

政 府 工 作 报 告

——2021 年 8 月 28 日在玉湖镇第十七届
人民代表大会第一次会议上
玉湖镇镇长 谢伟波

各位代表：

现在，我代表玉湖镇人民政府向大会作工作报告，请予审议，
并请列席人员提出宝贵意见。

“十三五”时期发展成就

“十三五”时期，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委、区政府和镇委的正确领导下，在镇人大的监督支持下，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济会议精神，以及省委十二届、市委六届历次全会精神 and 区委二届历次党代会精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，团结带领全镇广大党员干部群众，奋发有为推进各项事业，经济社会发展迈上新台阶，“十三五”规划目标任务总体完成，为迎战“十四五”打下了坚实基础。

——五年来，我们聚焦现代农业，经济发展基础不断夯实

经济发展稳步前进。“十三五”时期固定资产投资、农业总产值、规上工业总产值、限上商业总产值和工商税收等主要经济指标稳中向好。2020 年完成农业总产值 7.93 亿元，较 2016 年增加 10%；全镇实现固定资产投资 7.1 亿元，规上工业总产值 5.8 亿元，限上商业总产值 9 亿元，外贸出口额 1035 万元；工商税收 527.9 万元（区级库）。规模上工业企业 6 家，限上商贸企业 8 家。全面落实“外防输入，内防反弹”措施，建立联防联控、群防群控机制，抓好复工复产、学生返校和市场监管等工作，推进新冠疫苗接种近 4.5 万人次（7.9 万针次），辖区内无确诊新冠肺炎患者，实现疫情防控和经济发展两手抓两促进。**现代农业持续壮大。**重点建设绿茶、淮山、芋头农业生产基地，坪上绿茶种植面积达 3.5 万亩，年产值约 3.12 亿元；吴厝淮山种植面积达 1400 多亩，年产值约 3640 万元；东寮芋头种植面积达 650 多亩，年产值约 1550 万元。玉湖炒茶、吴厝淮山入选全国名优特新农产品名录，建有 3 个坪上炒茶标准化茶园示范基地、1 个吴厝淮山示范基地。引进温氏集团养殖（鸡）业落户玉联村，带动全镇做活养殖业。新增撂荒耕地早稻面积 631 亩（北坑 510 亩），基本形成特色农业产业化生产经营格局。成功举办炒茶新茶推介、乡村旅游文化节、芋头节等活动，注册“东寮芋头”国家地理标志标签，进一步扩大农特产品品牌效应。

——五年来，我们着重提升颜值，乡村振兴成果喜人

镇村面貌整体改善。深入开展创文创卫、“三清三拆三整治”工作，47个经联社全部通过上级“三清三拆”工作验收。全镇配置垃圾转运车3辆，升级改造转运站16个，全面实行垃圾“村收集、镇转运、区处理”模式，建立起常态化卫生长效管理机制。持续推进厕所革命，全部户厕完成无害化改造，公厕完成改造8个。狠抓“两违”整治，拆除国道206两侧共6公里违建，面积4.5万平方米，全面清拆浮山林场、润鑫农庄和榕江北河河道违建别墅。落实“四清两断”整改79宗，在册分类拆违9宗，面积0.2万平方米，其他拆违合计4.2万平方米。推进违法图斑整改，拆除2020年度、2021年1-5月份2宗卫片违法图斑建设，抓早抓实，以“零容忍”的态度遏制违法建设。**美丽乡村打造加快。**全面建成干净整洁村，建成新寮省级新农村示范片区主体村。完成新寮村、大坑村、东寮村、詹厝村美丽宜居乡村示范村建设，推动北坑村和汾水村美丽宜居乡村示范村建设，农村环境全面提升。坪上村入选第十批全国“一村一品”示范镇村。**脱贫攻坚取得关键性成果。**全面实现“两不愁三保障”，切实开展精准扶贫“回头看”工作，因村因户精准施策，利用通用厂房项目推进项目脱贫，脱贫攻坚工作顺利收官。截至2020年底，631资金及中央资金投入近2000万元，收益约410万元，全部用于有劳力精准扶贫户分红。辖区内建档立卡扶贫户763户、1662人全部脱贫。

