也能培养人才；

人才振兴是支撑：人才的聚集是产业发展的保障，人才促进文化弘扬，人才也能促进生态保护；

生态振兴是基础：良好的生态环境是吸引人才的条件之一，生态资源是产业发展的资本；

组织振兴是保障：组织振兴是产业振兴、文化振兴、人才振兴、生态振兴的保障，保障五大振兴构成乡村振兴稳固格局。



图 5-2 乡村振兴稳固格局图

第6章 专题规划

6.1 产业振兴

6.1.1 产业振兴目标

依托揭东现有特色农业产业、森林生态资源和村集体自发形成的小规模农业产业，发展生态型精细农业，将揭东打造成为产业兴旺农业强区。

6.1.2 产业发展格局

构建“一轴两核三区四环”的乡村产业发展结构。



图 6-1 揭东乡村产业发展格局图

(1) 一轴：产业融合发展轴

发展农产品商贸流通业、乡村休闲旅游业、农村电商等涉农产业。轴线西北接梅州，东南通汕头，位于梅汕通道，主要涉及玉湖镇、新亨镇、锡场镇、埔田镇、曲溪街道、云路镇、玉滘镇，以

良好的高速铁路网络、梅汕通道、若干交通站点作为交通基础；以锡场电商中心、埔田产业强镇、东部创智产业园和玉湖山、念恩山、万竹园等旅游景点作为产业基础；以玉湖炒茶、竹文化、丰顺-揭阳驿道作为文化基础。

(2) 两核：全产业链示范核心、集体经营示范核心

全产业链示范核心以国家级产业强镇——埔田镇为主。构建协会-公司-合作社-基地-农户的五层产业带动经营模式，协会发挥政府、市场和行业间的桥梁纽带作用，为埔田镇竹笋产业发展服务，维护会员的合法权益，协调会员关系，是行业内自我监督管理的组织；公司以竹笋加工企业为主，通过协会扩宽对外沟通的渠道，拓宽加工农产品销售出路；合作社带动周边农民从事麻竹笋生产或加工，统一收购周边农产鲜竹笋供应给加工企业；通过合作社把基地中的农户联系起来，与农户签订产、销协议，无偿向农户提供种植技术，并约定以保护价形式收购农户竹笋；参与竹笋种植的农户与合作社签订购销协议，确保购销底价，防止笋贱伤农，又实现技术共享，提高种植水平。

集体经营示范核心以白塔、霖磐、桂岭三镇为主，依托现有集体经济发展较好，有意愿成立股份公司发展集体经济的村集体，前期打造若干个集体经济强村发挥示范带动作用，后期鼓励有条件发展集体经济的村找准优势产业差异化发展。

发展集体经济的核心思路为“资源变资产、资金变股金、农

民变股东”。以“三变”模式的乡村旅游实践者——山东省淄博市中郝峪村为例，打造了“吃住游一体化”乡村休闲旅游产业链。其主要做法可以归纳为三点：①2012年，村两委成立旅游开发公司，负责全村旅游项目开发和运营，统一接待游客、定价、分配项目；②中郝峪回收闲置房屋，改造翻新，打造特色乡村民宿群；③全村以康养为主题，建设各类康养住宅，配套康养休闲、无障碍老年活动中心等设施，提供全方位养老休闲居住服务。

揭东区建设集体经济强村的发展策略为：①政府出台政策支持集体经济发展，鼓励企业和村集体联合共同做大集体经济，支持村庄本地或异地获得经营性资产，支持村庄投入有稳定收益的经营性项目，支持村庄的项目资金入股当地龙头企业，支持村庄承接小型政府项目；②借用项目制的方式，用财政资金建立“集体经济发展项目库”。

(3) 三区——北部生态保育区、西部农村产业经济发展区、东部现代农业全产业链发展区

北部生态保育以玉湖新亨东北部、埔田云路北部山林为主要范围，依托森林资源丰富、生态环境优质、山地气候优越、炒茶历史悠久、文化底蕴深厚、产业链相对完善的优势基础，发展森林康养业、林下经济产业、数字茶业。炒茶产业争取创建省级现代农业产业园、打造数字炒茶，打响揭东炒茶品牌，发展绿色有机炒茶。林下经济产业发展林茶、林药、林蜂；林茶模式主要种植绿

茶；林药模式主要发展巴戟、白面风、五爪毛桃、小叶榕等。森林康养产业发展要在镇区建设文化公园、文化书院、中医药养生馆等配套提升服务，实现旅养结合、养生养老、服务升级。



图 6-2 数字炒茶产业创建思路

西部农村产业经济发展区以“集体经济强镇”为核心带动西部片区农村产业发展，壮大农村经济合作社，培育若干个农村经济强村，主要位于龙尾白塔桂岭霖磐月城、玉湖新亨锡场西南部。龙尾镇发展草莓、蛋鸡等特色产业种养殖，推动撂荒地土地流转，促进土地规模经营；白塔镇中部以金钩村金花茶、马坑璠龙白花油茶种植和肉鸽养殖为主，南部以宝莲村渔业养殖、瑞联村菠萝种植为主，北部以望天湖林下经济种植三棱橄榄、铁皮石斛等为主的特色农业品牌产业路；桂岭镇借村道路改造契机，打通一条直通霖磐高速口的公路，开发后山公园，筑巢引蜂，开展红色教育、人文历史研学活动；新亨镇、锡场镇通过村庄整治，基础设施

建设，迎接城镇建设发展大机遇，利用德桥工业区、电商物流园等，服务重点工程，增强集体经济；磐东街道加大闲置资产维修、盘活闲置房产，提升五金交易市场租金收入；霖磐镇发展红米特色种植产业，引进新型优质水稻品种在霖磐镇稻区试验种植。

东部现代农业全产业链发展区以“产业强镇”埔田镇为核心，产业链数字化服务工程为手段，利用中心城区的交通区位优势和创新产业园区的建设优势，拓展以农产品为基础，医药、美容产品、方香产品研发等高新技术产业。同时结合 5G、大数据、物联网、云计算、遥感、地理信息系统等技术集成应用，致力于打造数字农业信息化平台，提供生长环境监测、数字化种植、病虫害防治、数据中心、监控调度中心等系统服务，实现对竹笋生产加工管理各环节的智能感知、智能调度及精准管理，激活竹笋产业新动能。

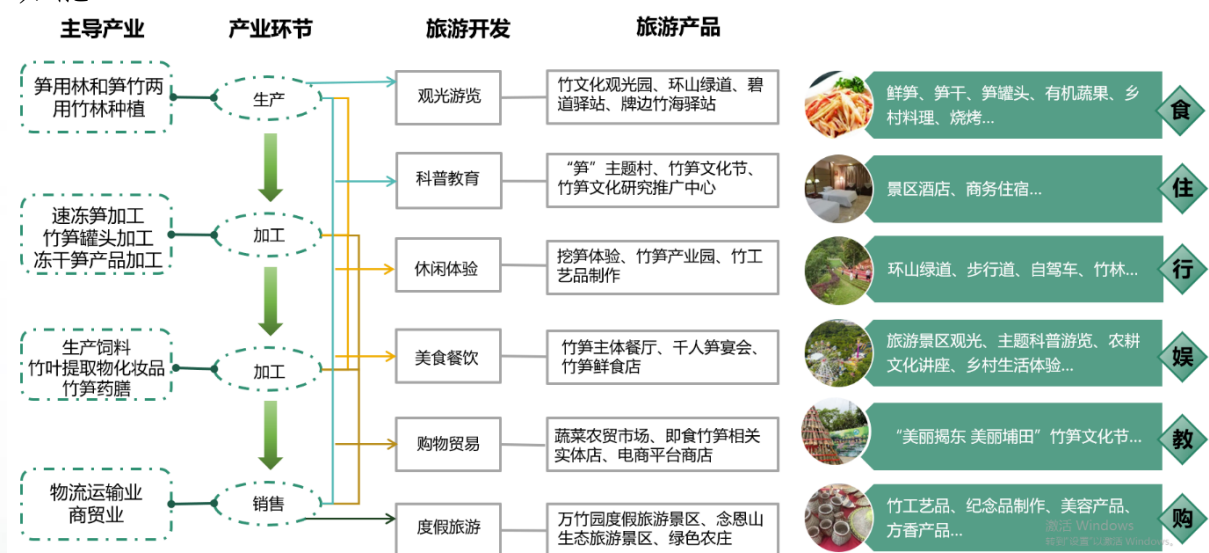


图 6-3 竹笋产业链构建图

(4) 四环——红色峥嵘岁月康养环线、埔田竹文化特色旅游环线、锡场新亨活力电商示范环线、集体经济产业示范环线



图 6-4 环线规划布局图

埔田竹文化特色旅游环线全长 21 公里，位于埔田镇内，该环线以自行车骑行游览参观为主，途经老龙、念恩山、长岭、新岭、车田、南湖、饶平、溪南山、庵后、万竹园、青岛啤酒揭阳生产基地，以竹笋文化为主题，涉及种植、加工、餐饮、旅游等各个产业环节。线路主要特色：①竹笋全产业链示范，展示竹笋加工产业、种植产业和竹笋相关旅游业态；②线路长度为半程马拉松，将健康生活理念和竹笋文化结合，开展活动宣传埔田竹笋。

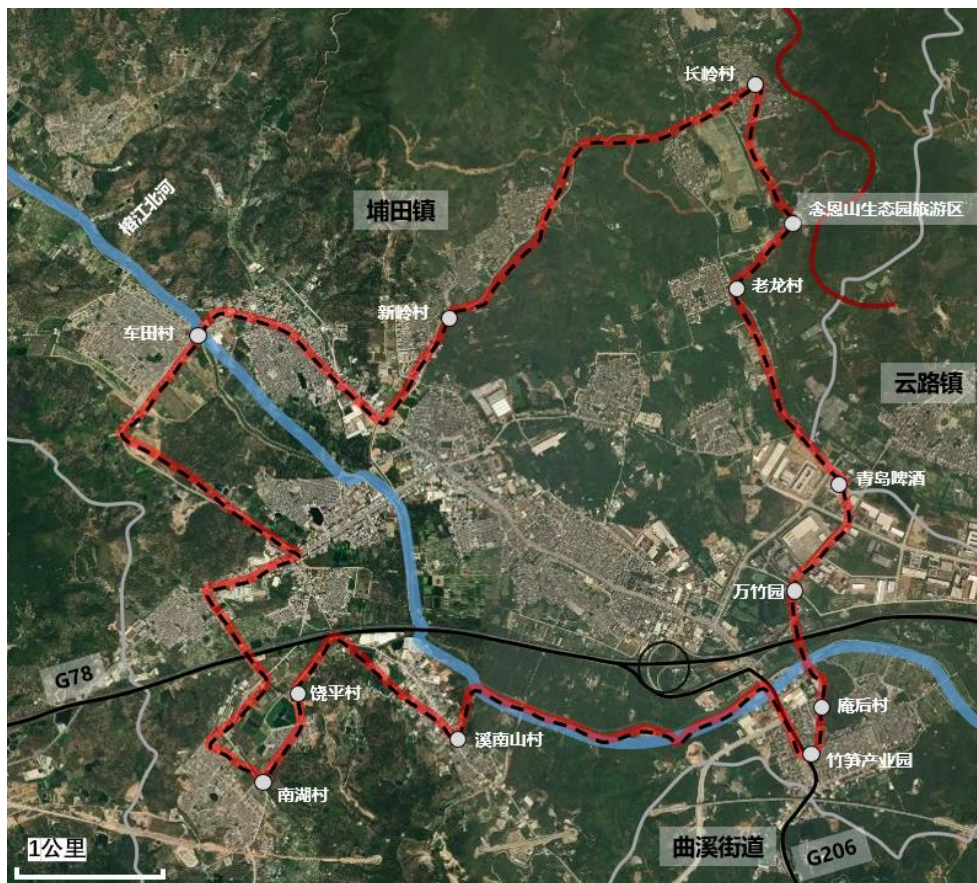


图 6-5 埔田竹文化特色旅游环线

红色峥嵘岁月康养环线线路长度 51.2 公里，其中 15 公里为榕江北河水域部分，该环线以旅游巴士和小型游船相结合的方式游览参观。涉及玉湖镇、新亨镇、锡场镇，途经汾水战役烈士纪念馆、新寮村（“黄旭华院士旧居”）、五房村（革命老区村）、潭王村（全市首个红军小学）、榕江北河（竹筏漂流）。线路以“红色文化、森林康养、竹筏漂流”为主题，将生态自然、文化和休闲旅游相结合。线路主要特色：①串联揭东北部红色旅游资源，充分展示揭东红色革命风采，促进文旅融合发展；②结合榕江北河区位优势，规划开发竹筏漂流、游船观光项目；③线路串联森林康

