

# 揭阳市揭东区市场监督管理局 2022 年法治政府建设年度报告

2022 年，揭东区市场监督管理局严格按照区委、区政府和市局的工作部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想，认真落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》《揭阳市揭东区 2022 年全面依法治区工作要点》，充分发挥市场监管职能，坚持依法依规履职，全面做好法治政府建设工作，切实推动市场监管法治建设取得新进展。

## 一、深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领会新时代推进法治中国建设战略部署

市监局党组把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，周密组织、精心安排，教育引导广大党员干部职工切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。一是统一组织收看党的二十大精神。10 月 16 日上午我局组织局机关、各市监所干部职工通过网络、电视途径集中收看开幕会直播，认真聆听习近平总书记代表第十九届中央委员会向大会所作的工作报告，领会报告的精神实质和丰富内涵。二是认真学习宣传贯彻党的二十大精神。11 月 25 日召开区市监系统学习宣传贯彻党的二十大精神专题会议，局长结合自身学习感悟对党的二十大精神进行认真解读，结合实际就我局如何贯彻落实提出具体意见，要求全体干部职工要

进一步增强政治意识，提高政治站位，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，确保党中央的各项部署要求在我局落地落实。三是各支部开展集中学习。把学习党的二十大精神与学习习近平新时代中国特色社会主义思想及《习近平谈治国理政》第四卷结合起来，通过“三会一课”等形式学习，将二十大精神内涵传达到每一名党员干部，确保党的二十大精神和新时代推进法治中国建设战略的重要部署深入人心，着力将大会精神落实到市场监管的各项工作中。

## **二、学习宣传贯彻习近平法治思想，不断提升法治意识。**

（一）精心组织，加强教育。组织区市监系统人员深入学习贯彻习近平法治思想，贯彻落实中央全面依法治国工作会议精神，深刻认识习近平法治思想重大意义，增强学习贯彻的思想自觉、政治自觉、行动自觉，不断提高全体人员的法治意识。

（二）督促落实，形成氛围。一是将学习贯彻习近平法治思想摆上议事日程作为一项关系全局的大事来抓；二是引导党员干部通过广东省国家工作人员学法考试平台、广东省干部培训网络学院、学习强国等学习平台自觉学习习近平法治思想，形成良好的学习氛围。

（三）认真组织开展系列活动。结合“宪法宣传周”、“民法典宣传月”“食品安全宣传周”“全国安全用药月”等主题宣传活动，开展普法宣传系列专题活动，学习习近平法治思想，积极引导广大干部职工掌握基本法律常识，提高法律意识，了解依

法治国的相关要求，营造一个学法、懂法、用法的良好法治宣传氛围。

### **三、主要负责人履行推进法治政府建设职责情况**

我局党政主要负责人认真落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》和《广东省党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施细则》要求，切实履行依法治国重要组织者、推动者和实践者的职责，带头研究部署，扎实推进我局法治政府建设各项具体任务的落实。实时跟进，以上率下，带头贯彻落实上级关于法治建设的重大决策部署，落实重大行政决定集体讨论制度，积极履行推进法治建设主要责任人职责，自觉做尊法学法守法用法的模范。

### **四、贯彻落实法治政府建设实施纲要及落实依法行政，强化制度建设**

（一）完善依法行政制度建设，坚持科学决策，民主决策，依法决策。一是成立揭东区市监局法治建设领导小组，组织学习贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》，严格落实揭东区2022年全面依法治区工作要点，制定和组织实施全区市场监管部门“八五”普法规划，组织、安排全系统普法学习，指导、协调全系统普法工作。二是完善并严格落实法制审核制度，截至11月份共审核行政处罚案件208宗，审核率100%。三是建立法律顾问及重大案件审理制度，规范行政决策行为。通过购买法律服务方式聘请局常年法律顾问，协助处理复杂的法律事务，防范法律风险，对重大行政决策事项在提交讨论前交法规机构进行