——五年来，我们兜牢民生底线，社会事业持续优化

教卫文旅不断进步。优化浮山华侨小学、新寮小学、振东小学、达能小学和宁化初级中学办学配套设施，我镇成为全市首个通过省“教育强镇”复评工作乡镇。中高考成绩喜人，中考上区重点线人数逐年增加，高考上线率连年在90%以上。基本建成卫生院综合大楼和村级卫生站，有力提高镇村卫生服务能力。建成21个镇村综合文化服务中心并投入使用，成立玉湖镇书画协会，组织文化惠民活动，人民群众文化生活逐渐丰富。玉湖汾水战役烈士陵园、新寮古村落、汾水村红色美丽乡村、黄旭华旧居等红色文化旅游景点档次不断提升。2016年玉湖镇被评为省级休闲农业与乡村旅游示范镇。2018年揭东区玉湖镇历史文化小镇被纳入第二批省级特色小镇培育库。**民生保障稳步提升。**推进玉湖水厂、村村通自来水工程建成落地，实现供水到户。完成永安大道、玉牌中心大道、东寮中心大道、汾水长兴路和702乡道和47条“四好农村路”等道路建设及设施配套，建成汾水亮化工程和大坑村文化公园，民生基础设施得到进一步升级。农村特困人员生活标准提高67%，平均最低生活保障金提高50%；新农保、医保参保覆盖面持续扩大，受惠人数逐年增多，2020年医保人数达7.84万人。**社会管理成效显著。**成立玉湖镇专职消防队，建成各村微型消防站和相关配套设施，火灾防控能力进一步提升。全面升级辖区内视频监控系统，实现重点区域、主要路段全覆盖。积极推行农村“三资”监管模式，实现农村集体“三资”

监管规范化、科学化、透明化。推进退役军人事务站星级建设和基层武装部规范化建设，逐步完善基层“双拥”工作机制。纵深推进扫黑除恶和信访维稳工作，妥善处理高铁建设信访问题。五年来共处理信访案件 112 件，排查化解矛盾纠纷 87 件，有效解决群众的合理诉求。重拳打击各类违法犯罪活动，社会治安防控体系得到不断完善。落实安全生产主体责任，认真抓好食品药品、危险化学品、道路交通安全等行业领域安全生产隐患排查，形势总体稳定，社会大局和谐平安。

——五年来，我们坚持综合治理，生态环境有效改善

坚决落实区委“1+8+8”污染防治整改方案，全面落实“河长制”，持续开展巡河活动。开展农业面源污染专项整治，关停整顿养殖户 22 户，完善环保治污 5 户，封堵监管排污口 55 个。开展河道拆违专项行动，整改拆除违建 10 宗。积极采取工程手段投入约 1.2 亿元建成各村雨污分流工程，投入近 500 万元建成中心镇区污水管网工程，投入近 1000 万元建成老镇区污水处理工程，全力提升中心镇区污水处理厂进水负荷，生活污水收集处理能力进一步提升。投入 2600 多万元建成中小河流整治工程，投入约 1500 万元推进四清沟整治工程项目，因地制宜建设生物坝、种植狐尾草、增设曝氧装置等措施，有效改善水环境，辖区内 10 条重点支流水质持续向好。严控垃圾、桔梗露天燃烧，落实洒水车日常喷洒抑制扬尘，辖区内空气质量持续稳定。

——五年来，我们突出责任担当，政府建设切实加强

依法行政深入推进。严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责，巩固提升“一村一法律顾问”制度实施，提升政府法治化水平。强化对干部职工制度约束，用制度管人，确保提高工作规范性、合法性，提升法治思维水平和依法行政能力。自觉接受镇人大和社会监督，五年内共办理人大代表建议提案8件。**机构改革顺利完成。**以实现乡镇职能转换、提高工作效率、增强执政能力为核心，按照顾全大局、遵守纪律、照章办事、促进发展的总体要求，狠抓各项改革措施的落实，在上级部门的支持下，圆满将党政机构调整为10个，属下事业单位调整为7个，机关、事业单位职能配置合理、机构设置规范，新一轮乡镇机构已正常入轨运行。**作风建设持续加强。**以党建为引领深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，常态化落实“两学一做”和党史学习教育，不断提升政治理论水平。大力推行“一线工作法”，落实镇班子下沉各村，持续改进工作作风。落实党风廉政建设主体责任和领导班子“一岗双责”，坚决落实中央八项规定精神，加强廉政教育和廉政文化建设，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。**保密工作更加完善。**坚持“保密工作无小事”原则，由领导班子带头严格落实保密工作责任，增强保密意识，强化保密工作措施，确保工作中无失密、窃密的现象发生。另外，优化升级21个镇村党群服务中心，打造优质高效政务服务环境，政务服务不断提升。