养项目，有利于活跃林区经济和提高森林效益，为揭东乡村旅游市场提供差异化选择。

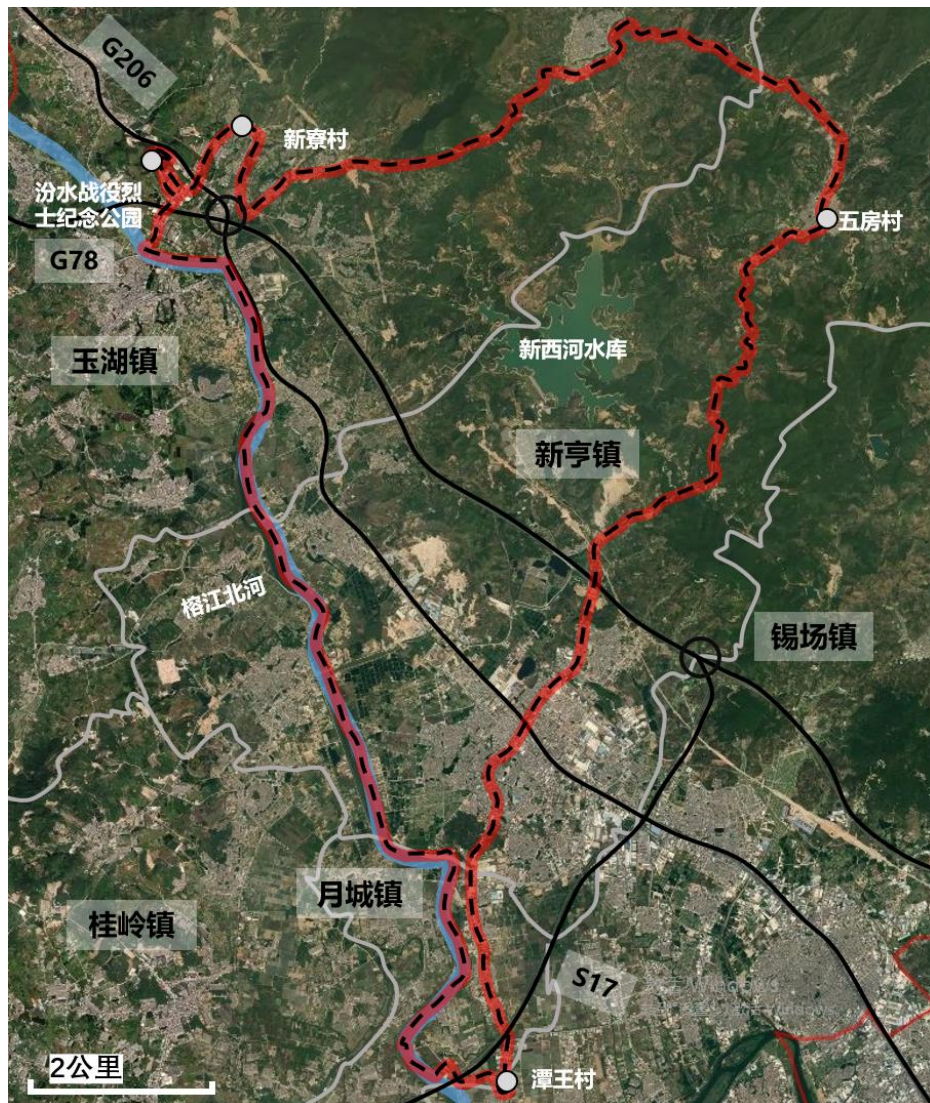


图 6-6 红色峥嵘岁月康养环线

集体经济产业示范环线全长 35 公里，涉及霖磐镇、桂岭镇、白塔镇、龙尾镇，该环线以旅游巴士或自驾方式游览参观。途经围头村龙眼基地、东风村、宝联村（菠萝）、瑞联村（对虾）、马坑村、河坊新寨、龙尾青年山庄、卅岭公社、金钩村（金花茶）、霖磐镇。以集体经济相对壮大的特色产业村，串联知青下乡年代的

卅岭公社、龙尾青年山庄等有历史故事的场所，形成以展示不同时代的集体经济形态为特色的示范线路。有知青下乡年代的公社旧址，也有现代的集约化养殖业和农旅融合的种植业，培育集体经济强村，通过产业示范项目带动农民集体富裕。



图 6-7 集体经济产业示范环线

锡场新亨活力电商示范环线全长 6.5 公里，涉及锡场镇、新亨镇，该环线以步行和自行车结合的方式游览参观。途经锡场镇华清村、军埔村、大寮村、东仓村、石洋村、江滨村、潭蔡村、潭王村、新亨镇英花村、仙美村。以“农业+电商、直播等新兴产业”示范为主题，线路特色为①为展示电商直播与传统农业创新融合催生的新业态；②依托锡场的电商物流基础，和揭东农产品销售物流仓储接轨，行成农产品直销的产业聚集。鼓励“新农民”参与“新农活”。

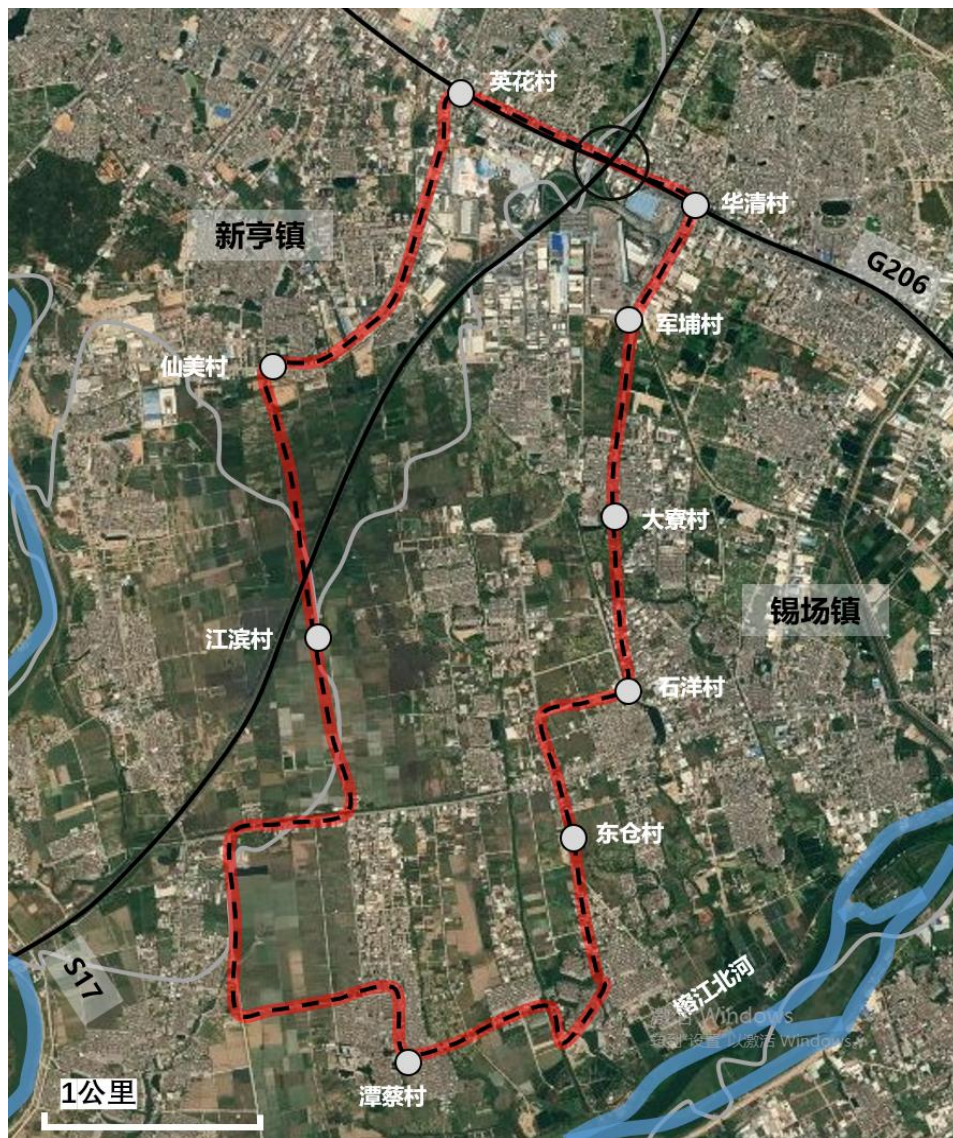


图 6-8 锡场新亨活力电商示范环线

6.1.3 产业振兴策略

1. 完善农村集体产权制度，提高集体经济水平

盘活利用农村空闲资产，增加财产性收入。一是明晰产权，健全产权权能。尤其是土地、建筑等固定资产的产权，确定所有权归属，集体公共资产、农民个人/家族资产或集体个人混合资产，明确占比股份，有利于股权转让和利益分红时减少纠纷。二是推进实施“地票”交易、宅基地/农房使用权交易，鼓励区内的建设

用地指标合理流通，宅基地/农房使用权面向社会交易。

政府要提前建立集体资产股份转让、担保、退出规则，保障农民持有的集体资产股份权利的有效实现；明确地票收益分配机制，保证收益 85%归农民、15%归村集体，监督村集体将该收益用于村内道路、排水沟等公共建设；制定指导价调控宅基地/农房使用权交易。

2. “三权分置”、农村建设用地整备制度缓解产业发展用地问题

2016 年，国务院颁布《关于农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》，将农村土地产权中的土地承包经营权进一步划分为承包权和经营权，实行所有权、承包权、经营权分置并行；党的十九大报告提出，巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度。完善承包地“三权分置”制度有利于保护经营主体的土地经营权，提高其从事农业活动的积极性。“三权分置”政策明确规定，在依法保障集体所有权和农户承包权的基础上，平等保护经营主体的合法经营权，并保障经营主体稳定的经营预期。通过政府颁发经营方使用权资格证的行为来保障项目运营方长期使用土地或农村房屋的权力，对外来资本投资乡村项目有着极大吸引力。

农村集体经营性建设用地整备制度是参考国有土地整备制度而制定的农村集体经营性建设用地的管理办法。具体的操作流程可参考佛山市已出台的管理办法《佛山市南海区农村集体经营性

建设用地整备管理试行办法》。

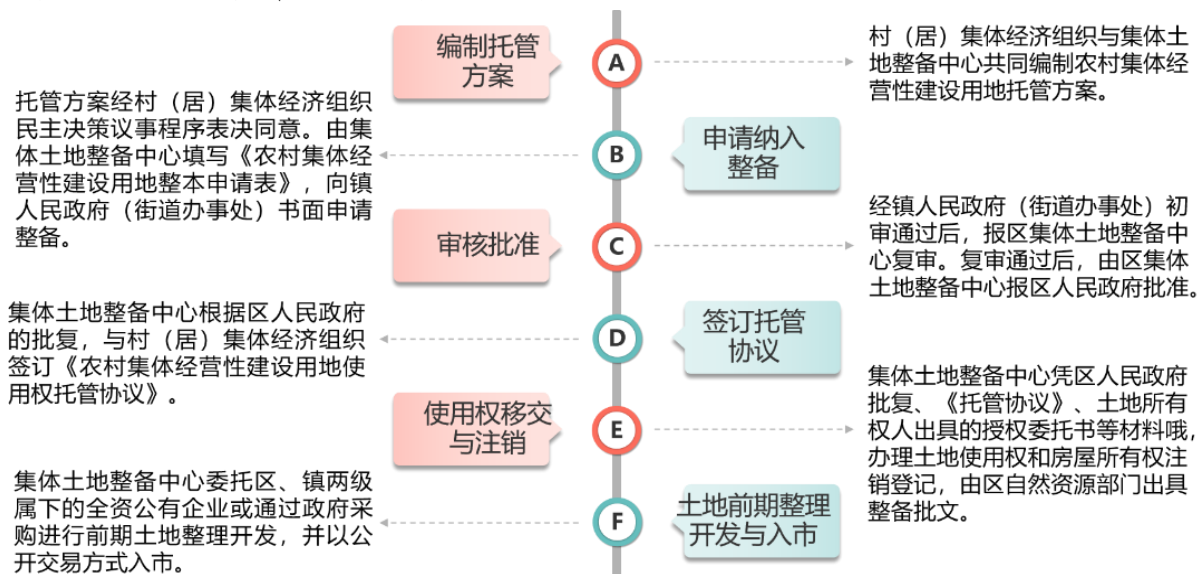


图 6-9 农村集体经营性建设用地整备流程

3. 发挥农村资源和生态优势，发展乡村二三产业

找准独特的乡村资源，如森林资源、红色文化资源、潮汕文化资源、耕地林地资源等，发展特色农业产业，促进“接二连三”，推动内部融合、功能拓展、业态融合、产城融合发展。

4. 建设产业园提高特色农业发展水平

根据《2021—2023 年全省现代农业产业园建设工作方案》部署要求，结合现有的炒茶产业基础，申请省级资金补助，争取创建揭东区炒茶产业园，围绕“数字赋能、公共服务、品牌效益、管理决策”四个方面，开展揭东农业产业“1 中心+3 大服务工程”建设任务，服务产业管理部门、各类型企业主体和广大农户，实现农业产业的“四个提升”——提升炒茶产业管理决策水平，提升炒茶产业全产业链数字化水平，提升炒茶产业公共服务水平，