合法性审查。

（二）强化制度建设，规范公正文明执法。一是严格落实两法衔接制度。加强部门协作，积极做好两法衔接工作。今年来通过两法衔接平台报送案件备案27宗。二是严格规范执法行为。通过行政处罚案件法制审核，行政处罚案卷评查等方式，严格规范行政执法行为。今年来共进行法制审核208宗，组织案卷评查1次。三是按照“谁执法，谁录入、谁负责”的原则，继续推进行政执法公示制度等三项制度，公开执法结果，增强行政执法工作的透明度，进一步推进严格规范公正文明执法。

（三）强化依法行政保障和能力建设。一是组织本年度学法考试。根据区普法办《关于组织全区国家工作人员2022年度学法考试的通知》（揭东普办〔2022〕3号）的文件要求，组织全局人员积极学习，按时完成应考人员年度学法考试，执法人员法律知识得到明显充实。二是开展执法专项培训。2022年4月14日开展市场监督管理行政执法业务、乡镇执法市监监管部分两方面内容专项培训，进一步提高执法队伍执法水平。三是健全完善行政执法证管理制度。及时为调入调离执法人员办理执法证，实时更新执法人员数据，确保全体执法人员持证上岗，目前我局执法人员的持证率100%。

（四）依法有效化解社会矛盾纠纷。今年来，我局共接收信访案件121件，已办结118件，正在办理3件。针对今年信访案件激增的情况，我局建立局领导包案机制、完善信访工作台账，严格按照新形势下的信访工作要求，做好信访案件的化解处理工

作。

## 五、学习宣传贯彻新施行、新修订法律法规

深入推进干部职工学法用法制度化、常态化，积极创新方式方法，加大宣传教育力度，充分调动干部职工学法用法热情，不断提升执法人员法治素养和依法监管能力。结合工作需要，组织干部职工学习《中华人民共和国药品管理法》《市场主体监督管理条例》《化妆品监督管理条例》等法律法规，不断提高学法效果，增强依法决策、依法行政、依法管理能力。

## 六、2022年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）紧扣“三个最”优环境，市场主体不断壮大。持续深化商事制度改革，推出个体登记“身边办”，全面推行窗口业务“网上办”“零见面”“一窗通办”，推出智能“指尖办”+专窗“帮您办”服务，落实容缺受理，办出便民利企“加速度”。启用4台“银政通”智能服务一体机，实现企业开办全流程自助服务。加大“个转企”帮扶力度，培育“个转企”138家，超额完成全年目标。全面下放个体户登记注册的审批权限，由基层市监所受理并完成登记的商事主体达4074户。今年来，全区新登记各类市场主体10979户，比增12%；其中新增各类企业1949户，比增25%。全区累计有市场主体66761户，比增10.6%；其中各类企业9818户，比增12%；个体工商户56721户，比增11%。

（二）持续提质量强动能，知识产权提量增质。认真贯彻落实全区质量建设大会精神，坚持“稳中求进、进中求质”，知识产权强区工作取得新突破。广东蒙泰高新纤维股份有限公司获评

国家知识产权示范企业，实现了全市国家知识产权示范企业零的突破；办理知识产权质押融资2宗，质押融资总金额5500万元，发放贷款1700万元。新增高质量专利培育项目企业2家。全区累计获评国家知识产权示范企业1户，获中国专利优秀奖2个，国家知识产权优势企业4户；广东专利优秀奖6个，广东知识产权示范企业、广东知识产权优势企业各4户；实施高质量专利培育项目企业4户。通过国家标准认证企业26家，遥遥领先于全市其他县区。全区新增专利授权量1383件（其中发明30件，实用新型527件，外观专利826件）；PCT 申请2件。全区现有有效发明专利208件，万人发明专利拥有量2.23件，较全市平均水平高51%。新增4户“地理标志保护产品专用标志”使用企业，累计使用地理标志专用标志企业共6家，居全市首位；新增注册商标2939件，商标有效注册量27722件。2022年8月18日，揭阳市揭东区《新亨菜脯（新亨萝卜脯）加工技术规程》等4个预制菜相关地方标准全部通过国家标准化管理委员会的全国标准信息公共服务平台备案，11月18日实施。其中包括1个即食预制菜品和3个预制菜原料标准（涵盖了淮山药、竹笋、槟榔芋等蔬菜类预制菜原料的栽培技术规程），标志着揭东区预制菜标准体系建设取得了新成果。免费检定集贸市场在用计量器具2890台件，免收检定费用25.7413万元。