同时，顺利完成了第四次经济普查、第三次农业普查、第二次污染源普查、第七次人口普查。妇女儿童、民族宗教、侨联侨务等各项工作都取得了新成绩。

各位代表！五年的奋斗历程充满艰辛，取得成绩令人鼓舞，发展态势令人振奋，美好前景更加广阔。这些成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领的结果，是上级党委、政府和镇委正确领导的结果，是镇人大、外出乡贤和社会各界鼎力支持的结果，是全镇上下戮力同心、攻坚克难、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表玉湖镇人民政府，向上级党委、政府和有关部门、向全镇广大人民群众、向所有关心支持玉湖经济社会发展的各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

新发展阶段面临新机遇新挑战！当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有着新的变化。玉湖镇拥有独特的红色人文优势、良好的交通区位优势 and 特色农业资源优势，随着沿海经济带上产业强市的打造和产城乡融合发展示范区的建设，将迎来市和区层面的重大战略叠加机遇。同时，玉湖发展动力不足和质量不高的问题仍然存在，土地、交通、电力等三大瓶颈，制约着玉湖的发展；村级集体经济实力较弱，路、水、电、通讯等基础设施建设存在短板；人居环境整治、污染防治、“两违”整治、土地管理等压力较大；特色产业发展不足，品牌意识不强，产业链条不长、缺乏必要的融合发展；干部队伍精气神还须再提振等。尽管存在困难问题，但总体局面依然是机

遇大于挑战、希望大于困难。我们要坚定信心、保持定力，鼓足干劲、迎难而上，立足新起点、应对新形势、把握新机遇，坚定不移以发展解决历史问题、保障改善民生、创造美好未来。

“十四五”时期发展目标

“十四五”时期，是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家的新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是玉湖全面开启高质量发展，实现崛起振兴的关键五年，也是实现科学发展、跨越发展的重要战略机遇期。我们要提振再创业的精气神，起而行之，奋勇拼搏，以坚实的步伐迈向玉湖现代化建设的新征程。

“十四五”时期，我镇经济社会发展的主要目标是：按照“前两年强基础、后三年快发展”的“两步走”要求，力争经济发展质量和效益明显提升，产业融合发展加快，全面推进乡村振兴，生态环境质量进一步改善，公共服务体系更加健全，治理效能全面提升，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

“十四五”时期，我镇经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央和

省委、市委、区委决策部署，紧密结合玉湖实际，立足新发展阶段，践行新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，强化党建引领，提振再创业的精气神，围绕推动产业融合发展、全面推进乡村振兴，积极做好山水保护、特色产业、外出乡贤“三篇文章”，努力打造城市美丽“后花园”，为全面开启大美玉湖建设新征程谋好篇、布好局；为揭东区加快产业现代化、推进新型城镇化，努力打造产城乡融合发展示范区建设贡献玉湖力量。

“十四五”时期，我们要着眼大局大势，强化党建引领，坚决落实“双统筹”，坚持创新驱动、优化营商环境、提升镇村品质、攻坚污染防治、推进民生事业、加强法制建设，围绕目标找准工作着力点和突破口，奋力谱写全面建设社会主义现代化玉湖的新篇章。为实现上述目标，要重点抓好以下五个方面工作：

（一）从“高”要求，切实加强政府建设。持之以恒加强政府自身建设，立足更高起点，谋求更大作为，不断开创政府工作新局面。

一是加强政治建设。坚持党对政府的全面领导，始终把政治建设摆在首位，推动学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，深入贯彻学习习近平总书记“七一”重要讲话精神和对广东系列重要讲话、重要批示指示特别是关于横琴、前海开发开放的重要论述精神，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题

教育成果，积极开展党史学习教育，强化政治引领，促进工作融合，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

二是坚持依法行政。牢固树立法治观念，引导干部学法用法，完善政府工作人员学习宪法法律制度。健全学法用法长效机制，以民法典为核心，推进“谁执法谁普法”工作，提升政府依法行政能力。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，自觉接受党内监督、人大监督和舆论监督。推动政务公开和村务公开标准化规范化，保障广大群众的知情权、参与权和监督权，让权力在阳光下运行。

三是建设廉洁政府。认真履行从严治党主体责任和“一岗双责”，推动政府系统党风廉政建设纵深发展，加大对权力运行的规范和制约。认真落实中央八项规定精神以及省、市、区各项作风建设规定，严控“三公”经费支出，坚守“三保”底线，坚定不移纠“四风”、树新风。自觉接受纪律监督，加强审计，严防权力腐败，进一步营造风清气正、干事创业的良好政治生态。巩固深化机构改革成果，加快转变政府职能，提升政府服务能力。