提升炒茶产业品牌效益。

5. 完善农产品物流冷链体系，壮大电商发展

发挥电子商务先发优势，统筹物流枢纽、配送中心、冷链运输等布局建设，加快培育直播电商、生鲜电商、跨境电商等新业态和新模式，擦亮电子商务品牌。以军埔电商村为核心，依托梅汕高铁揭阳站，结合大军埔电商圈的整体规划，做好电商物流创新产业园发展规划，继续推动电商经济发展。在锡场镇建设冷链物流中心，将电商范围扩展到农业生鲜产品，将揭东的鲜笋、生腌等特色农产品保质保鲜派送到全国各地，带动相关产业从业人员提高收入，将揭东生鲜产品品牌知名度在全国打响。

6.2 文化振兴

6.2.1 文化振兴目标

整合潮汕文化、红色文化和特色农业文化，使物质文化得到妥善保护，非物质文化有效传承，农业文化品牌建设完善，弘扬揭东优秀的传统文化，助力乡村振兴发展。

6.2.2 文化振兴体系

构建以潮汕文化、红色文化和特色农业文化为主要骨架，将具体的文化单品进行设计组合，融入现代旅游服务、教育服务产品中，以文艺演出、休闲农业、文创产品、教育学习呈现揭东文化。

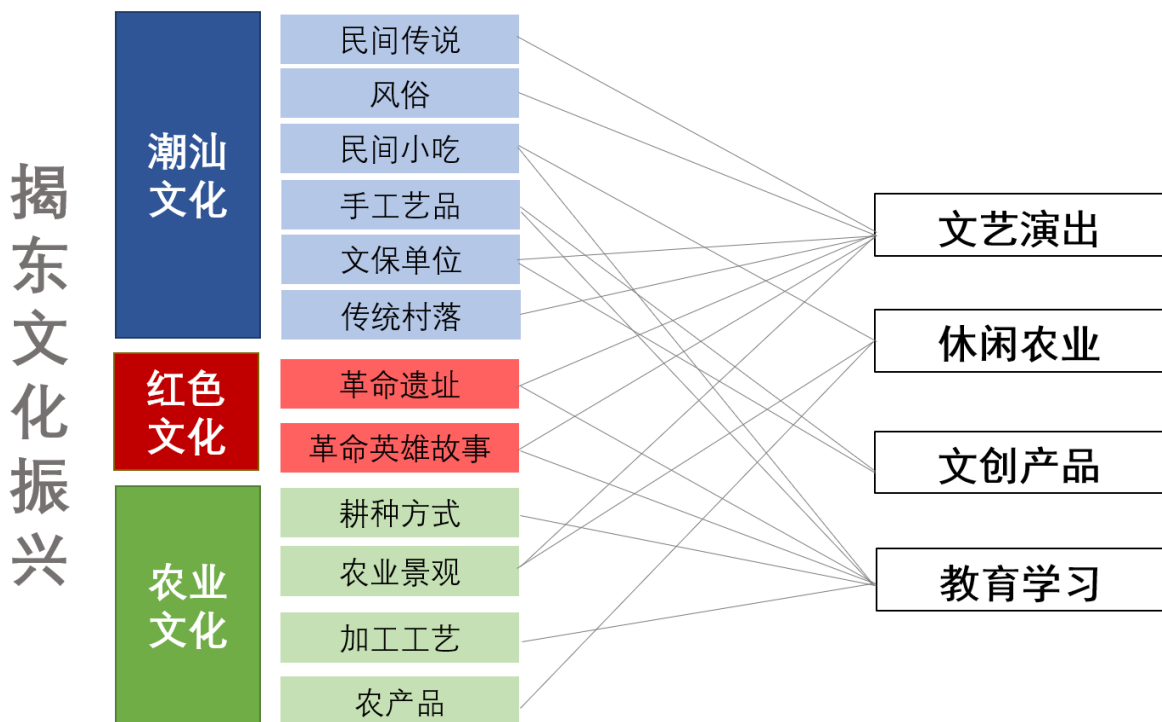


图 6-10 揭东文化振兴体系图

6.2.3 文化振兴策略

1. 提取、强化、融合地域元素

① 深入挖掘，提取地域文化元素

总结和提取主要地域文化元素，深入挖掘传统文化，传统技艺、民间信仰，举办民俗活动；保护地方特色文化遗产；融合玉文化、竹文化、茶文化、商业文化、教育文化，以及近代红色革命文化，开展传统文化主题活动。

② 全面入手，强化地域文化特征

寻根溯源，将揭东区文化以图片、模型和视频等方式进行梳理、展示；开展文化建设，外部呈现以村内的游客服务中心、主要道路的节点，及广场等室外空间为支点；室内展示主要以沙盘投

影和视频讲述的方式，充分展示揭东区的文化历史演变过程和大事件。

③农文旅融合，打造农文旅产业带

结合埔田竹笋、玉湖炒茶、吴厝淮山、油茶、岭南瓜果、水稻等种植，发展高质量现代农业，带动二产三产，发扬传统农耕文化和现代农业文化；延长产业链，推动“文化+”新业态与传统产业融合发展，让文化焕发生机。

2. 加强保护，开展落地性保护行动

①针对有文化价值村落、建筑等保护力度不足问题：开展传统村落、历史建筑的保护规划和行政许可等工作，持续推进日常巡查结果情况报送，完善日常动态监管机制；对全区历史建筑建立年度核查档案，做到“一处一档”，指导镇（街）、村委会建立历史建筑结构安全、使用和修缮日常巡查工作制度；培训基层传统文化保护专员，定期开展现场宣贯活动，向群众普及传统村落历史建筑保护修缮知识；引入专业机构提供技术支持，实现每年一次专业鉴定核查。

②针对非遗项目后继乏人问题：加大专家团队投入——在日本、韩国这些在国际上被认为非遗保护较好的国家，每项非遗都有不少专家进行精心的跟踪性研究，一对一地想方设法使其保存并传衍；多措并举拓展发展空间——传统技艺可考虑走文创产品的道路，非遗保护除了需要政府帮扶，也需要传承人改变观念进

行“自救”；开展“抢救性记录”工作，健全传承机制——“抢救性记录”是利用数字多媒体现代化技术手段，全面、真实、系统地记录非遗代表性传承人掌握的非遗知识和技艺，为传承、研究、宣传、利用非遗留下宝贵资料。

3. 产品输出，增强揭东文化体验

休闲旅游产品——将揭东特有的节庆活动融入传统节日，提升节庆氛围，吸引游客。将民间传说、风俗故事、红色故事再次创作，依托各类演出机构，充分挖掘地方特色资源，因地制宜开发乡村演出项目、培养乡村演出队伍，发展提升乡村舞蹈、戏剧、曲艺、游艺、杂技等业态。



图 6-11 揭东民俗和传统节庆融合图

红色教育产品——揭东区各镇街风貌整治、重点红色旅游节点整合等方式提升特色，完善设施、加强宣传，结合青少年爱国主义教育、出花园、党建等活动，弘扬红色文化，加强爱国主义教育。

农业特色产品——结合特色炒茶、竹笋、油茶、淮山、香蕉、

蛋鸡等农业产业，发展高质量现代农业，带动二产三产，开展农产品深加工，发展农业体验，采摘、种植、做手工竹制品等，发扬传统农耕文化和现代农业文化。

玉石文化产品——玉石加工、雕刻、体验、宣讲等活动，结合玉石文化故事。

4. 将农业品牌赋予文化，提升品牌价值

打造品牌故事、媒体内容，如系列图文、视频等，通过创意活动进行线上及线下的全方位宣传推广；鼓励企业积极参加农博会，交易会等活动，打响产区及品牌知名度，提升品牌商业价值。

6.3 人才振兴

6.3.1 人才振兴目标

通过内培、外引、筑巢方式，营造量好的人才发展环境，让人才愿留下，最终形成高水平、多领域的稳定乡村人才队伍。

6.3.2 现行人才策略

表 6-1 省、市乡村振兴人才策略

发布时间	文件名称	重点信息
2018	《广东省人力资源和社会保障厅关于贯彻实施乡村振兴战略的行动计划（征求意见稿）》（粤人社规〔2018〕8号）	一. 引导创业带动就业，鼓励一批适合乡村创业和返乡创业的创业孵化基地，开发一批创业培训实训课程，并将创业培训纳入补贴范围。“众创杯”创业创新大赛等各类创业创新涉农赛事活动、一批涉农职业（工种）技能大师工作室将走进农村，给农村创新创业带来生机。 二. 实施新乡贤返乡工程，鼓励有条件的国家公职人员退休后返乡定居服务乡村。 三. 全省每所技师学院或高级技工学校将对口帮扶1所以上粤东西北地区技工学校，面向乡村强化涉农专业，院校免除学杂费。支持有意愿的农民群众通过专业培训后回乡开办农家乐或外出就业创业。 1、组织技能培训，鼓励返乡创业 2、鼓励乡贤返乡定居 3、全省技校定向帮扶粤东西北，培训技能
2018	《广东省人民政府转发国务院关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版意见的通知》（粤府〔2018〕116号）	深入推进农民工返乡创业试点工作，进一步发挥创业担保贷款政策的作用，安排一定比例年度土地利用计划，专项支持农村新产业新业态和产业融合发展
2018	《关于进一步加大返乡下乡创业支持力度推动乡村全面	一. 创新“课堂培训+创业实训”、“创业培训+专业技能”等模式，开发一批创业（培训）实训项目，经评审认定的项目纳入创业

发布时间	文件名称	重点信息
	振兴有关工作的通知》(粤人社发〔2018〕128号)	培训补贴范围;推广培训下乡入村、远程培训、网络培训等方式,推动优质资源城乡共享,提高培训的针对性和实用性。推荐一批具有发展潜力和带头示范作用的返乡创业者参加初创企业经营提升培训,帮助创业者提升创业素质能力。 二.建立创业导师(专家)库,对返乡人员创业者分类、分阶段进行指导。支持有条件的返乡下乡创业企业建设技能大师工作室。支持大学毕业生服务乡村,扩大“三支一扶”计划人员招募规模,并将为返乡下乡创业提供技术和信息服务纳入服务内容。 三.鼓励各地结合地区产业特点,通过政府引导、社会资本参与等多种方式,充分利用现有工业园区、农业产业园区、物流园区及闲置厂房、零散空地等存量资源,挖掘现有物业设施利用潜力,与城乡基础设施建设、发展电子商务和完善物流基础设施等相结合,整合建立一批主要面向返乡创业人员的创业孵化基地(园区)。 四.进一步完善返乡创业公共服务。 五.结合新型城镇化,在清远清新区、韶关南雄市、肇庆怀集县等地区开展支持异地务工人员等群体返乡创业试点,积极探索优化鼓励返乡创业的体制机制环境,打造良好创业生态系统。
2019	揭阳市人力资源和社会保障局关于贯彻实施乡村振兴战	一.积极配合做好“新乡贤返乡工程”工作,为新乡贤返乡工作提供相关服务。着力营造良好的乡村创业服务环境,以乡情乡愁为联