（三）强化“四大安全”监管，市场安全守稳筑牢。根据“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，认真贯彻落实全区产品质量建设大会、全区市场领域“四大安全”综合整治专项行

动工作会议精神，聚焦食品、药品、特种设备、工业产品质量，扎实开展市场领域综合整治专项行动、生产安全和食品安全专项整治行动等，全面排查防范和化解风险隐患，为党的二十大胜利召开营造了安全稳定的市场环境。今年来，共检查重点生产经营企业2431家，发现并整改问题203家（个），办结案件171宗，罚没款199.153万。其中，办结特种设备案件9宗，罚款27万元；办结食品案件80宗，罚没124.6564万元；办结药械化案件56宗，罚没17.2417万元；办结质量方面案件26宗，罚没30.2549万元。抽检电线电缆抽检4批次，均为合格；电吹风2批次，均不合格；抽检酱腌菜、湿米粉、乳制品、食用植物油产品共46批次，均合格。共处理不合格产品108批次，其中立案查处41批次。组织开展酱腌菜生产企业、安全帽生产企业、特种设备使用单位、商场超市等约谈培训18场次，及时有效处置化解风险隐患，市场监管领域安全形势稳中向好。落实全区食品安全工作会议精神，迅速推进建立健全分层分级、精准防控、末端发力、终端见效工作机制，压紧压实食品安全属地管理和企业主体“两个责任”，如期完成辖区食品企业和包保干部全覆盖摸底调查，确定市、区、镇、村四级包保主体共计7555家（其中A级6家，B级72家，C级718家，D级6759家），落实对应的包保干部909名。

同时，持之以恒抓好疫情防控。区农贸市场和进口冷链食品工作专班严格按照省、市、区有关决策部署，科学精准分级分类抓好疫情防控工作，督促冷链冷库、商场超市、农贸市场、药店、食品生产，餐饮单位（经营户）等按工作指引落实“三专、三证、

四不和四证一码”等工作措施；督促落实农贸市场专人驻场、活禽经营市场“1110”制度；督促农贸市场开办方（经营者）、场内经营者落实主体责任，严格落实农贸市场进场人员测温扫码、口罩佩戴等措施，确保市场清洁消毒全覆盖无死角。今年来，全区涉进口企业核酸检测共7240份，其中从业人员3038份，产品3213份，环境989份，检测结果均为阴性。持续发挥好零售药店“哨点”监测作用，检查药品经营企业1218家次，对疫情防控不到位的企业，落实整改179家次，责令停业整顿16家次；累计上报购药信息289986条，接报预警信息158条，均已做好后续处置工作。

（四）扎实稳发展惠民生，服务大局勇于担当。全区市场监管系统以集贸市场为“主阵地”，干部职工全员参与，积极投身疫情防控、创文巩卫攻坚行动第一线，营造了更加舒心、更加放心的市场环境。推进省市“农贸市场升级改造”民生实事，提前完成省民生实事锡场镇潭蔡村农贸市场升级改造工作。完成市民生实事3个农贸市场升级改造任务，助力乡村振兴。落实“加强食品药品安全监督检查”省市民生实事，全区抽检食品3400批次（完成率100%），合格3355批次（合格率98.68%），不合格45批次（餐饮具21批次、餐饮食品2批次、经营普通食品4批次、农产品18批次）；快检食品农产品18424批次（完成率102.36%），检测出不合格61批次（不合格率0.33%），处理不合格产品57.75公斤。