（二）从“质”发展，积极激发经济活力。围绕产业现代化、效益化，积极做好特色产业“文章”，推动现代农业和红色文化产业融合发展，不断提升经济质量效益和核心竞争力。

一是做强现代农业。着力扩大生产收入，推动农民家庭生产收入多元化发展，推进农民持续增收。加快承包土地经营集中流

转，着力破解土地撂荒难题。强化农业科技支撑，提升农业现代化水平。巩固提升重要农产品生产能力，保障“米袋子”“菜篮子”“果盘子”有效供给。依托坪上炒茶、吴厝淮山、东寮芋头、洪厝埔橄榄等特色农业和特色农产品，做优做特农产品品牌，推动农业农村高质量发展。积极推进农业产业链“链长制”，提升优势农业产业发展水平和竞争力。打造坪上村、吴厝村、东寮村等农业示范村，大力发展“一镇一业”“一村一品”“互联网+农业”等特色农业。扶持新型农业经营主体，精准培育农业龙头企业标准“领跑者”，推动粤东茶健康产业科技示范园建设，争创一批省、市、区级现代农业产业园。

二是传承红色基因。依托“中国核潜艇之父”黄旭华院士旧居、黄叔培院士故居、汾水战役烈士陵园等一批特色鲜明的红色文化资源，打造完善以汾水战役纪念公园、黄旭华院士展览馆、汾水村红色美丽乡村为主导的红色文化基地。擦亮坪上村倚霞楼、大坑村革命烈士纪念碑等红色元素，深挖红色革命历史的史实和故事，切实做好红色革命遗址的保护、修复、开发和利用，激活红色文化资源。以汾水战役革命先辈的英勇事迹、黄旭华院士和黄叔培院士爱国主义精神为支撑，开展全方位、宽领域、多层次的革命传统教育活动，将其转化为当下艰苦奋斗、加快发展的强大精神动力，进一步坚定红色文化自信、推进红色基因传承。

三是推动产业融合。利用玉牌千年古松、玉湖山生态园、坪

上茶园等生态资源开发休闲农业和乡村旅游精品线路，完善配套设施，推动玉湖山工夫茶文化休闲博览园建设，加大红色文化、名人旧居等旅游品牌创建力度，打造全域旅游示范镇。鼓励引入农产品深加工、出口、商贸物流等产业配套，推动现代农业与红色文化、全域旅游等产业深度融合。强化“乙方思维”，优化营商环境，加大招商力度，推动政务服务提质增效，积极做好外出乡贤“文章”，大力实施“回家行动”，吸引更多外出乡贤回家创业，增强玉湖发展后劲。

（三）从“细”谋划，扎实推进乡村振兴。大力实施乡村建设行动，加强乡村公共基础设施建设，推动农村人居环境整治提升，打造宜居宜业的美丽乡村。

一是强化基础设施建设。积极配合市、区做好国道 206 玉湖段改造升级建设，推进“四好农村路”提档升级，全面完善村道硬底化，切实提高农村公路路况水平和技术水平，完善国道、镇道、村道、旅游景区的公路建设。优化镇域水源供给管网，提高村村通自来水管网入户覆盖率，落实水源地安全巡查长效管理制度，保障居民生活用水安全。优化玉湖水厂供给管网，巩固提升农村供水质量。积极协调独立供电区域业主将供电业务移交供电部门接管，配合上级政府加快理顺独立供电区域供电管理体制，督促供电部门分批实施电网建设工作，提升玉湖供电能力，满足人民群众用电获得感。规范玉联长潭市场和东寮市场管理，治理占道经营现象。完善防洪抗旱减灾应急管理，提高镇域水利防灾

抗旱减灾能力。

二是提速美丽乡村建设。落实落细驻镇帮镇扶村各项工作，因地制宜探索乡村振兴有效途径。规范实施“农民工匠法”，推进东寮村和詹厝村美丽乡村2.0示范村建设，完成新寮村新西河美丽乡村工程项目建设，推进北坑村和汾水村美丽宜居乡村示范村建设，谋划建设湖岗村、林厝村、吴厝村和北坑村等一批美丽宜居村和特色精品村。坚持见缝插绿、点块修整，因地制宜开展农房微改造、“四小园”建设，打造美丽乡村微景观。实施农村人居环境整治五年行动，巩固提升“三清三拆三整治”成效，全面推进“五边”整治，建立清拆整治和卫生保洁长效治理机制。持续开展农村厕所革命，推进农村生活垃圾分类处理和资源化利用，做好传统古村落的保护和活化，扎实提升农村风貌。