发布时间	文件名称	重点信息
	略的实施方案》 (揭市司规审〔2019〕2号)	络情结,鼓励教师、医生、农业科研人员、文艺工作者、科技工作者、乡村规划设计建设人员等通过挂职、兼职、在岗创业、离岗创业等方式返乡服务。组织开展“海内外高层次人才乡村行”活动,发挥“人才驿站”招才引智作用服务乡村振兴。鼓励有条件的国家公职人员退休后返乡定居服务乡村,从市、县党政机关、企事业单位退出领导岗位的党员干部中,选聘一批爱家乡、懂党建、善领导、身体好的同志回家乡担任驻村(社区)党组织书记或党建指导员。 二.实施“潮菜师傅”工程,支持有意愿的农民群众通过专业培训后回乡开办农家乐或外出就业创业。
2019	《广东省人力资源和社会保障厅 广东省财政厅 广东省地方金融监督管理局 中国人民银行广州分行关于创业担保贷款担保基金和贴息资金管理办法》(粤人社规〔2019〕15号)	对于符合条件的返乡创业农民工、建档立卡贫困人口及农民,其自主创业自筹资金不足时,可申请创业担保贷款。
2019	《广东省乡村旅游提质升级行动实施方案(2019-2020年)》(粤文旅资〔2019〕83号)	一.加强对乡村旅游经营者、管理者、当地居民的技能培训。开展旅游扶贫重点村第一书记、村长、带头人、从业人员乡村旅游培训活动。实施“粤菜师傅”工程,支持有意愿的农民群众通过专业培训后回乡开办农家

发布时间	文件名称	重点信息
		乐或外出就业创业。 二. 引导乡贤华侨、返乡农民、大学生、文化艺术人才、专业技术人员、青年创业团队等参与乡村旅游创业创新活动。支持乡村旅游创客示范基地建设,吸引更多文化、教育、艺术、科技领域知名人士和大中专院校毕业生进驻。
2019	《广东省实施乡村振兴战略战略规划》(2018-2022年)	一. 实施基层党组织“头雁”工程。以配强配优农村党组织书记为重点,实施“党员人才回乡计划”。
2019	《揭阳市揭东区乡村振兴战略规划(2018-2022年)》	一. 为了让农村基层干部队伍注入“新血液”,揭东落实各村以 1:2 的比例建立村党组织书记后备干部人才库,实施区级党建品牌“培土育苗”工程,建立复退军人、回乡大学生、外出经商经济能手“三类人员”信息库,并择优选拔人员进入“春苗计划”后备干部队伍,打造“‘三类人员’信息库—‘春苗计划’后备干部一村(社区)‘两委’干部”的村级干部队伍发展梯队,有效建强了村干部队伍后备力量。
2020	《广东省人民政府办公厅关于印发广东省促进退役军人就业创业若干政策措施的通知》(粤府办〔2020〕7号)	一. 有培训意愿、符合条件的退役军人退役后可选择接受一次免费(免学杂费、免住宿费、免技能鉴定费)就业创业技能培训,并享受培训期间生活补助,培训期限一般不少于3个月。 二. 在“农村劳动力精准培训”等职业技能提升重点工程中,安排一定名额面向退役军人开展培训,大力支持退役军人参加农村创新创业创新人才培训、青年就业创业培训、返乡

发布时间	文件名称	重点信息
		下乡创业培训等。 三. 建立退役军人返乡下乡创新创业资源对接平台, 加大涉农专业技能培训力度, 鼓励和引导退役军人领办创办农民专业合作社等新型农业经营主体。
2020	《广东省妇女创业小额担保贷款贴息项目(2020-2022年)实施方案》(粤妇字〔2020〕12号)	对于有创业意愿和能力及项目的, 并符合相应条件的妇女, 尤其是致富带头人、高校毕业生、返乡创业农民工、网络商户、相对贫困人口, 将有机会申请获得创业小额担保贷款。其中, 单户贷款额度原则上最高为人民币10万元。另外, 每个地级市每年可推荐5-10名具有示范带动作用的女农民专业合作社和巾帼示范基地(龙头企业)的负责人、家庭农场、女专业大户等, 给予最高30万元的贷款。
2021	《揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市促进高校毕业生返乡就业创业扶持措施的通知》(揭府办〔2021〕5号)	一. 对首次与我市用人单位签订劳动合同或在揭自主创办小微型企业的应届毕业生, 给予每人2万元的安家补贴(机关事业单位在编人员不列入范围)。 二. 打造服务平台。依托“汕潮揭”就业招聘网等平台, 构建集就业岗位信息、就业政策指导、公共就业服务与宣传指导功能等为一体的人才就业服务平台; 建立高校毕业生信息库, 开展针对性职业指导, 提供专项技能培训或就业见习机会; 同时, 建立常态化政策推介和联络机制, 鼓励揭籍大学生回乡就业创业, 助力更多本地企业引进人才; 加大线上线下招聘力度; 推进创业孵化基地建设; 进一步扩大就业见习规模; 发挥大学生

发布时间	文件名称	重点信息
		发展基金会作用。利用市大学生发展基金会开展大学生交流活动，使外出求学大学生充分了解家乡、增进乡情乡谊。 三.拓展就业渠道吸纳揭籍大学生。 四.支持自主创业。高校毕业生创业者可申请最高 30 万元的创业担保贷款并享受财政贴息补贴。在校及毕业 5 年内高校毕业生创办的初创企业（指在我市登记注册 3 年内的小微企业、个体工商户、民办非企业单位和农民专业合作社、家庭农场等，下同），还可按规定申请 10000 元的一次性创业资助，并享受创业带动就业补贴、创业租金补贴等优惠政策； 五.支持灵活就业。毕业 2 年内高校毕业生灵活就业，以个人身份缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。

6.3.3 人才振兴策略

1. 加强教育培训，用活本土人才

全面推进乡村振兴，既要充实农村基层 干部队伍，还要加强农村专业人才培养，特别是扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠等；既要培养科技人才、管理人才，也需发现、发掘能工巧匠、乡土艺术家；既需要有号召力的带头人、有行动力的追梦人，也需要善经营的“农创客”、懂技术的“田秀才”、玩转网络各大平台的“直播客”、“视频小能手”等。在乡村人才培养上，要坚持问题导向，选择基层实践迫切需要的人才。搭建人

才驿站平台，与企业和高校合作，加强本土人才技能培养、进修，留住年轻一代，为乡村振兴提供人才支撑。

结合省市级人才政策，搭建人才培养功能平台，包括进修培训、企业接待、人才孵化、三农课堂、职业转型、乡村博览、会议服务、学习论坛、高效对接等功能。

2. 提高稀缺人才福利

根据揭东乡村发展现状，定期梳理稀缺人才种类，如品牌营销、种养殖技术培训、招商引资融资人才等；对稀缺类型人才来揭东就业的，在广东省、揭阳市优惠政策基础上，提高人才福利，完善住房、交通、子女入学等各方面福利，对特别优秀的人才提高生活补助和科研经费，广纳人才。

3. 改变人才合作模式

学习浙江丽水市两个“双百”计划——“百博入百企”人才引进计划、“百博入乡镇”人才服务计划，和农业高等院校及科研机构合作，鼓励农业科技等领域高精尖人才来揭东挂职或与农业企业合作，制定考核激励和成果激励制度，促进科研成果在揭东落地开花。

4. 建立人才政策信息平台

建立揭东人才明白纸平台，包括招聘需求、人才培养计划、政策福利待遇等重要信息汇总。突出乡村振兴板块，定期汇总村、镇乡村振兴人才需求，提供一目了然招聘信息及福利优惠。

6.4 生态振兴

6.4.1 生态振兴目标

依托揭东良好的自然生态条件，承担生态保育责任，坚持生态底线思维，以农业绿色发展为方向，营造富有特色、和谐共生的乡村生产生活圈。

6.4.2 生态底线思维

全国十四五生态环境保护规划明确提出以生态资源环境安全保障为核心的高水平保护，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。

6.4.3 绿色农业发展体系

引入种养循环模式，减量使用化学品技术，减少农业面源污染，培育特色绿色循环产业，实现碳达峰、碳中和目标。

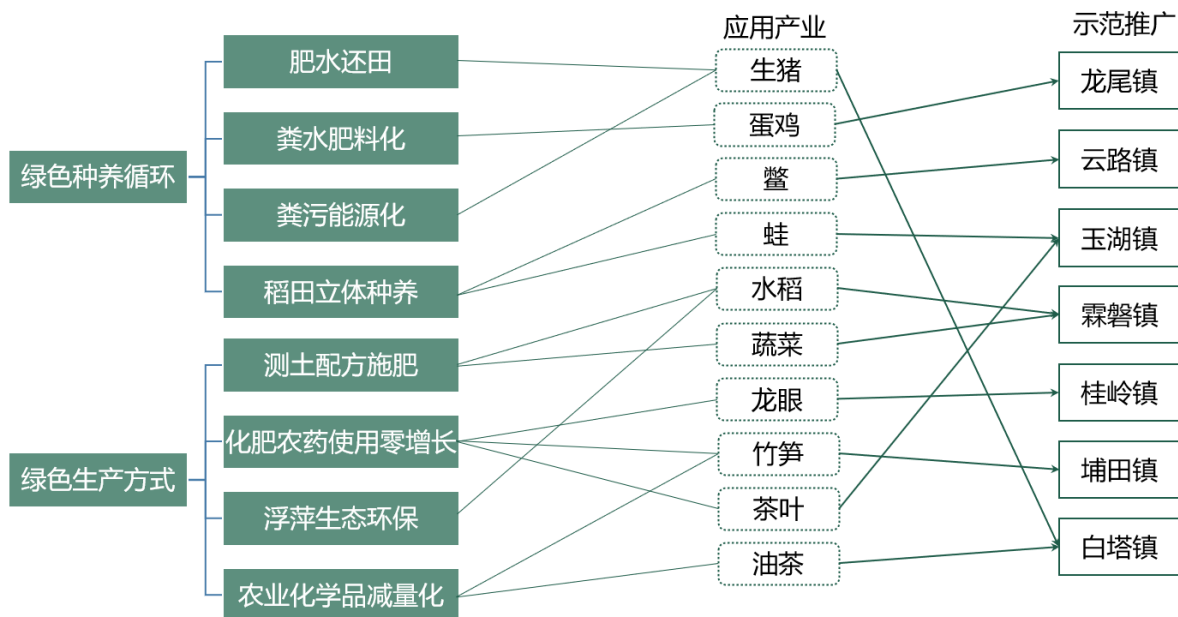


图 6-12 揭东绿色农业推广技术路线图

6.4.4 生态振兴策略

1. 推广生态种植模式，防治农业种植源污染

重视农业投入品规范化管理，建设化肥减量增效、浮萍生态环保、病虫害绿色防控肥试点项目，通过测土配方施肥、绿色防控病虫害、农业化学品减量化、浮萍生态环保技术等手段实现。

测土配方施肥具体措施为：肥料使用现状调查、肥料田间试验和土壤测试化验，明确氮、磷、钾及中、微量元素肥料的施数量、施用时期和施用方法；

绿色防控病虫害具体措施为：推广应用生态调控、生物防治、物理防治、科学用药等绿色防控技术保护生物多样性，有效替代高毒、高残留农药的使用，降低病虫害暴发几率；

农业化学品减量化具体措施为：从源头防范农业污染，实现化肥、农药使用零增长；氮肥运筹优化；种植制度优化；施加土壤

改良剂控制 N、P 流失；污染物质的生态拦截；

浮萍生态环保技术具体措施为：在稻作区内稻鸭、稻鱼共作的基础上把浮萍引入稻田，构成稻（菜）鸭萍共作复合生态体系，形成“稻护鸭、鸭吃萍、萍助稻、鸭粪肥田”的稻田生态食物链。

2. 建设养殖示范区，强化畜禽养殖污染治理

优化养殖品种和规模结构，支持老旧养殖场升级改造，积极发展标准化规模化设施养殖，建设一批标准化示范场。根据《揭阳市揭东区生态环境保护“十四五”规划》，2025 年目标为畜禽粪污综合利用率 80%以上，规模化养殖场粪污处理设施装备配套率 100%。

龙尾镇、新亨镇、埔田镇为生猪生产发展区域，龙尾镇为鸡鸭发展区域，玉滘镇、白塔镇为淡水鱼养殖重点发展区域。推动现有的生猪、家禽产业转型升级，支持建设标准化规模养殖场、养殖小区，促进畜禽养殖工厂化、园区化、产业化发展。

