

揭阳市揭东区市场监督管理局 2020年法治政府建设年度报告

今年来，我局在市局和区委区政府及区依法治区办的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕区委区政府中心工作，充分发挥市场监管职能，努力营造公平竞争的市场秩序、加大知识产权保护，保障消费者合法权益、打造良好营商环境，全面提升市场监管执法效能，做好法治政府建设工作，开创市场监管事业新局面，各方面工作取得了新的成绩。

一、2020年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）加强领导，完善制度，全面推进法治市监建设。

1. 成立揭东区市场监管局“七五”普法领导小组，负责制定和组织实施全区市场监管部门“七五”普法规划协调、指导全系统普法学和实施考核工作。

2. 注重学习引领，以上率下示范带动。采取以局党组理论中心组学习、班子会议、局长办公会等多种形式，先后组织《中华人民共和国民法典》、《广东省行政检查办法》、《习近平谈治国理政》、《中华人民共和国国家安全法》、《中华人民共和国专利法》等法律法规的学习，发挥了“关键少数”以上率下的示范带动作用。

3. 建立完善内部重大行政决策合法性审查机制，制定并经局党组讨论通过《揭阳市揭东区市场监督管理系统案件集

体讨论制度（试行）》和《揭阳市揭东区市场监督管理局关于全面推行行政执法公示制度等三项制度实施方案》，从制度上谋划推进法治政府建设工作。

4. 深化法制培训宣传。今年来，全局共组织开展《市场监督管理行政处罚文书使用手册》、《中华人民共和国民法典》、《疫苗管理法》、《药品管理法》等法律法规学习培训7场次，参训218人次。

5. 成立普法志愿者队伍，开展形式多样普法宣传教育活动，通过悬挂横幅、张贴海报、分发宣传资料等形式，共出动人员180多人次，悬挂横幅16条、张贴海报2800多份，分发宣传资料9000多份，促进普法常态化，带动民众学法尊法守法用法，为全区法治建设营造良好的法治环境。

6. 完善执法监督制度建设。严格落实法制审核、法律顾问及重大案件审理制度，规范行政决策行为。今年来，共核审行政处罚案件241宗，案件核审率100%。加强部门协作，积极做好两法衔接工作。今年来通过两法衔接平台报送案件备案32宗，没有涉嫌犯罪案件。认真应对行政复议、行政诉讼案件。今年来，共接受以我局为行政复议被申请人的行政复议10宗（其中3宗因当事人撤回复议申请而终止行政复议审查，5宗当事人被驳回复议申请，2宗尚在处理中），行政诉讼0宗。

7. 认真开展在线学法考试工作。进一步落实国家工作人员学法用法制度，按区普及法律常识办公室的相关要求，认

真组织在职干部、职工参加2020年度学法考试。我局应考人
数166人，实考人数166人，达到了100%的学习率、参考率和
及格率，进一步增强了干部职工的法律意识。

8. 全面落实行政执法责任制。今年我局新申领执法证19
人，注销执法证3人，变更1人，认真做好机构改革后执法证
的规范和整合工作，全面实行行政执法人员持证上岗和资格
管理制度。

9. 完成权责清单梳理制定工作。根据区政府《通知》（揭
东府办通〔2020〕20号）文件要求，我局认真梳理涉及各股
职能的权责清单，结合机构改革后本单位职能改变，重新制
定本部门权责清单并按规定报送。经梳理，我局现有行政许
可事项14项，行政处罚872项，行政强制40项，行政检查62
项，行政确认1项，行政奖励16项，行政裁决2项，其他事项
57项。

（二）提升服务效能，全力推进各项改革。

1. 积极稳妥推进商事制度改革。按照“放管服”改革要
求，全力推进商事制度改革，降低准入门槛，优化营商环境，
带动创业就业。全面推行窗口业务“网上办”“零见面”；
将企业开办登记时间从原来3个工作日缩短为0.5个工作日；
推行容缺受理，积极探索一窗通办。今年来，全区新登记市
场主体8373户，其中企业1319户、农民专业合作社11户、个
体工商户7043户。

2. 精准推进“个转企”“创品牌”。落实服务制度，树

立“乙方思维”方式，精准推进“个转企”，帮助个体户升级登记为企业122户。精准推进“创品牌”，不断引导企业加大对自主品牌的保护力度。认真落实知识产权保护政策，今年来共发放知识产权奖励资助金239.39万元，全区专利申请942件(其中发明专利申请60件)，同比增长26.78%。专利授权715件，同比增长79.65%。全区有效发明专利170件，万人发明专利量2.86件，居全市首位。全区新增有效注册商标2220件，总量达到18364件。全区拥有地理标志商标1件（埔田竹笋），国家地理标志保护产品2个（埔田竹笋、吴厝淮山）。