三是提升乡村治理水平。强势推进“两违”整治，严肃整改卫片违法图斑，采取“四清两断”等执法手段整治触碰红线、占用基本农田等恶劣违建，遏制新增农村乱占耕地建设问题。依法推进农村房地一体确权登记，构建统一高效的国土空间规划体系，全面规范农村建房，促进农村节约集约土地。严格落实“四个不摘”要求，推动“两不愁三保障一相当”长效化，健全防止脱贫动态监测和帮扶机制，持续巩固精准扶贫成果，有效衔接乡村振兴。加强高素质农民培育，推动“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，加大农民技能培训，拓宽农民就业创业致富渠道。发挥新时代文明实践站（所）作用，推进农村道德建设，

完善村规民约，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（四）从“严”管控，扎实开展污染防治。践行“绿水青山就是金山银山”理念，积极做好山水保护“文章”，坚决打赢水、气、土污染防治保卫战，建设美丽玉湖。

一是推进水污染防治。统筹治水、供水、节水项目建设，努力实现江河安澜、秀水长清。落实“一线工作法”，深入落实“河长制”，深入排查污染源特别是农业面污染源，落实辖区内畜禽养殖业主完善环保设施，对未整改的依法依规进行清理关闭，杜绝污染排放。继续实施“一河一策一专班”制度，强化网格化管理和执法手段，加强日常监管巡查工作，发现问题迅速落实整改。积极做好农村“雨污分流”、老镇区污水处理设施查漏补缺工作，推进四清沟整治工程、河道整治疏浚工程和中心镇区污水处理延展工程建设，确保支流全面消劣，实现水环境“长制久清”。

二是推进大气污染防治。积极开展重点行业企业专项整治，综合整治工业废气、工场扬尘、汽车尾气、道路扬尘、露天焚烧和餐饮油烟等，加大对各类施工工地、工业企业的执法监管巡查力度，严格落实重点行业企业大气环境综合治理责任制，不断提升全镇空气质量。着力引进发展节能环保、清洁生产等绿色产业，引导企业节能降耗减排。

三是推进土壤污染防治。统筹推进建筑废弃物、固体废弃物、废弃家具等消纳处理和回收循环利用，推进生活垃圾分类处理。加强土壤污染源头治理，加强白色污染治理，加强农药化肥等面

源污染管控力度，抓好畜禽养殖及农业废弃物资源化利用。配合推进林长制，建立镇村二级林长体系，实现“山有人管、林有人护、土有人守、责有人担”。

（五）从“实”着力，全面增进民生福祉。坚持以人民为中心的发展理念，慎终如始抓好疫情防控，用心用情办好民生实事，不断提升人民群众的幸福感、获得感和安全感。

一是全力抓好疫情防控。进一步完善疫情防控举措，坚持常态化精准防控和应急处置相结合，慎终如始部署“外防输入、内防反弹”工作。围绕“三减少、三加强”，严格落实“四早”，强化“大数据+网格化”运用，落实镇村“三人小组”和网格员，做好重点地区返乡人员和高风险行业返乡人员健康管理，做细做实医院、学校、市场、景点等重点场所防控措施。有序推进疫苗接种，倡导符合接种条件的村民主动进行疫苗接种，实现符合接种条件人员“应接尽接”，真正构筑群体免疫屏障。积极开展爱国卫生运动，切实维护人民群众生命安全。

二是全力构建和谐社会。进一步健全各村社会治安防控体系，实现重点区域、重点场所的视频监控系统全覆盖维护更新。推进社区戒毒康复和社矫工作，保障和维护妇女儿童以及弱势群体的合法权益。常态化开展扫黑除恶专项斗争，重拳打击各类违法犯罪；健全完善基层网格化管理体系，打好建党100周年安保维护主动仗，抓好基层矛盾纠纷排查化解。完善乡镇综合行政执法体系，全面推进依法治镇。深化危化品、消防、食品等重点领

域隐患排查，全力防范化解重大安全风险，确保社会和谐安定。

三是全力补齐民生短板。落实立德树人根本任务，完善学前教育公共服务，争取镇公办中心幼儿园建设，不断优化办学条件，增加教育优质供给，办好人民满意的教育。补齐医疗卫生短板，推动镇卫生院综合大楼配套建设，创新村级卫生站运营模式，提升卫生服务能力。推进市区经营性公墓建设工程建设，健全社会救助、福利慈善等设施，提升退役军人和优抚服务对象的幸福感。同时，做好统计、民族宗教、妇联、青团等工作。

各位代表、同志们！以史为鉴、开创未来！蓝图已经绘就，目标已经明确，时代赋予我们重任，人民给予我们厚望。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委区政府和镇委的坚强领导下，团结拼搏、只争朝夕，推动产业融合发展，打造城市美丽后花园，全面开启大美玉湖建设新征程，为揭东区加快产业现代化，推进新型城镇化，努力打造产城乡融合发展示范区做出玉湖应有的贡献！

谢谢大家！