根据《2022 年广东省畜禽养殖标准化示范创建活动工作方案》，标准化示范场创建规模要求为：生猪年出栏 3000 头或种猪存栏 300 头以上；肉鸡年出栏 10 万只或种鸡存栏 5 万只以上；蛋鸡存栏 1 万只以上；肉鸭年出栏 8 万只或种鸭存栏 5 万只以上；蛋鸭存栏 3 万只以上；鹅年出栏 3 万只或种鹅存栏 1 万只以上；技术要求为生产高效、环境友好、产品安全、管理先进。鼓励养殖场按照按照《广东省畜禽养殖粪污处理与资源化利用技术指南（试行）》

进行畜禽养殖粪污处理利用工艺流程完成养殖场改造。

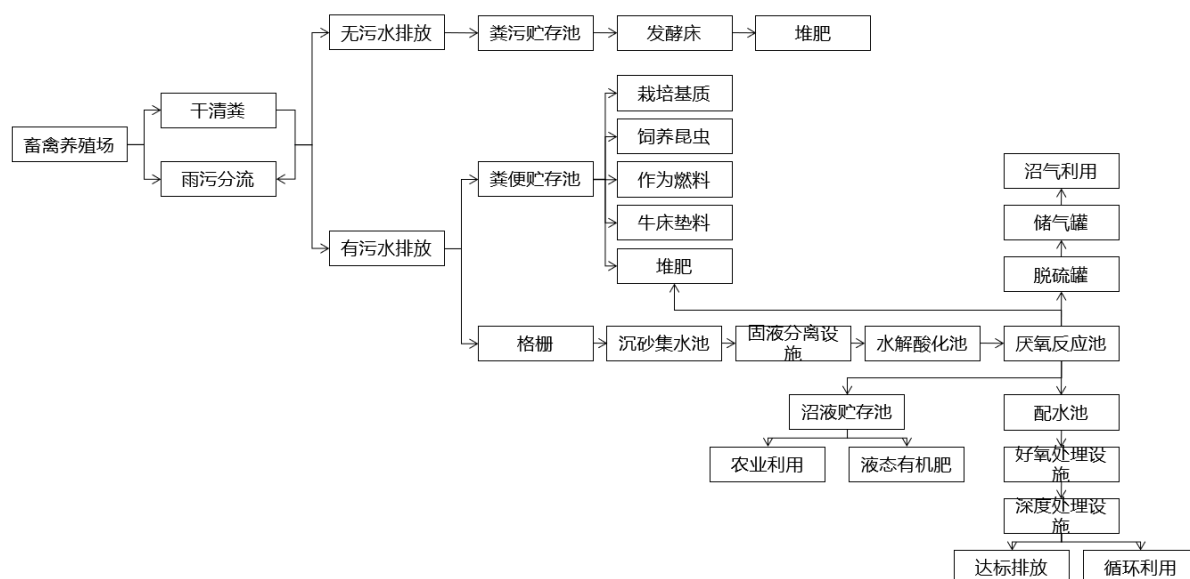


图 6-13 畜禽养殖粪污处理利用工艺流程图

推广“肥水还田”“粪水肥料化”“粪污能源化”“稻田立体种养”等多种生态农业技术模式，强化畜禽养殖污染治理。

肥水还田：养殖场产生的粪污集中收集，全部进入氧化塘储存，进行无害化处理，在施肥季节进行农田利用。

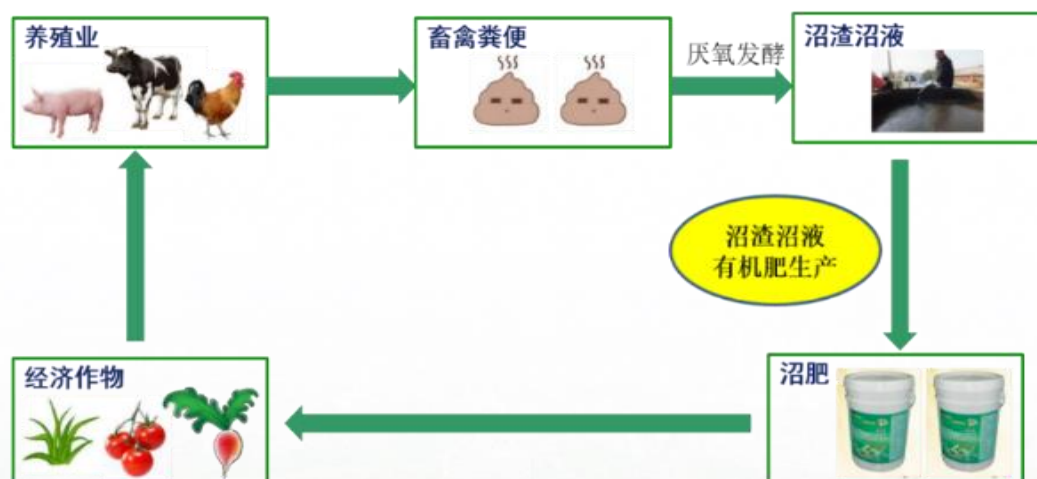


图 6-14 肥水还田模式示意图

粪水肥料化利用：养殖场产生的粪水经氧化塘处理储存后，在农田需肥和灌溉期间，将无害化处理的粪水与灌溉用水按照一定的比例混合，进行水肥一体化施用。

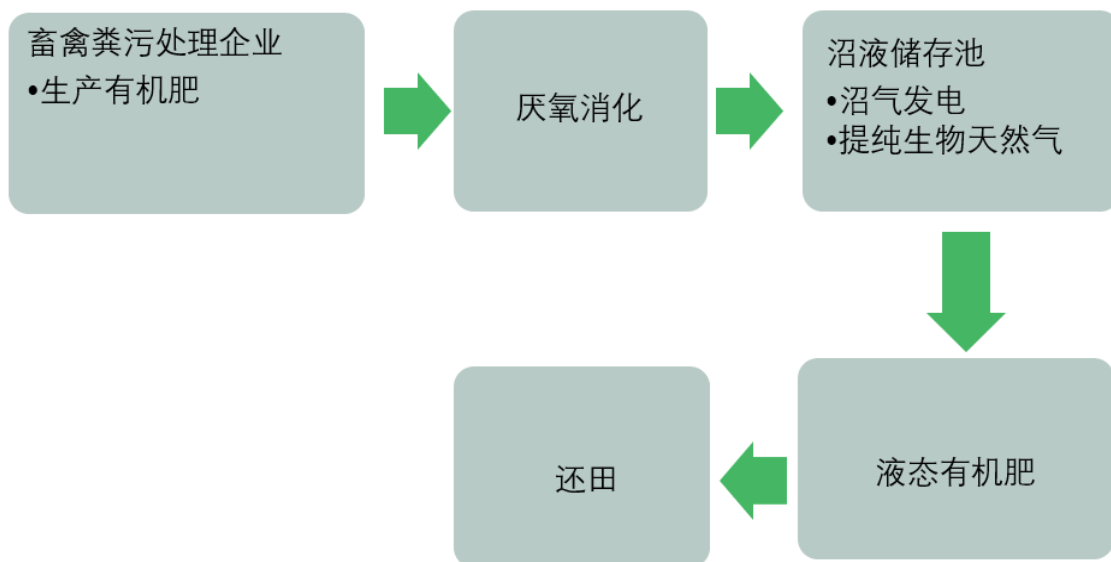


图 6-15 粪水肥料化利用模式流程图

粪污资源化利用：依托专门的畜禽粪污处理企业，收集周边养殖场的粪便和粪水，投资建设大型沼气工程，进行厌氧发酵，沼气发电上网或提纯生物天然气，沼渣生产有机肥农田利用，沼液农田利用或深度处理达标排放。

稻田立体种养：探索揭东从最初的“稻鱼共生”典型的稻田综合种养生态农业模式，向稻、虾、蟹、鳖、鳊、鸭、鹅等共作模式发展，逐步形成稻—鱼、稻—虾—鳖、稻—虾、稻—蟹、稻—鸭等共作模式，达到“一水两用、一地双收”的效果，生产无公害稻、鸭等产品。

3. 巩固乡村整治成果，建设生态宜居美丽乡村

十三五时期，揭东已完成“三清三拆”、绿满家园、厕所革命等工作，农村雨污分流工程建设情况截止2022年5月底，除云路镇、潘东街道完成率均达100%。《揭阳市揭东区生态环境保护“十四五”规划》目标为农村生活污水治理率2022年达到50%，2025年达到60%，纳入农村雨污分流建设的自然村完工率2025年达100%，生活垃圾处理设施覆盖率2025年达100%。

生态宜居美丽乡村建设不仅要在乡村硬件基础设施上快加建设步伐，同时也要提升村庄的特色景观建设。鼓励各村开展村口景观标识、房屋立面改造、庭院景观营造等设计。设计原则：村口景观标识根据各自特色设计各自然村村口景观标识，使用木质加砖石构造，体现乡土性与生态性；房屋立面营造采用新中式建筑风格，取传统建筑青瓦白墙及木作色彩谱系，取灰黑配白色，门窗等以木棕色做点缀，古朴淡雅；庭院景观营造为清除宅边杂物杂草，开垦闲置地，围上竹篱笆，种上瓜果蔬菜及观赏灌木；营造乡村特色景观。

4. 遵循绿色生活公约，养成绿色生活方式

完善村民公约，制定合理执行、监督、奖惩制度保障实施。

检查执行由村干部和村内德高望重、热爱公益事业、办事公道、村民群众信得过的村民代表共同组成执行小组。

监督监管氛围群众监督和网络监督。群众监督：加强村民培

训教育，提高遵守村规民约的思想认识，形成互相督促的氛围；网络监督：鼓励村民通过网络上报违约行为。

奖惩制定：把遵守村民公约作为推荐入党、评定文明户等的必要条件，对表现不佳的进行批评及必要的公开。

6.5 组织振兴

6.5.1 组织振兴目标

针对解决揭东乡村振兴缺人才、缺资金、缺意识问题，建设“党建引领、政府组织、村社联动、群众参与”的乡村治理体系。

6.5.2 组织振兴策略

1. 完善组织体系，强化组织保证

筑牢村级治理构架：构建“一核多元”村级治理构架，以“一核”（党组织）为枢纽，引领“多元”（社会组织）力量多点多极多向发展，不断完善城乡治理格局，如建立“党建+经济组织、文化组织、自治组织、生态组织”等，依托协会、公司、专合社等经济组织，丰富实践载体，全面形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。