3. 着力推进标准提升行动。以塑造领先标准为引领提升企业核心竞争力，指导揭阳市塑胶行业协会发布并实施团体标准“硬质塑料容器(T/JYPA 001-2020)”。征集标准化科技专家库备选专家，推荐了区农业农村局高级农艺师、巨轮公司教授级高工、海兴公司总经理等高级专业人才。起草《地理标志产品 埔田竹笋》、《地理标志产品 吴厝淮山》揭阳市地方标准，征集意见，收集65条修改意见和建议，对标准文本进行修改。督促、指导企业在国家和省标准化平台上自我声明公开，截止12月10日，共有71家次企业 107项标准在网上自我声明公开，其中企业标准64家次84项、团体标准4项；累计152家企业421项标准在网上自我声明公开。抽查，未发现有违反有关规定。

（三）突出服务民生，全力推动政府民生实事。

1. 稳步推进集贸市场升级改造工作。紧扣“一场一策”，力求建出特色。揭东区第一、二批共11个市场：第一批次7个集贸市场已按照工作要求完成市场升级改造工作，并完成区、市级验收工作。第二批4个集贸市场中云路云七综合市场已完工，待验收；其余3个集贸市场圩埔市场已完成升级规划和预算、锡中市场和锡东市场正在设计规划中。对上述第二批3个未完成改造任务市场所在的镇（街），区集贸市场升级改造办公室发出了《工作提示函》，要求曲溪街道办、锡场镇政府尽快完成市场改造升级任务。原产业园区第一、二批共5个市场，目前已全面完成升级改造。

2. 推进食品抽检和农产品快检工作。完成食品抽检3729批次，任务完成率100%。其中合格3692批次，合格率99.00%；不合格37批次，不合格发现率1.00%。

3. 完成学校食堂“互联网+明厨亮灶”建设。我局把“互联网+明厨亮灶”工作作为重要民生工程来抓，并得到区委、区政府的高度重视，区政府把该工作列入《政府工作报告》加以推进。3月5日，我局与区人社局、教育局联合印发了《揭东区学校食堂互联网+“明厨亮灶”建设工作方案》，11月25日，完成揭阳市学校食堂互联网+“明厨亮灶”平台揭东监控中心建设。目前，全区224家学校食堂均已建成“互联网+明厨亮灶”，覆盖率100%。

4. 打造高品质餐饮街区。融合创文创卫，制订印发工作方案，注重宣传发动，印发张贴“公勺、公筷”、“拒食野

生动物”等宣传喷画、自贴画共6500份，落实食品安全管理制度，出动执法检查创建人员1500多人次，执法车辆900多辆次，检查大、中、小餐馆1500多家次，检查校园周边小餐饮、小卖部250家次，着力打造高品质餐饮街区。

（四）强化监管执法，营造良好市场经营秩序。

1. 执法力度持续加大。持续深入推进众剑行动和扫黑除恶专项整治、开展货运行业乱象问题的整治、落实食品药品安全“四个最严”要求专项行动等，共查处各类经济违法案件241宗，罚没金额179.56万元。强化知识产权保护，查处案件7宗，罚没金额6.30万元。强化网络市场监管，查处案件74宗，罚没金额20.45万元。查处违法广告案件69宗，罚没金额26.38万元。快速受理投诉举报3810宗，已办结3618宗，办结率94.96%，为消费者挽回经济损失83.04万元。

2. 强化特种设备安全监察。持续开展特种设备清理清查和数据治理工作，检查企业250家次，设备417台套，发现隐患144处，发出监察指令书11份，立案查处3宗。开展2020年“安全生产月”和“安全生产南粤行”活动，推进辖区内10蒸吨以下燃煤锅炉淘汰工作，落实清理锅炉59台，其中改生物质成型燃料锅炉14台，注销或拆除36台，办理停用停产9台。

3. 食品领域安全监管不断加强。全区实行餐饮服务食品安全量化分级管理的餐饮服务单位共3350家，任务完成率100%。其中A级餐饮服务单位160家，B级餐饮服务单位2490

家，C 级餐饮服务单位700家。其中大型餐馆和学校（幼儿园）食堂 A 级有65家，占30%（超过要求的25%）。持续强化食品安全隐患排查和整治，组织固体饮料、“两超一非”、工地食堂、保健食品、湿米粉等专项整治，规范小作坊登记监管。开展肉制品生产质量提升、餐饮质量提升和校园食品安全守护行动。大力加强网络订餐监管，强化单位食堂、养老机构食堂等重点场所食品安全监管。全区市场监管系统共出动执法人员5100人次，检查餐饮服务单位2900家次，责令整改14家次，引导申办补办许可证180多份。全面推进食品安全管理员配备和抽查考核制度，实现全区企业建立落实从业人员健康检查100%、配备食品生产管理员100%、落实年度自查报告100%、食品生产管理员抽查考核覆盖率已达100%，食品生产质量安全迈上新台阶。全区食品安全无事故。

4. 药品安全监管不断加强。以高风险领域、高风险企业、高风险药品、医疗器械等为重点，进一步加强药品、医疗器械和化妆品的事中事后监管。完成药品抽检134批次，抽检合格率100%；完成药品不良反应监测577例；GSP 跟踪检查115家；完成对331家《药品经营许可证》持证企业书面自查工作。开展中药饮片、疫苗流通使用安全等专项检查，出动执法人员1435人次，检查生产经营企业及使用单位614家次，落实整改226家次，警告处理1家次，查处药品违法经营案件3宗。组织药品安全监管能力提升培训2期，参训154人次。联合市局在揭东榕泰广场举办2002年“全国安全用药月”宣