（五）推进市场秩序治理，执法力度持续加大。突出重点领

域监管执法，深入开展打假治劣“百日攻坚”行动、民生领域“铁拳”行动、药品安全专项整治、打击整治养老诈骗等专项行动，推进扫黑除恶常态化，保持了严打高压态势。今年来，共查处各类经济违法违章案件226宗，罚没金额311.504768万元。严厉打击侵权假冒行为，处理非正常专利申请行为3批，非正常专利143件；查处知识产权案件8宗，罚没金额8.2875万元。查处其他生产销售假冒伪劣商品案件26宗，罚没金额30.2549万元。强化公平竞争执法，在巨轮智能装备股份有限公司设立商业秘密保护工作站。加强重点商品价格监测，开展治理涉企收费、新冠病毒检测价格监督检查，检查市场价格主体56个次，办结价格案件1宗，罚没款83.848万元。责令2家伙食费超标的幼儿园退款，为学生家长挽回了95520元经济损失。持续强化信用监管，纵深推进“双随机、一公开”监管，抓好信用约束、信用修复和信用公示工作，列入经营异常名录（标记为经营异常状态）6920户；信用修复213户。认真组织抓好2021年度市场主体年度公示，全区2021年度应年报各类市场主体57920户，实报51158户，年报公示率88.33%。其中：2021年度企业年报公示率97.04%，在全市建制县（市、区）中列第一名；农民专业合作社和个体工商户年报公示率分别为94.23%、86.86%，在全市各县（市、区）中均列第一名。对本局登记的市场主体未按规定年报行为实施宽展期包容审慎监管“三项”措施。

（六）聚焦加强党建引领，队伍能力明显提升。坚持把政治建设摆在首位，组织集中学习15场次、专题党课7场次，开展“喜

迎二十大“党在我心中”、重温入党誓词、走“长征体验路”等主题党日活动6场次，开展“谈勤政表廉洁”谈心谈话专题活动，纵深推进党风廉政建设，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。建立结对培养制度，对年轻干部进行精心培育与引导，激发年轻干部的工作热情和激情。持续推进法治市监建设，加强案件核审，落实“三项制度”，做好两法衔接工作，认真应对行政复议、行政诉讼案件，推动“八五”普法深入开展并取得实效。同时推进机关作风建设，提升综合服务能力，努力营造风清气正、干事创业的良好环境，打造一支担当作为的市场监管“铁军”。

## 七、存在的主要问题

一年来，我局的法治建设虽然取得了一定成绩，但仍存在一些短板和不足，主要表现在：市场监管规则有待健全，事中事后监管能力亟待加强，市场秩序、产品质量安全等领域还存在薄弱环节，运用法治思维和法治方式推进工作的能力和水平有待进一步提高。

## 八、2023年主要工作安排

（一）加强法治建设组织领导，推动法治政府建设。继续深入学习贯彻落实党的二十大精神、习近平法治思想和“一规划两纲要”，切实履行党政主要负责人法治建设第一责任人职责，加强党对全面依法行政工作的领导。

（二）依法全面履行市监职能，不断优化营商环境。继续落实依法防控疫情工作；继续全面推进“双随机、一公开”机制；继续深化商事制度改革，优化市场准入准营；继续大力扶持企业

发展，做好知识产权的发展和指导工作；继续做好食品、“两品一械”、特种设备、产品质量等安全监管工作；继续依法打击各类违法行为，维护市场主体合法权利。

（三）加大学法普法力度，营造良好社会法治化氛围。继续强化领导带头尊法学法守法用法，加大法治培训和业务培训力度，提升干部队伍运用法治思维和法治方式能力；积极创新普法方式，继续深化“法律六进”，扩大法治宣传覆盖面，营造浓厚法治氛围。

2022年12月30日