着力创新社会治理：全力维护社会和谐稳定，纵深推进平安热水、法治热水建设，全面启动“八五”普法工作，严厉打击电信网络诈骗、吸毒贩毒等各类违法犯罪行为。

持续强化安全生产：抓好各重点领域隐患排查整治，严防生产安全事故发生。进一步提高防灾减灾能力，加快推进农村削坡

建房、农村危房改造等安全隐患排查整治。

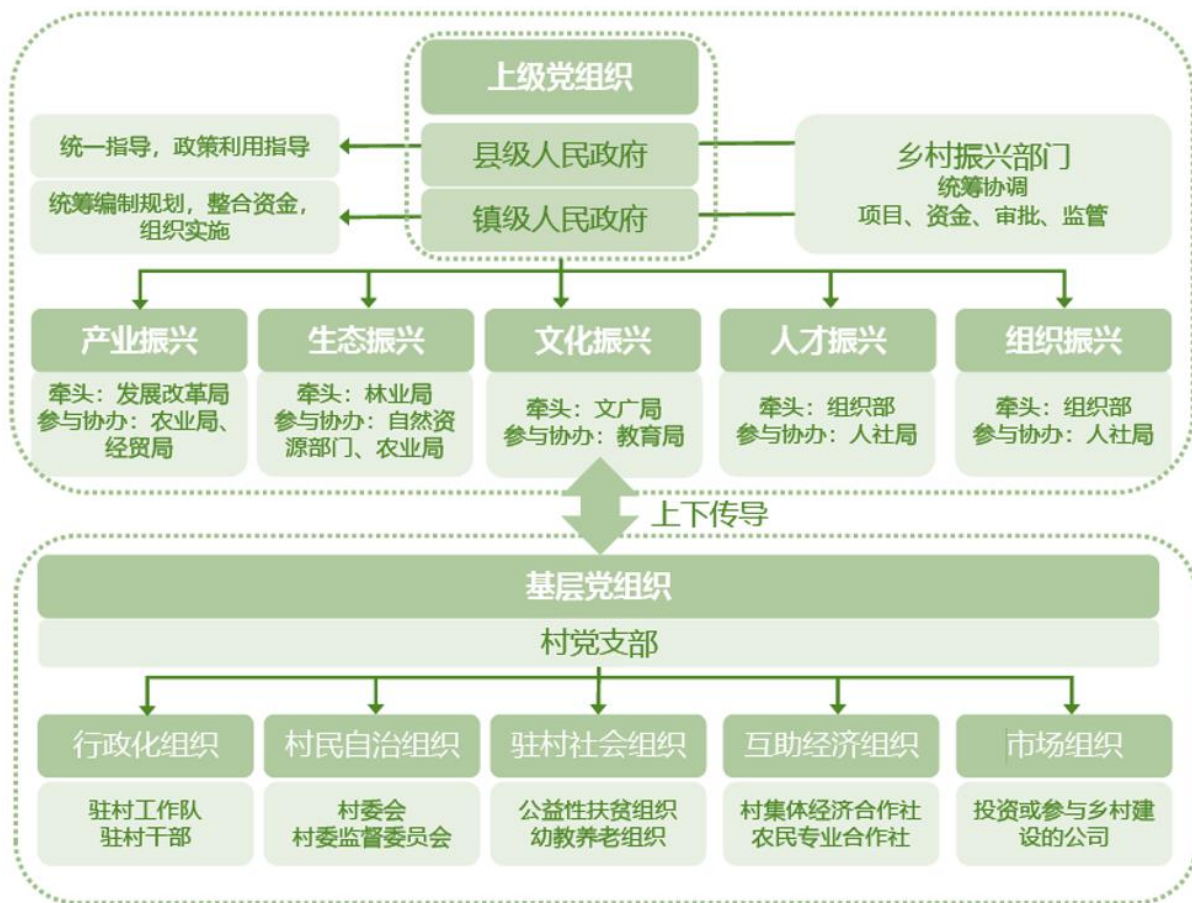


图 6-16 乡村振兴组织机构架构图

2. 下沉基层乡村治理

开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点，“三个一肩挑”的工作部署提升了行政村级的领导效率，权力的集中也加重了行政村级干部工作任务。乡村振兴建设，乡村土地、村民福利问题繁重，开展以村民小组、自然村为基本单元的工作模式迫在眉睫。下沉党组织，将村民小组自然村小组长纳入享受村干部补贴范畴，提高小组长的工作积极性。乡村集体资产管理参与者参与乡村治理，拉进党组织和村民关系，有利于农村产业发展项目

的落地执行。

3. 发挥“五老”余热

“五老”人员参与乡村事务。五老人员为农村老干部、老党员、老模范、老教师、老复员军人，他们在村里辈分高、有群众基础、有威信，能有效化解村民之间的纠纷，特别是在解决邻里纠纷和家庭矛盾中充分发挥了润滑磨合作用，筑成了新的“第一道防线”，真正将矛盾纠纷消灭在萌芽状态。

推行无职党员设岗定责。激发、调动农村无职党员的积极性、主动性。以镇为单位充分排摸、了解各村党员年龄、文化水平、特长，结合各村热点、难点问题，按照按需设岗、以岗定责、责任到人的原则，设置“社会治安维护岗”、“民意收集岗”、党务监督岗、“文明新风岗”、“参政议政岗”、环境保护岗、科技推行示范岗、理论政策宣传岗等岗位，并对每类岗位的职责作引导性规定。

4. 成立产业融合发展联盟、党建联盟

产业党建联盟是推进产业链党建工作的创新实践，通过发挥党的组织优势，打破沟通壁垒、推进合作共赢，共建“红色朋友圈”，党建驱动产业高质量发展。

揭东区坚持党建引领，自上而下，由区级协调镇级，镇级协调村级，深入实施“党建驱动‘链’上融合”工程，汇总资源，区内调配，差异化地安排各产业融合发展联盟，横向上产业基地“连片”，鼓励产业企业打破资源壁垒，拓宽产业平面，开启“共

享”模式；纵向上基础设施“连建”，拉伸产业基础，鼓励各成员单位间开展合作、优势互补，实现“你有村办产业，我村有集体资金”“我资金入股，你企业分红”“你村缺劳动力，我村有剩余的手工人才”，推动链上企业组织同建、事务同商、资源同享、发展同促、品牌同创，提高区域内整体的农产品市场竞争力，形成党建、产业融合发展新优势，党建赋能揭东区特色农业产业高质量发展。

第7章 五年规划

7.1 五年发展目标

到 2025 年，基本实现农业农村现代化，乡村振兴取得阶段性成果，乡村产业水平显著提高，农民收入增速较快，贫富差距缩小，现代乡村治理体系不断完善，形成农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，区域协调发展的乡村新格局。

7.2 近期建设指标

表 7-1 揭阳市揭东区乡村振兴规划（2021-2025）目标表

分类	序号	主要指标	单位	基期年	规划值	属性
				2020 年	2025 年	
农 业 高 质 高 效	1	粮食综合生产能力	万吨	17.93	18.58	约束性
	2	粮食生产功能区面积	万亩	24.65	38.5	约束性
	3	高标准农田面积	万亩	16.3	16.5	约束性
	4	生猪出栏量	万头	17.98	29	预期性
	5	水稻耕种收综合机械化率	%	73.64	80	预期性
	6	农产品质量安全监测合格率	%	97	100	预期性
	7	农产品加工业营业收入	亿	10	15	预期性
乡 村 宜 居 宜 业	8	畜禽粪污综合利用率	%	75	80	约束性
	9	村庄内道路硬化占比	%	暂无	70	预期性
	10	农村自来水普及率	%	100	100	预期性

	11	农村生活污水治理率	%	100	100	预期性
	12	农村卫生户厕普及率	%	100	100	预期性
	13	美丽宜居村达标率	%	40.31	80	预期性
	14	区级以上文明村占比	%	100	100	预期性
	15	村综合性文化服务中心覆盖率	%	100	100	预期性
农民 富裕 富足	16	农村居民人均可支配收入	万元	19953.9	23000	约束性
	17	城乡居民人均可支配收入	--	30031.7	40000	预期性
	18	集体经济强村占比	%	59	65	预期性
	19	农村人才及培育高素质农民数量	千人	0.245 (高素质农民)	0.3	预期性

第8章 实施保障

8.1 加强组织领导

充分发挥揭东区人民政府的决策协调功能，完善党委领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的领导体制，建立健全事关农业农村工作的重大事项、重点问题、重要工作由党组织讨论决定的机制。加强揭东区农业农村部门统筹力度，明确年度目标任务，制定工作实施方案，在规划标准制定、重要改革措施推进、项目政策协调、资金资源配置和监督执法检查等方面形成长效机制，指导和帮助镇村共同推进落实乡村振兴工作。

8.2 优化要素保障

积极协调相关部门，探讨建设用地紧缺、审批难等问题的解决方案，坚持集约用地原则，保障美丽乡村建设、乡村产业发展用地需求，明确用地规模和建设规程，加强用地支持和指导。优化水、电、通信网络等基础性资源的配套，制定农业经营主体使用基础性资源的优惠政策。完善财政扶持政策，创新财政资金的投入方式，建立稳定的农业农村投入增长机制。发挥公共财政引导作用，撬动社会资本，多渠道增加乡村建设投入，积极探索政府、金融、企业多方合作模式。充分运用金融政策工具，引导金融机构围绕农业农村现代化重点领域，创新金融产品，加大金融资源投入，积极拓宽农业农村发展融资渠道。发挥融资担保体系作用，推动落实创业担保贷款贴息政策。扩大农业保险覆盖面，拓

宽农业保险服务领域，构建涵盖财政补贴政策险、商业险和附加险等多样化组合的农业保险产品体系。

8.3 强化监督机制

围绕农业农村现代化水平提高和产业融合发展、推进农村基础设施建设和农村人居环境整治、农村民生改善以及农村重要领域改革和粮食安全等重点任务，形成可分解、可考核、可评估的工作指标，纳入乡村振兴绩效考核。加强乡村振兴领域的统计监测，为评估考核工作成效提供依据。引入第三方力量，建立健全乡村振兴评价评估体系，加强评估成果的应用，确保各项工作得到全面落实。

8.4 营造良好氛围

建立健全有效激励机制，鼓励和引导社会组织、青年、企业、乡贤等社会公众积极参与乡村振兴。建立乡村振兴决策专家咨询制度，组织专业智库加强乡村振兴理论和实践案例研究，汇聚全社会共同参与乡村振兴的智慧和合力。加强推进揭东区乡村振兴的宣传，拓宽宣传渠道、丰富宣传内容、创新宣传形式，增强广大群众对乡村振兴工作的认同感和主人翁意识，及时总结基层生动实践，讲好揭东故事，营造良好社会氛围。

8.5 加强法制保护

严格按照《乡村振兴促进法》《乡村振兴促进条例》等法律、法规赋予各级政府组织实施乡村振兴的职责和权限，明确各级组

织者和领导者的权限和职责范围，以权力清单的方式规范具体的目标责任以及考核评价制度、奖惩制度。从乡村发展实际需要出发，制定促进乡村振兴行之有效的政策、文件。开展规范性文件清理工作，对不适应乡村振兴要求的规范性文件予以废止或修改。各部门在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等方面要提高规范化、制度化、法治化水平，善于用法治思维和法治方式推进乡村振兴工作，防范政府债务、金融风险。

附件一 近期实施项目库

揭东区乡村振兴规划，为推进规划实施，落实各项任务措施，实施六大类共 50 项重点工程，优先类项目 47 项，其他类项目 3 项。重点工程总投资约 353.07 亿元。

产业振兴重点工程

包括产业园、特色农业发展、特色街打造、生态观光园建设、全镇农村土地流转、市场升级改造、农旅融合发展等 8 大项，总投资约 269.89 亿元。

附表 1 产业振兴项目近期实施计划表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
1	产业园建设项目	改造提升	1、创建炒茶省级现代农业产业园，建立生产、加工、研发、物流、营销等关键环节的全产业链体系； 2、创建埔龙电商产业园； 3、提升改造省级竹笋现产业园综合建设。	白塔镇、玉湖镇、新亨镇、埔田镇、云路镇	2022-2025	21500	5000	10500	6000	揭东区人民政府、锡场镇、埔田镇	是

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
2	特色农业发展项目	改造提升	1、锡场镇：打造玉米基地，计划将从农产品的种植、加工生产方面进行资源整合升级，打造发展特色农业； 2、白塔镇：在现有金花石笔木、油茶等“一村一品、一镇一业”项目建设的基础上，深入推进“一村一品、一镇一业”富民兴村产业的决策部署，打造发展特色农业； 3、埔田镇：建设竹笋文化研究推广中心，对竹笋进行种植、深加工、美食研究及建设展示，打造发展特色农业； 4、桂岭镇：福隆农业有限公司育秧、烘干、储存、大米加工、电子商务等一体化建设粮食生产配套设施建设； 5、云路镇：在翁洋村建设西洋菜种植基地，完善配套基础设施，打造农业特色品牌，实施“一村一品”项目建设。	锡场镇、白塔镇、埔田镇、桂岭镇	2021-2025	6850	6850			锡场镇、白塔镇、埔田镇、桂岭镇、云路镇	是

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
3	特色街打造项目	新建	1、锡场镇：打造电商街，建设面积63400平方米,包括电商产品(服装、五金、食品)加工区及其相关配套设施，拓展电商产业链生态链； 2、霖磐镇：在榕江南河边打造集住宿、餐饮、娱乐为一体的商业街。	锡场镇、霖磐镇	2021-2023	4500	4500			锡场镇、霖磐镇	否
4	生态观光园建设	新建	1、霖磐镇：在桂西村党建公园旁的农田打造一处可参观采摘、亲近大自然的生态观光园；在东风溪——三角渡沿河两岸打造观光生态带，参考“云水谣”建设拦河坝，对两侧旧房进行修缮，打造采摘现代农业园等； 2、新亨镇：利用当地优良的田园景观、自然生态及环境资源,打造溢溪-下坝田园观光及康养示范基地，建设具有旅游概念的田园观光、养老康复型居住区和公共设施休闲区； 3、桂岭镇：计划建立新型果蔬深加工中心;以龙眼、荔枝等水果、水稻等粮食为样本、打造生产、加工、运输、销售产业链建设;打造观光生态	霖磐镇、新亨镇、桂岭镇	2021-2028	14425	14425			霖磐镇、新亨镇、桂岭镇	否