传活动，共发放宣传资料2000多份，现场解答群众咨询800多人次，回收过期药品112个品种，提供免费健康身体检测服务211人次，宣传活动取得了明显成效。

5. 质量安全监管不断加强。组织开展非医用口罩、防护服等防护用品质量监督抽查，大力开展打击整治非法制售口罩等防护用品专项行动，检查相关生产企业29家。开展“限塑”、电动自行车及配件产品、油品质量专项整治工作，全力推进蓝天保卫战百日冲刺行动。强化抽检不合格产品后续处理，处理不合格产品70份，督促整改和复查企业70家。监管工业产品生产许可获证企业4家。检定各类计量器具8012台件，校准各类计量器具1304台件。

6. 监管机制不断创新。建立“双随机、一公开”监管工作联席会议制度，探索推进市场监管领域相关部门“双随机、一公开”监管新机制，建立完善“一单、两库、一细则”，实现“进一次门、查多项事”，避免多头执法、重复执法，减少对市场主体正常经营活动的干扰，为市场主体营造宽松的发展环境。核查市场主体1392户，抽查结果及时录入广东省“双随机、一公开”综合监管平台，并通过国家企业信用信息公示系统（广东）向社会进行公示。完善信用联合惩戒措施，全区有385户（次）个体工商户、14户（次）农民专业合作社、374户（次）企业列入经营异常名录（标记为经营异常状态）管理，56户列入严重违法失信企业名单管理，有13户企业、114户个体工商户移出经营异常名录或恢复为

正常记载状态，96家企业被公示为“守合同重信用企业”。多举措推进2019年度市场主体年报公示工作。全区2019年度企业年报公示率96.38%；农民专业合作社年报公示率94.76%；个体工商户年报公示率88.98%。全面规范市场主体经营资格，清理无照经营4182户、无证经营151户，补办营业执照4182户、许可证151户，立案查处34宗，罚没金额13.57万元。函告有关部门处理1户，引导注销登记4012户。

二、2020年度推进法治政府建设存在的不足和原因

（一）机构改革后，我局监管的对象增多，基层单位业务人员需要熟练掌握的法律法规增多，一定时期内存在干部心理和业务能力不适应的情况，而在基层培养一批精通全业务领域的执法人员需要一定时间，目前存在执法人员业务能力还不够完全适应全领域执法要求的问题。

（二）行政执法依据滞后，影响行政执法依据的效力；忽视了公平竞争市场环境的营造，使市场监督管理工作出现了错位的现象；部分经营者素质不高，诚信缺失，消费者维权意识不强。

（三）人才匮乏、基层队伍老龄化的问题严重。在一定程度上削弱了执法力度，制约着市场监管职责的履行。

三、2020年度主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况

2020年，局主要负责人认真履行法治建设的职责，带领区市场监管局全体干部职工，深入学习十九大和十九届五中

全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻揭东区全面依法治区工作要点的要求，以全面落实“谁执法、谁普法”责任制为契机，扎实推进法治市监建设，不断加快推进服务与监管方式创新，在法治轨道上推进了市场监管治理体系和治理能力现代化。

（一）带头学习，不断提升法治意识。带头学习《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国专利法》等法律法规，不断更新局全体干部职工的法治知识和法治观念，并将所学的法治知识运用到实际工作生活中去，确保局的法治建设更加规范有序。

（二）督促落实，形成法治工作氛围。一方面，将法治建设摆上议事日程，成立法治建设领导小组，负责统筹协调分局法治建设各项工作，形成一级抓一级，逐级抓落实的层级工作体系。另一方面，督促领导班子其他成员、局各股（室、队）、各市监所主要负责人依法办事，推动严格规范公正文明执法，多维度全方位形成法治工作的氛围。

四、2021年度推进法治政府建设的主要安排

我局将紧紧围绕法治政府的建设要求，着力做好以下工作。

（一）全力做好疫情防控法治服务与保障。坚持在区委区政府的统一领导下，切实把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓。坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控，严格执行，在处置重大突发事件中深入推进法治政府建设，

提高依法行政水平。

(二) 加强队伍能力建设。以推进新时代文明实践所建设为抓手，依托“三会一课”、主题党日、志愿服务等方式，深入开展文明实践活动，引导党员干部深入一线，服务群众，以高度的政治自觉、强烈的责任担当做好新时期市场监管各项工作。同时，针对新时期市场监管工作的特点，通过举办业务讲堂、开展专项培训、跟班学习等方式，全面提高队伍的综合素质和业务水平。

(三) 持续推进市场监管综合执法体制改革。深化政府职能转变，落实“放管服”改革各项任务。深入研究如何更好发挥市场监管综合执法机构在法治政府建设中的职能作用，进一步优化执法资源，加强执法力度。同时根据区委区政府的工作部署，配合做好乡镇街道综合执法体制改革。

(四) 进一步配合做好我区综合行政执法改革工作。整理完善部门权责清单，进一步提升执法效能，做好执法人员执法证考试申领工作，全面推进依法行政。