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
			旅游项目，开发生态旅游示范村经济。								
5	全镇农村土地流转	新建	做好全镇的农村土地流转工作。	霖磐镇	2021-2022	1000	1000			霖磐镇	否
6	市场升级改造项目	改造提升	1、锡西村：拆除现有老厝及安置，建设钢结构铺位、档位一层，面积共约 6500 平方米； 2、华清村（华清经济合作社）：改造老市场，打造商贸综合楼； 3、锡东村：建设生肉档台、鱼肉档台升级改造（包括台面贴瓷砖、不锈钢挡水板、广告招牌、洗手盆、地面贴防滑砖、排污管布设、电气照明等）； 4、潭蔡村：市场基础设施建设； 5、锡中村：改造旧铁棚，按创文标准改造固定摊位，完善排水系统； 6、江滨村：建设灰埕、重建顶蓬、规划档位建设、完善配套设施。	锡场镇	2021-2025	5795	5795			锡场镇	是
7	农旅融合发展项目	新建	1、埔田镇：规划建设国家级特色小镇； 2、白塔镇：望天湖生态康养小镇规	埔田镇、白塔镇、玉湖镇、	2017-2030	2631500	2596000	35500		埔田镇、白塔镇、	否

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
			划面积约 5.33 平方公里; 3、玉湖镇:玉湖历史文化小镇规划面积 8.18 平方公里;粤东茶健康产业科技示范园规划面积 141.9 万平方米;玉湖山工夫茶文化休闲博览园,规划面积 500 亩; 4、锡场镇:打造潭王红色创意乡村旅游综合体,建设陈列馆、展览馆 2000 平,建设实训操场、400 米跑道,完善综合体各项设施; 5、玉滘镇:打造“耕读文化-山水玉滘”主题历史文化旅游径; 6、云路镇:在新桃村原“田田绿”位置,利用田园景观、自然绿色生态环境,打造可参观、可采摘、可体验、亲近大自然的生态观光农庄; 7、桂岭镇:打造桂岭镇休闲农业旅游路线、规划生态休闲农业观光采摘旅游路线。	锡场镇、玉滘镇、云路镇、桂岭镇						玉湖镇、锡场镇、玉滘镇、云路镇、桂岭镇	
8	学校建设工程	新建、	1、桂岭镇:确立桂联中心小学、桂岭中心幼儿园选址,划分学校场地,配备基本教学设备;	桂岭镇、锡场镇、	2021-2025	13360	13360			桂岭镇、锡场镇、	否

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
		改造提升	2、锡场镇：华清小学、锡东村各小学、潭蔡幼儿园建设及配套设施； 3、霖磐镇：对卓豪小学、镇区各个幼儿园等进行改扩建； 4、云路镇：对云七初级中学一座D级危旧教学楼进行拆除重建4层教学楼。	霖磐镇、云路镇						霖磐镇、云路镇	
合计						2698930	2646930	46000	6000		

文化振兴重点工程

包括古村落修复保护、历史文物单位保护修缮等 4 大项，总投资约 2.52 亿元。

附表 2 文化振兴项目近期实施计划表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
1	古村落修复保护工程	改造提升	对庵后、车田、新岭等古村落的保护与修缮。	埔田镇	2022-2023	3000	3000			埔田镇	否
2	历史文物单位保护修缮	改造提升	1、霖磐镇：修缮蓝田书院，建筑面积 1420 m²； 2、新亨镇：修缮五房村上牛坪革命旧址，建设五房小学“红十一军小学”； 3、云路镇：修缮素直公厅（东江纵队联络点）、田东王大保公厅、陇上泰华祠、洪住宝树祠堂、中夏九牧祠堂； 4、修复石林原大观楼抗日旧地楼板，道路阳埕硬底化。	霖磐镇、新亨镇、锡场镇、云路镇	2021-2025	3955	3955			霖磐镇、新亨镇、锡场镇	否

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
3	主题公园建设项目	新建、改造提升	1、新亨镇：新建罗山文化公园，配套体育文化设施； 2、桂岭镇：完善石母双峰风景区、红色革命公园、历史文化公园各项配套设施； 3、改造提升廉洁文化公园，占地约1320平方米。	新亨镇、桂岭镇、霖磐镇	2021-2025	6515	6515			新亨镇、桂岭镇、霖磐镇	是
4	文体活动中心改造提升	改造提升	1、锡场镇：树德文化广场、寨前公园扩建及配套设施； 建设三层老人活动室；计划建造长廊300米，安装配套设施；建设活动中心面积约6000平方米，配套体育活动场地、绿化等设施； 2、桂岭镇：升级改造17个村居新时代文明实践站、16个村级文化广场，占地约8000平方米、1-2个青少年文化活动中心试点。	锡场镇、桂岭镇	2021-2024	11778	11778			锡场镇、桂岭镇	是
合计						25248	25248				

人才振兴重点工程

包括乡村振兴人才驿站建设、乡村致富带头人等 2 大项，总投资约 600 万元。

附表 3 人才振兴项目近期实施计划表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
1	乡村振兴人才驿站建设项目	新建	乡村振兴人才驿站的标准化建设	埔田镇	2022	100	100			埔田镇	否
2	乡村致富带头人工程	新建	计划每年投入 100 万元，通过政策引导，技能培训等，培养一批“农村电商”“乡村工匠”“高素质农民”等乡村致富带头人。	桂岭镇	2021-2025	500	500			桂岭镇	否
合计						600	600				

生态振兴重点工程

包括美丽圩镇建设、美丽乡村建设、污水管网建设、污水处理设备改造提升、农村集中、县道乡道村道升级改造、乡道升级改造、三清三拆集中整治、乡村风貌提升、水环境质量提升等 23 大项，总投资约 76.13 亿元。

附表 4 生态振兴项目近期实施计划表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
1	美丽圩镇建设	新建	2021 年，基本完成圩镇“三清理、三拆除、三整治”任务，建立农村人居环境基础设施管护机制。2022 年，全面完成镇域环境基础整治，“美丽圩镇”建设攻坚任务取得阶段性进展。	桂岭镇、白塔镇	2021-2025	18500	18500			桂岭镇、白塔镇	是
2	美丽乡村建设	改造提升	1、白塔镇：以红坡村、马坑村创建特色精品村，新村村、塔南村等 7 个村创建美丽宜居村为抓手，加快推动生态宜居美丽乡村建设； 2、锡场镇：建设 2022 年锡西村美	白塔镇、锡场镇、桂岭镇、云路镇	2021-2025	10250	10250			白塔镇、锡场镇、桂岭镇、云路镇	是

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
			丽宜居村项目、2022 年军埔村特色精品村项目； 3、桂岭镇：试点全域推进玉白村风貌提升，打造具有桂岭镇特色的宜居宜游乡村风貌提升示范点； 4、云路镇：全域完成美丽宜居村创建任务。								
3	污水管网建设工程	新建	1、云路镇：配套及扩延管网共 34.2 公里； 2、曲溪街道：新建干支管网 5.65 公里； 3、月城镇：新建管网 18 公里； 4、锡场镇：新建管网 48.32 公里； 5、新亨镇：新建管网 55.63 公里； 6、玉湖镇：新建管网 18.55 公里； 7、白塔镇：新建管网 12 公里； 8、桂岭镇：新建管网 10 公里； 9、龙尾镇：新建管网 8.8 公里； 10、霖磐镇：新建管网 24 公里； 11、玉滘镇：扩延管网 22.75 公里。	云路镇、曲溪街道、月城镇、锡场镇、新亨镇、玉湖镇、白塔镇、桂岭镇、龙尾镇、霖磐镇、玉滘镇	2021-2025	119997.4	119997.4			揭东区住房和城乡建设局、曲溪街道、玉湖镇	是

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
4	污水处理设备改造提升项目	改造提升	1、锡场镇：锡西污水处理厂周围扩建二期工程，规模为2万吨/日； 2、新亨镇：硕榕污水处理厂周围扩建二期工程，规模为2万吨/日； 3、玉湖镇：扩建二期工程，规模为1万吨/日； 4、霖磐镇：扩建二期工程，规模为0.5万吨/日； 5、云路镇：新建污水处理设施4座（1700吨/日）； 6、玉滘镇：拟新增生化池、高效沉淀池、脱水机房及单体加装设备等； 7、磐东第三污水处理厂：拟于磐东街道乔南村选址建一污水处理厂； 8、锡场镇：新置寨村污水处理设施及生态绿化； 9、桂岭镇：大桂路岭丰村-港尾村段1公里、南柏路桂岭中学-赤步村段1公里，铺设污水排水管网等。	锡场镇、新亨镇、玉湖镇、霖磐镇、云路镇、玉滘镇、磐东街道、锡场镇、桂岭镇	2021-2025	39225	39225			揭东区住房和城乡建设局、玉湖镇、云路镇、玉滘镇、磐东街道、锡场镇、桂岭镇	是
5	农村集中供水工程	新建	1、修缮更新农村集中供水设施及其配套管网；	桂岭镇	2021-2025	1820	1820			桂岭镇	否

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
			2、对落后供水设备及元配件、增压器材、水表等进行更换； 3、17个村居全面建立蓄水池，保障旱季供水； 4、购买增压系统、增压机一套，完善健豪村、乌围村蓄水池配套。								
6	206 国道改线工程	改造提升	206 国道改线涉及乡镇完成国道改线工程，并配套建设国道沿线风貌提升	国道涉及乡镇	2023-2025	150000	150000			国道涉及乡镇	是
7	县道升级改造工程	改造提升	1、埔田镇：对县道 114、埔田村-刘厝寨村等路段进行更新改造； 2、对县道 115 英蓝线 107 国防路新亨北良至桂岭路段进行升级改造，及建设配套工程； 3、南柏路升级改造 4.3 公里及建设市政配套工程； 4、云路镇：云宝大道升级改造，及建设配套工程。	埔田镇、新亨镇、桂岭镇、云路镇	2021-2025	25600	25600			埔田镇、新亨镇、桂岭镇、云路镇	是
8	乡道升级改造工程	改造提升	1、云路镇：莲花埔路、邮电路路面升级改造为水凝土路面，长约 20 公里； 2、霖磐镇：金安街、福泰区一路、	云路镇、霖磐镇、白塔镇、龙尾镇	2021-2025	5165	5165			云路镇、霖磐镇、白塔镇、龙尾镇	是

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
			福安街道路总长约 900 米,道路宽度约 5.2 米;双桂路约 1500 米,宽 7 米; 3、白塔镇:Y774 乡道华美路口至瑞联村牌坊段约 5 公里; 4、龙尾镇:龙大线(镇区段)全长 1.1 公里。								
9	村道升级改造工程	改造提升	1、玉滘镇:新尖美路、玉东路、四合一路、新四好公路及大滘村至尖山村道路; 2、锡场镇:村道“四好路”建设;石林村址外路至后灰埕 250 米、宽 8 米; 3、霖磐镇:金安街 150 米,宽度 4 米;五金城西路 337 米,宽度 10 米;凤安路 743 米,宽度 9-10 米。	玉滘镇、锡场镇、霖磐镇	2021-2025	11110.2	11110.2			玉滘镇、锡场镇、霖磐镇	是
10	村道建设工程	新建	1、锡场镇:主村道扩建 3 公里,硬底化 9.5 公里,建设配套工程; 2、桂岭镇:村道全面硬底化建设,打通到田头道路的最后 1 公里。	锡场镇、桂岭镇	2021-2025	9680	9680			锡场镇、桂岭镇	是

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
11	巷道升级改造工程	改造提升	1、埔田镇：对全镇主要道路两侧的清理整治，路面改造，配套设施建设； 2、玉滘镇：全镇 10 个行政村道路硬底化。 3、云路镇：对全镇主要道路两侧的清理整治，路面改造，配套设施建设。	埔田镇、玉滘镇、云路镇	2022-2025	41200	41200			埔田镇、玉滘镇、云路镇	否
12	巷道建设工程	新建	硬底化及排污配套约 2 公里。	锡场镇	2021-2023	475	475			锡场镇新置寨村、华清村、石洋村	是
13	三清三拆集中整治工程	改造提升	揭东区美丽圩镇示范线路沿途“三清三拆三整治”，农村生活污水治理、雨污分流设施提升、标准化垃圾转运站建设、河道清淤疏浚及配套工程、环境综合整治工程。	揭东区各镇街	2021-2025	200797	200797			揭东区各镇街	是
14	乡村风貌提升工程	改造提升	1、埔田镇：全镇各村的风貌提升，按照“一村一景”的目标打造特色景观景点； 2、玉滘镇：“两纵三横”、国道及进村址主干道周边绿化，路灯照明、	埔田镇、玉滘镇、锡场镇、霖磐镇、新亨镇、	2021-2027	16377.7	16377.7			埔田镇、玉滘镇、锡场镇、霖磐镇、新亨镇、	是

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
			风貌提升等； 3、锡场镇：206 国道锡场镇政府至高速路口段、华东路风貌提升； 4、霖磐镇：霖桂路东风村至桂西村段 2200 米、东风桥、省道 234、德桥、霖磐高速口风貌提升，全域绿道建设； 5、新亨镇：对 206 国道镇政府至西岗路段 2 公里、新亨电子商务园园区及周边、国道镇政府前至 107 县道坪埔村路段、英篮路新亨段进行风貌提升； 6、月城镇：省道 S234 线道路两侧风貌提升改造长度 6400 米；西湖路路面改造 1068 米； 7、玉湖镇：对玉湖高速口美丽圩镇标识节点景观提升。	月城镇、玉湖镇						月城镇、玉湖镇	
15	揭东区“十四五”公厕标准化改造提升工程	改造提升	对公厕进行因地制宜，根据实际按 3 类或以上标准进行无害化改造或建设： 锡场镇 66 座；埔田镇 91 座；桂岭镇 47 座；白塔镇 84 座；	揭东区各镇街	2021-2025	5460	5460			揭东区人民政府	是

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
			新亨镇 80 座；月城镇 24 座 玉滘镇 114 座；云路镇 58 座； 霖磐镇 98 座；磐东街道 84 座； 玉湖镇 70 座；龙尾镇 29 座； 曲溪街道 64 座								
16	揭东区“十四五”无害化卫生户厕改造提升工程	改造提升	锡场镇 244 座；埔田镇 130 座； 桂岭镇 151 座；白塔镇 228 座； 新亨镇 240 座；月城镇 119 座 玉滘镇 123 座；云路镇 187 座； 霖磐镇 165 座；磐东街道 143 座； 玉湖镇 244 座；龙尾镇 86 座； 曲溪街道 166 座	揭东区各镇街	2021-2025	668			668	揭东区人民政府	是
17	镇村保洁机制项目	改造提升	完善镇村保洁机制，提升镇村环境卫生综合整治水平。	玉湖镇、霖磐镇、月城镇、桂岭镇、龙尾镇、锡场镇、云路镇	2021-2025	1740.413	1740.413			玉湖镇、霖磐镇、月城镇、桂岭镇、龙尾镇、锡场镇、云路镇	是
18	公共消防设施升级改造工程	改造提升	对各村交通劝导站进行规范性升级改造，并配套完善一批器材设备；对镇消防专职队及各村微型消	新亨镇	2022-2023	280	280			新亨镇	否

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
			防站进行规范性升级改造，并配套完善一批防灭火器材设备。								
19	公共建设危旧房修缮项目	改造提升	寨内七间过公共建设危旧房修缮。	锡场镇	2021	150	150			锡场镇大寮村（大寮经济合作社）	否
20	水环境质量提升工程	改造提升	1、磐东街道：301处城镇第三产业污染点整治及7个社区农田面源污染控制工程； 2、锡场镇：建设17条内河的河道生态修复工程57公里； 3、新亨镇：对10条主要河道设置拦水坝、设置曝气增氧系统等； 4、车田河及中心溪：车田河流域清淤长度32.3公里； 5、云路镇、曲溪街道生态修复：增加表面曝气+内部曝气+生物浮岛； 6、桂岭镇：20条内河支流生态修复42公里； 7、霖磐镇：对渡头溪（联东—德北）进行河道生态修复5.5公里；桂东村桂西村榕江支流内河涌生态修	月城镇、磐东街道、锡场镇、新亨镇、埔田镇、玉滘镇、云路镇、曲溪街道、桂岭镇、霖磐镇、龙尾镇、白塔镇	2021-2025	88040.04	88040.04			月城镇、磐东街道、锡场镇、新亨镇、揭东区农业农村局、玉滘镇、云路镇、曲溪街道、桂岭镇、霖磐镇、龙尾镇、白塔镇	是

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
			复 5500 米；德中村和德北村内河生态修复 5800 米；生活污水处理、生活垃圾收集中转工程 8、龙尾镇：榕江南河三十岭水支流等环境整治 11 公里； 9、白塔镇：内河生态修复 27.8 公里。								
21	污水处理厂尾水湿地建设工程	新建	1、白塔镇：在白塔污水处理厂构建水平潜流尾水湿地，占地约 0.75 万平方米； 2、霖磐镇：在霖磐污水处理厂构建水平潜流尾水湿地，占地约 0.6 万平方米； 3、新亨镇：在新亨污水处理厂构建水平潜流尾水湿地，占地约 1.0 万平方米； 4、锡场镇：在锡场污水处理厂（锡西站和谭蔡站）构建水平潜流尾水湿地，各占地约 1.0 万平方米。	白塔镇、霖磐镇、新亨镇、锡场镇	2025	7700	7700			揭东区住房和城乡建设局、白塔镇、霖磐镇、新亨镇、锡场镇	否
22	河岸建设工程	新建	建设石篱墙；维修、改造溪头、三担、后围、前围排洪闸；新建东围汕沟桥宽 12 米，长度约 40 米；锡	锡场镇、桂岭镇	2021-2025	6875	6875			锡场镇、桂岭镇	否

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
			场镇玉城河水质监测站日常管理及运营。；建设引榕三支渠玉白-围头段(5km)碧道工程：铺设护岸、步道并设置休闲平台，配套绿化等。								
23	镇区防洪排涝工程	改造提升	1、凤安路安装雨水管道 743 米，五金城西路两侧分别安装排污管道、雨水管道，总长 337 米；凤安路至德州路安装雨水管道约 170 米，德州路至凤来经联社修筑排涝阳沟 1500 米； 2、铺设钢筋混凝土管（直径 180cm）245 米，210*110cm 检查井 10 座，5m 直径顶管工作井 2 座、4m 直径顶管接收井 2 座、顶管二级混凝土管（直径 180cm）93 米以及排水沟、截水沟 152 米等。	霖磐镇	2021-2025	200	200			霖磐镇	是
合计						761311	760643		668		

组织振兴重点工程

包括农村低收入人口动态监测、防返贫救助责任保险补助、小额贷款贴息、党建宣传建设、公益岗位安置提升、党群服务中心升级改造、产权制度改革等 10 大项，总投资约 2.16 万元。

附表 5 组织振兴项目近期实施计划表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
1	揭阳市揭东区农村低收入人口动态监测项目	改造提升	开展返贫监测，监测 11 个镇，并完成监测结果的汇总分析。健全监测对象快速发现和响应机制，细化完善入户走访、自主申报、基层上报、数据比对、热线信访、集中排查等方式方法，互为补充、相互协同。	揭东区各镇街	2020-2025	320	320			揭阳市揭东区农业农村局	是
2	巩固拓展脱贫攻坚成果项目	新建	推动各村建立完善防止返贫动态监测和帮扶机制、健全医疗救助保障体系。	白塔镇	2021-2025	2000	2000			白塔镇	否
3	揭阳市揭东区防返贫救助责	改造提升	为脱贫户购买救助性商业保险，健全防止返贫动态监测和帮扶机制。	揭东区各镇街	2022-2025	220	220			揭阳市揭东区农业农村局	是

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
	任保险补助项目										
4	揭阳市揭东区驻镇帮镇扶村“揭阳市民保”补贴补助项目	改造提升	为全区已纳入监测的脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户，以及原建档立卡无劳动能力户等帮扶对象购买“揭阳市民保”医保补充保险，确保全区防返贫监测帮扶对象不因病返贫，补贴标准为每人66元。	揭东区各镇街	2022-2026	120	120			揭阳市揭东区农业农村局	是
5	揭东区扶贫产业项目事中风险评估项目	改造提升	开展揭东区扶贫产业项目风险评估，对全区经营性扶贫资产开展风险评估，形成《揭东区扶贫产业项目事中风险评估总报告》	揭东区各镇街	2021-2025	21	21			揭阳市揭东区农业农村局	是
6	党建宣传建设项目	改造提升	建设各具特色的党建主题公园、广场及其配套设施。	白塔镇、锡场镇	2021-2025	7338	7338			白塔镇、锡场镇	否
7	公益岗位安置提升工程	新建	计划每年投入20万元，开设20个公益岗位。 1、广渠道开发保洁、保安、工勤服务辅助性等符合条件的具有公益性质的岗位； 2、合理设立农村道路管护公益性	桂岭镇	2021-2025	100	100			桂岭镇	否

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
			岗位，满足各类就业困难人员的需求。								
8	党群服务中心升级改造项目	改造提升	1、建设办公楼，配套党群服务中心、会议厅、各小组会议室、配套办公服务设施等； 2、改造提升办公服务设施(多台电脑、复印机、增加宣传栏)； 3、完善规划建设、财务管理、土地管理等方面相关制度； 4、对综合文化服务中心进行升级改造； 5、建设镇史馆和乡村振兴农技推广中心； 6、镇级新时代文明实践所、综合文化活动中心的改造提升。	锡场镇、霖磐镇、云路镇、桂岭镇、龙尾镇、新亨镇、玉滘镇、埔田镇	2021-2025	6444	6179		265	锡场镇、霖磐镇、云路镇、桂岭镇、龙尾镇、新亨镇、玉滘镇、埔田镇	是
9	产权制度改革	改造提升	推动 10 个村农村集体产权制度改革，建立健全归属明晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的农村产权制度，完善市场化配置资源机制，解放和发展农村生产力。	玉滘镇	2021-2025	1000	1000			玉滘镇	否
	农业农村管理项目	改造提升	全面完成“房地一体”登记和农村宅基地的规范管理和审批，依法依规	玉滘镇、新亨镇	2021-2025	4000	4000			玉滘镇、新亨镇	否

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
			推动农村宅基地的有序合作、入股、入市；将“河长”“田长”“林长”“湖长”“路长”和“链长”的制度落实落细，确保乡村振兴各项工作“网格化”管理到位。								
合计						21563	21298		265		

乡村振兴其他类重点工程

包括编制县域、镇域乡村振兴规划、农村集体土地管理一张图规划、卫生院等 3 大项，总投资约 2.3 亿元。

附表 6 乡村振兴其他项目近期实施计划表

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
1	2022 年揭阳市揭东区编制县域、镇域乡村振兴规划项目	新建	揭东区 13 个镇（街道）用于制定镇域优势主导产业和优势特色农产品发展规划、制定休闲农业标准和发展规划，完善镇域基础设施建设和公共服务规划，制定美丽圩镇和美丽乡村建设规划	揭东区各镇街	2022	400	400			揭阳市揭东区农业农村局	是

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	建设地点	建设期限	总投资	资金来源			实施单位	已做前期工作
							财政	社会资本	其他		
2	揭阳市揭东区农村集体土地管理一张图规划项目	改造提升	揭东区 13 个镇（街道）用于编制农村集体土地管理一张图规划，摸查各镇街行政村农村集体土地现状，按照节约集约用地和方面生活的原则，合理保障公服民生项目。	揭东区各镇街	2022	325	325			揭东区各镇街	是
3	卫生院建设项目	新建、改造提升	1、新建住院大楼，并配套医护设施； 2、进行村级卫生站标准化建设、改造提升，完善办公设施； 3、对周边出入道路进行重新规划改造，增加医疗设备器材。	新亨镇、霖磐镇、桂岭镇、白塔镇、玉滘镇	2021-2026	22285.8	22285.8			新亨镇、霖磐镇、桂岭镇、白塔镇、玉滘镇	是
合计						23011	23011				

附件二 规划图集

1. 地理区位图
2. 对外交通布局图
3. 对内交通布局图
4. 特色农产品分布图
5. 旅游资源分布图
6. 镇街农业产量分布图
7. 镇街发展特色布局图
8. 产业发展格局图
9. 环线规划布局图
10. 埔田竹文化特色旅游环线
11. 红色峥嵘岁月康养环线
12. 集体经济产业示范环线
13. 锡场新亨活力电商示范环线